

瑞安政协

目 录 Contents

2012年第2期
总第32期
全会特刊

■ 特别报道

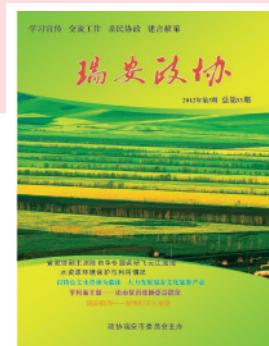
- 04 陈建明参加政协工商界别讨论时指出
抢抓机遇促转型 做优环境惠民生
- 05 李无文在政协经济一组讨论时指出
顺应时势 抢抓机遇 加快发展
- 06 白一帆参加政协工商界别讨论时指出
倾情参政议政 助推瑞安经济社会发展
- 07 12件优秀提案受表彰
- 08 市政协十二届一次会议收到提案292件
66件提案优先予以立案
- 09 旁听市民座谈会 共话瑞安新发展
- 10 整合文化资源 助推文化强市建设
- 12 政协委员专题讨论我市文化建设发展问题
新征程 新辉煌
- 13 ——市政协十二届一次会议选举侧记
市政协十二届一次会议胜利闭幕

■ 报告摘录

- 15 中国人民政治协商会议第十一届瑞安市委员会
常务委员会工作报告(摘要)
- 24 中国人民政治协商会议第十一届瑞安市委员会
常务委员会关于提案工作情况的报告(摘要)
- 30 中国人民政治协商会议
第十二届瑞安市委员会第一次会议决议

主办单位:
政协浙江省瑞安市委员会
电话:(0577)65812799
65823252
传真:(0577)65812799

地址:浙江省瑞安市安阳
新区市政大院
E-mail:razxbgs@163.com
<http://www.rzx.gov.cn>
邮编:325200



封面题字:白一帆

32 陈建明书记在市政协十二届一次会议
闭幕式上的讲话

■ 分组讨论

35 真心实意谋发展 凝心聚力谱新篇
37 建诤言助发展 献良策促和谐
39 务实创新呈亮点 为民履职显实效
42 政府给发展树信心 委员为发展献良策
45 坦诚建言谋发展 情真意切论民生
47 集思广益吐真言 围绕大局谋发展

编委会成员

主任:白一帆
副主任:王翠珠 赵志雄
黄长安 方小梅
陈良明 苏德贤
陈迪海

委员(以姓氏笔画为序):

丁朝芳 余蓉
张威 张纯丹
李学祥 陈乃俊
陈旨君 周丰
季雯雯 林永富
金大允 施世通
夏茶萍 黄大千
黄建华

本期责任编辑:
金大允 李学祥
夏茶萍 林永富
张威 黄建华

50 抒豪情 献良策 委员发言亮点纷呈

■ 两会日记

53 我感受到政府对普通市民的关注
54 期待新医改 有力缓解“看病难”

■ 微博语录

55 微博语录

■ 两会花絮

56 最年长的政协委员
56 最年轻的政协委员

封面:大会会场 张于东/摄

陈建明参加政协工商联界别讨论时指出

抢抓机遇促转型 做优环境惠民生



1月5日下午，市委书记陈建明来到政协工商联界别，与广大委员、列席人员一起讨论审议政府工作报告。

广大委员、列席人员围绕政府工作报告，结合各自实际，踊跃发言，各抒己见。大家普遍认为政府工作报告总结过去实事求是、全面客观，描绘未来五年蓝图令人憧憬、催人奋进，提出今后五年目标任务重点突出、切实可行，报告通篇贯彻了科学发展观，体现了市第十三次党代会精神，符合瑞安的发展实际。讨论中，政协工商联界别的委员们，就大力发展海洋经

济、如何引导企业回归实体经济等问题，发表了各自的观点和看法。

陈建明指出，要正确分析和把握经济形势，充分发挥各方面优势，加大企业帮扶力度，合心合力、共渡难关。要抢抓机遇，加快转型。要牢固树立“实业兴企”的理念，集中精力做强主业，不断提高产业核心竞争力；要大力提升创新能力，根据产业政策导向和市场需求变化，不断优化产业和产品结构，着力加大科技创新投入，强化科技人才队伍建设。作为政协委员、商界精英，要立志创大业、干大事，要有强烈的事业心、目标和方向，努力实现人生价值；要有强烈的责任感，积极关心、支持社会公共事业发展，争做对国家、对社会、对人民负责、有贡献的企业家；要认真履职，多建睿智之言、多献务实之策、多谋惠民之举，共同助推瑞安科学发展、率先发展。

（薛琳核）

李无文在政协经济一组讨论时指出

顺应时势 抢抓机遇 加快发展

1月7日下午，市委副书记、代市长李无文来到政协经济一组，与广大委员、列席人员一起审议讨论政府工作报告。

李无文认真听取了委员们的发言，并与大家深入探讨。讨论中，委员们对政府工作报告给予高度评价，认为报告对过去五年工作的回顾实事求是，今后五年的总体目标明确、任务具体，符合科学发展的理念，是一个求真务实、开拓奋进的报告。

李无文指出，今年经济工作的主基调是“稳中求进”，要强化政企联动、合力扶工，完善企业帮扶措施，帮助企业解难题、树信心，为企业发展创造良好环境。要鼓励企业加大技改投入，建立单位产出效益评价机制，加快淘汰落后产能。要深化小额贷款公司、农村资金互助社试点，着力缓解企业融资难问题。要加强银行信贷监管，引导民间资本进入实体经济。我们将按照打造“有限、有为、有效政府”的要求，加快政府职能转变，提高公共服务水平。希望企业家们进一步坚定信心，抢抓机遇，加快转型升级，为瑞安再创辉煌作



出积极的贡献。

讨论中，李无文指出，政府工作报告是集体智慧的结晶，每个委员都有责任和义务提出意见和建议，共同谋划今后五年瑞安发展的具体措施，使之成为贯彻市第十三次党代会精神及今后五年发展的一个指导性文本。他希望委员们发挥聪明才智，积极建言献策，群策群力，共同推进瑞安经济社会又好又快发展。

(潘勤勇)

白一帆参加政协工商联界别讨论时指出 倾情参政议政 助推瑞安经济社会发展

1月5日下午，市政协主席白一帆与政协工商联界别的委员们一起讨论政府工作报告。

委员们普遍认为政府工作报告总结过去实事求是、全面客观，对当前形势的分析判断科学、深刻、清醒，对今后五年工作的部署目标明确、切实可行、鼓舞人心。委员们还就中小企业融资难、政府引导企业回归实体经济、如何吸引在外瑞商回乡投资、打造瑞安总部经济等提出了意见和建议。

白一帆动情地说，瑞安经济发展了，城市形象提升了，很重要的就是要惠及老百姓，让大家生活在这座城市中感到幸福和温暖。市第十三次党代会提出“打造品质之城、建设幸福瑞安”的战略目标，受到社会各界上上下下的一致认同，说出了全市100多万百姓的心声。政府工作报告进一步从各方面阐述了党代会提出的这个目标，深化、细化了这个目标，是一个求真务实、锐意进取、催人奋进的报告。

白一帆说，政协是人才荟萃、智力密



集的地方，是党委政府科学决策的智囊团。这些年，瑞安经济发展比较快，社会事业同步发展，在全国乃至全世界享有较高的声誉，政协委员功不可没。面对新形势、新任务，他希望全体委员，特别是新委员认真履职、积极有为、勇于担当、开拓创新，进一步提高建言献策的质量，为市委、市政府重大决策提供科学依据，切实履行政治协商、民主监督和参政议政职能，为建成发展更有活力、城市更具品质、百姓更加幸福的现代化大城市起到推波助澜的作用。

(金邦寅)



12件优秀提案受表彰

1月4日，市政协十二届一次会议表彰了市政协十一届五次会议以来的12件优秀提案，以鼓励先进，激发市政协委员运用提案履行职能的积极性，不断提高提案质量。

该12件优秀提案分别为民革瑞安市总支《关于严禁高利借贷 防范金融风险的建议》；何占峰委员《破解银根收紧后中小企业融资难的对策和建议》；九三学社瑞安市委员会《推进森林城市创建 打造绿色宜居家园》；九三学社瑞安市委员会《我市旧村改造建设存在的问题和建议》；民盟瑞安市委员会《关于加强对我市地下空间利用的建议》；民盟瑞安市委员会《以特色文化资源为载体 大力发展瑞安文化

旅游产业》；市工商业联合会《关于加快巾子山美食娱乐城建设步伐的建议》；农工党瑞安市总支《强化监管 确保医保基金安全运行》；吴卓进委员《关于全面推进社区居家养老服务的几点建议》；张蕙娜、郑世龙委员《关于解决我市大学生就业问题的几点建议》；民进瑞安市总支《优先发展公共交通事业 为百姓出行创造平安畅通环境》；民进瑞安市总支《关于加快推进我市学前教育发展的建议》。

据了解，政协提案经有关承办单位认真办理落实，对促进市委、市政府决策民主化和科学化，促进全市经济和社会协调发展，改进部门工作等方面，起到了积极的作用。
(欧苗苗)

市政协十二届一次会议收到提案292件 66件提案优先予以立案

市政协十二届一次会议期间,广大政协委员和政协各参加单位,专门委员会及界别活动小组积极通过提案履行职能。截至1月6日下午17时,政协瑞安市第十二届委员会第一次会议提案组共收到提案292件。其中,党派、团体提案63件,是历年来集体提案最多的一次;委员个人和联名提案229件。参与提案的委员226名,占委员总数的61%。

据悉,此次大会提案是直接在市政协网站上操作的,委员们在网络上撰写提交提案,并可对提案进行修改、查看查询、进行网上面商、填写满意度评价等。加快产业结构调整和经济增长方式转变、完善公共服务体系、建设社会主义新农村、构建和谐社会是本次大会提案中最为关注的内

容。

据大会提案组介绍,本次会议提案内容丰富,涉及我市社会主义经济建设、政治建设、文化建设和社会建设的各个领域。经初步归类,其中有关经济科技方面的提案73件,占提案总数的25%;城交环旅方面的提案75件,占25.7%;教文卫体方面的提案73件,占25%;社会法制及其他方面的提案71件,占24.3%。

提案组认为,大多数提案选题科学,紧扣中心,贴近民情,有情况、有分析、有具体建议,具有一定的科学性、前瞻性和可行性。特别是党派、团体的提案,分析问题深刻,对策建议具体,操作性较强,质量较高。经初步审查,对明确易定的66件提案优先予以立案。
(金邦寅)

旁听市民座谈会 共话瑞安新发展

各抒己见话民生，坦诚直言诉民声。1月5日下午，市政协十二届一次会议举行旁听市民座谈会，市政协副主席黄长安参加会议。15位受邀旁听大会的市民代表围绕城市建设、社会管理、民生改善等各方面话题坦诚直言，为瑞安的发展提出意见和建议。

“俗话说：要致富，先修路。随着瑞安城市化进程的不断加快，上望居民对于生活品质的要求越来越高，然而我们所在的交通设施仍然滞后，这不仅给居民的日常生活带来不便，同时也制约了地方发展，这其中居民对于连接滨海新区的进港公路建设尤为关注，希望有关部门能加快建设这些事关民生发展大计的重点路段，让更多人能享受到城市发展带来的便利。”来自上望街道的蔡国龙说。

来自瑞安市海达服饰有限公司的张朝明则对频繁修路很有看法。“我觉得这些路面都应该装上‘拉链’，需要埋设什么



管线或光缆的时候就把‘拉链’拉开，装好了再拉上，免得好好的一条路修了补，补了修。”张朝明的一句玩笑话，惹得现场一片笑声。“我个人认为，频繁修路的原因还是各个部门的衔接不够，要是需要铺设管线与修补路面的单位碰一下头，可能就会省却很多不必要的‘开膛破肚’行为，这样不仅可以避免浪费，同时也能给市民带来方便，再者对维护市容市貌也有好处。”张朝明说。

来自高楼镇的张士布则提出，环卫工人的工资一向比较低，然而他们干的却是最脏最累的活儿，希望有关部门能更多地关注一下环卫工人的工资待遇和福利问

整合文化资源 助推文化强市建设

政协委员专题讨论

我市文化建设发展问题

突出传承提升,加快建设更有魅力的文化强市,这是打造品质之城,建设幸福瑞安的内在要求。1月6日下午,在以“整合文化资源 助推文化强市建设”为主题的专题座谈会上,参加政协十二届一次会议的部分政协委员和有关部门负责人齐聚一堂,以如何将瑞安建设成“文化强市”为题,展开了热烈的讨论。市领导白一帆、黄益友、江小娜、陈良明参加座谈会。

委员们认为,一个地方的竞争力、吸

题,比如工资、住房、休假、子女就学、社保福利待遇等方面,以解决他们的后顾之忧。

来自梅屿蔬菜合作社的黄则强则提出,有关部门应整合我市现有的检测机构,建立统一的食品安全检测中心,实现检测设备资源共享,同时加强市场质量监管,特别是加强食品生产环节的监管,从源头上杜绝违法行为,建立统一的食品信息发布平台,发布检测过程、检测结果,让老百姓吃上放心的食品。同时他也希望广大政协委员多多深入农村基层、贴近农民群众,关注农村教育资源缺乏、农村旅

引力,很大程度上取决于文化的品牌效应。近年来,我市经济社会快速发展,广大群众的生活水平不断提高,群众对文化的需求也日益上升。但目前我市仍存在对文化认识不到位,文化社会参与度和投入不足,文化品牌塑造、宣传不够等情况,导致我市文化建设跟不上经济社会发展的步伐,缺乏公共文化设施和特色文化品牌等。

委员们认为,文化是城市的灵魂,文

游发展等问题,真正把老百姓急需解决的问题反映上去。

座谈会上,与会人员还就农房集聚改造、农村合作医疗保险、环境卫生整治、机关作风建设等问题提出自己的看法和建议。

黄长安表示,市民代表反映的是市民的呼声,座谈会上提出的都是实质性的好问题、好建议。下一步,政协将对市民代表反映的问题加以梳理,汇总座谈会意见、建议,作为社情民意送交政府有关部门研究办理。
(陈成成)

化品牌建设关乎瑞安城市形象,在经济快速发展的同时,文化也不能滞后。他们建议,要建设文化强市,就一定要树立起正确的文化观念,整合现有的文化资源,统筹规划具有本土特色的文化品牌建设,深入挖掘文化资源,并努力将木活字印刷、瑞安鼓词和玉海楼等现有文化资源做大做强做出特色,使之成为瑞安的文化金招牌。

委员们还就“如何将文化软实力转化为现实生产力”展开热烈讨论。他们认为,经济是一个城市的基础,文化是一个城市的灵魂。离开了经济建设的基础,发展文化是空谈,反之离开了文化的支撑,经济建设也是盲目的。市政府应加大对文化的投入,制订完善文化产业发展扶持政策,培育引进一批文化龙头企业,大力发展战略性新兴产业等,切实把文化软实力转化为现实生产力、区域竞争力。

市委常委、宣传部长黄益友指出,我市历史文化积淀深厚,文艺精品迭出,但也存在不足之处。在今后的工作中,要加大文化投入,整合文化资源,在文化设施、文化活动资源、文化遗产保护、文化人才培养、文化精品创作、文化产业发展、文化均衡发展、文化影响力等方面下功夫,为文化强市建设提供不竭的精神动力和支撑。

市政协主席白一帆指出,瑞安文化底蕴深厚,发展文化产业的条件得天独厚,面对文化大发展、大繁荣时代的到来,当下我市抓好文化建设尤为重要。政协要继续发挥在文化强市建设中的独特作用,希望政协委员们以高瞻远瞩的眼光和智慧,为瑞安建设文化强市作出更大的贡献。同时,希望各部门也能把文化建设作为份内事,全身心配合文化建设事业,让文化软实力转化为瑞安发展的推动力。

(陈成成)



新征程 新辉煌

——市政协十二届一次会议选举侧记



1月8日早上8时多，政协委员们又一次齐聚市政会议中心大会堂。这是一个神圣而隆重的日子，在市政协第十二届第一次会议落幕之前，全体政协委员将投票选举出新一届政协主席、副主席、秘书长及常务委员。

上午9时，选举准时开始，会场里气氛庄严。“本次大会应出席委员371人，实到353人，符合选举要求……”主持人宣读完相关事项之后，4张选票和特定的笔分发到委员手中，4张选票分别为政协主席、副主席、秘书长及常务委员的选票。凝神细读，深深思索……现场寂静无声，委员们填写得无比认真。

选票填写完毕之后，353位委员排成队列，手持选票，步履稳健地向投票箱走去。当双手将选票投下的那一刻，每位委



员的脸上都写满庄重。一张、两张……选票在众人炽热的目光中落入投票箱。

经过认真统计后，上午10时50分左右，选举结果产生，大会宣布：白一帆当选为新一届政协主席，王翠珠、赵志雄、黄长安、方小梅、陈良明、苏德贤、陈迪海当选为政协副主席，金大允当选为政协秘书长。

委员薛科是一位新瑞安人，他说，他非常珍惜这次选举机会，这是一次透明化的选举，他对新的政协领导班子很有信心，希望他们能更关注外来人员，并为企业多做实事。委员陈晓宇坚信，新班子会持续加大参政议政的力度，监督政协提案的真正落实，与相关部门良好沟通，有效解决委员调研中发现的问题。

（黄丽云）

市政协十二届一次会议胜利闭幕

白一帆当选主席

王翠珠、赵志雄、黄长安、方小梅、陈良明、苏德贤、陈迪海当选副主席

陈建明李无文等祝贺大会圆满成功 白一帆致闭幕词



中国人民政治协商会议第十二届瑞安市委员会第一次会议圆满完成了预定各项议程，1月8日上午在市政会议中心胜利闭幕。

在闭幕式前召开的市政协十二届一次会议第三次全体会议上，白一帆当选为新一届市政协主席，王翠珠、赵志雄、黄长安、方小梅、陈良明、苏德贤、陈迪海当选为副主席，金大允当选为秘书长。大会还选举产生了52名市政协常委。

11时20分许，闭幕大会正式开始。新当选的市十二届政协主席、副主席、秘书长、常务委员等在主席台就座。白一帆、王翠珠、赵志雄、黄长安、方小梅、陈良明、苏德贤、陈迪海、金大允为大会执行主席。闭幕大会由白一帆主持。市领导陈建明、李无文、叶世林、陈胜峰等到会祝贺，并在主席台前排就座。

会议应出席委员371人，实到353人，符合法定人数。

市委书记陈建明代表中共瑞安市委，对大会的圆满成功和新当选的市十二届政协领导班子表示热烈祝贺。陈建明说，过去的五年，是我市综合实力明显增强、城乡面貌显著变化、社会事业稳步发展、人民生活水平进一步提高的五年，也是我市人民政协事业开拓创新、蓬勃发展的五年。五年来，市政协组织牢牢把握团结和民主两大主题，紧紧围绕市委市政府的中心工作，自觉服务于全市工作大局，切实履行政治协商、民主监督、参政议政职能，充分调动和发挥各方面的积极力量，为推进我市改革开放和现代化建设，巩固和发展团结稳定的政治局面，做了大量卓有成效的工作，发挥了十分重要的作用。十一届政协所做的工作和取得的成绩，市委充分肯定，社会广泛赞誉。

陈建明指出，今后五年，是瑞安转型发展至为关键的五年，是全面建成小康社会攻坚战的五年。刚闭幕不久的市第十三次党代会，确定了今后五年全市发展的总体思路、基本任务和战略举措，提出了“打造品质之城、建设幸福瑞安”的奋斗目标。新的征程、新的目标，对政协工作提出了新的更高要求。为此，他对新一届政协提出了四点新要求：围绕中心、服务大局，在推动科学发展上要有新贡献；发挥优势、协调关系，在构建和谐社会上要有新成效；发扬民主、加强监督，在建设民主政治上要有新进步；提高能力、增强素

质，在强化自身建设上要有新作为，为全力“打造品质之城、建设幸福瑞安”，推进现代化大城市建设而努力奋斗。

白一帆代表新当选的市政协领导班子成员，对市委和全体政协委员的信任和支持表示衷心感谢。他说，这次大会是在全市认真贯彻落实市第十三次党代会精神的新形势下召开的。会议开得很圆满很成功，是一次民主求实、团结鼓劲，凝聚力量、催人奋进的大会。他说，新一届政协一定不辱使命，不负重托，恪尽职守，高举中国特色社会主义伟大旗帜，认真贯彻落实市第十三次党代会精神，进一步发挥好政协组织的整体功能，围绕核心、服务大局、注重民生、真情履职，与党委政府工作和谐共振，与人民群众脉搏一起律动，努力开创瑞安政协工作的新局面。

大会审议通过了政协第十二届瑞安市委员会提案审查委员会关于十二届一次会议提案初步审查情况的报告，通过了政协第十二届瑞安市委员会第一次会议决议。

应邀出席闭幕式并在主席台就座的领导和嘉宾还有瑞安市委、市人大常委会、市人民政府、市人民法院、市人民检察院、市人武部、驻瑞部队领导，塘下镇镇长，历届市政协主席，十一届市政协副主席、在瑞的九届温州市政协常委等。

会议在雄壮的国歌声中胜利闭幕。

(金邦寅)

中国政治协商会议 第十一届瑞安市委员会常务委员会 工作 报 告(摘要)

(2012年1月4日在政协第十二届瑞安市委员会第一次会议上)

白一帆



过去五年工作的回顾

过去五年,是我市综合实力明显增强、城乡面貌显著变化、社会事业稳步发展、人民生活水平进一步提高的五年,也是我市人民政协事业开拓创新、蓬勃发展的五年。五年来,在中共瑞安市委的领导下,常委会坚持以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导,全面贯彻落实科学发展观,高举爱国主义、社会主义旗帜,牢牢把握团结民主两大主题,围绕我市现代化大城市建设的战略部署,认真履行政治

协商、民主监督、参政议政职能,为推动经济发展、促进民生改善、维护社会和谐作出了重要贡献。

一、创新方式,完善机制,政治协商规范有序

规范完善政治协商的运行机制和工作程序。为贯彻落实《中共浙江省委关于加强和完善人民政协政治协商促进科学民主决策的意见》,

我们在深入调查研究、广泛征求意见的基础上,于2010年5月提请中共瑞安市委出台了《关于把政治协商纳入决策程序的意见》,对政治协商的原则、内容、形式、程序作出明确的规定,为政治协商提供了制度保障。五年来,市委、市政府就重大问题向市政协定期通报情况、听取意见、开展协商已形成制度,党政部门就重要政策制定前与政协协商已逐渐规范,政协专委会与党政职能部门的对口协商已成常态化。如我市“十二五”规划纲要、乡镇行政区划调整、政府机构改革和年度重点建设

项目的专题协商等。

组织开展多层次的政治协商活动。例会是政协履行协商议政职能的主渠道。五年来,共召开全体会议5次,着重就我市国民经济和社会发展“十二五”规划、年度政府工作报告、国民经济和社会发展计划及计划执行情况报告、财政预算及预算执行情况报告和市人民法院、市人民检察院工作报告进行协商讨论,共提交大会发言材料198篇。召开常委会议28次,主席会议53次,秘书长会议20次,着重就城市污水管网建设和运行、高中教育资源配置利用、构建企业和谐劳动关系、发展城乡社区卫生服务、加快城中村改造、科技创新平台建设、现代物流业发展、政府投融资工作、学前教育发展等14个重点课题开展协商讨论。各专委会着重就飞云江大桥拼宽方案、火车站站前广场公园和汽车客运中心站设计方案、温瑞塘河流域畜禽污染整治、生态移民脱贫、滨海新城空间发展概念规划、中心城区“退二进三”改建项目等方面,积极与有关部门开展对口协商。

创新拓展全会协商形式。为增强协商议政的实效性和广泛性,2009年,我们大胆创新政协全体会议组织形式,以委员大会即席发言、专题座谈会等方式协商议政。此后每年全会期间,委员大会发言改变事先指定发言的单一习惯做法,增设即席发言环节,不限话题,畅所欲言,充分体现了人民政协的特色;专题座谈会先后就

民间划龙舟、城市行车难停车难、文化特色品牌、食品安全等议题,组织政协委员与政府部门之间进行深入的互动交流,提出意见和建议,有效推动相关工作的开展。

二、认真探索,不断实践,民主监督举措有力

探索实施委派民主监督员制度。为克服履行民主监督职能相对薄弱的现状,从2008年6月开始,我们探索实施委派民主监督员制度,以自愿报名、界别推荐与统一调派相结合方式确定民主监督员,组成民主监督小组到市级部门(单位),实施民主监督活动。2009年4月,市委批转了《政协瑞安市委员会关于实行委派民主监督员工作制度的意见》,对民主监督员的资格条件、委派程序、工作职责、权利义务、工作形式及受派部门(单位)的主要任务等作了详细规定。2010年6月,与市纪委建立联动工作机制,每个民主监督小组配备1名纪委联络员,进一步增强民主监督工作的约束力。主席会议定期听取民主监督小组工作汇报,认真总结经验,加强指导督促;市政协办公室及时转送《民主监督建议书》,并对办理落实情况进行督查;各受派部门(单位)高度重视,认真研究、采纳、落实民主监督小组的意见建议,并以书面形式予以回复。3年多来,共委派3批230人次的民主监督员到20个部门(单位),开展民主监督活动112次,发出《民主监督建议书》46份。这一创新

实践,使民主监督员的监督行为由个体监督转化为整体监督、个人意志上升为组织意志,有力提高了民主监督的效果。

探索实施联合监督的有效途径。为了实现政协民主监督与新闻舆论监督的优势互补,2007年年底,与瑞安电视台联合创办了大型开放式政论性谈话类电视专栏——《榕树下》。栏目以推动实际问题的解决为出发点,精选经济社会发展、政协委员关注、与百姓切身利益息息相关的热点、焦点话题,邀请市政府及部门领导、政协委员和群众代表共同参与,通过视频短片、嘉宾访谈和观众互动相结合的形式,开诚布公地交流和探讨,沟通思想、集思广益、凝聚人心。栏目开办以来共播出“整治出大殡丧事勿扰民”、“食品安全任重道远”、“出租车行业整治”等30期,凭着关切民生、基调务实、互动良好、形式活泼的鲜明特点,得到社会各界广泛好评,起到了解疑释惑、化解矛盾、促进和谐、推动工作的积极作用。2011年9月22日,省政协主办的《联谊报》以《榕树下话民生》为题作了报道。该栏目的创办,不仅为政协履行职能提供了新的载体,也为政府和群众架起了一道相互沟通的桥梁,使政协的民主监督有声势、有影响、有成效。

探索实施专项民主监督。五年来,我们坚持把专项民主监督作为履行职能的重要抓手,先后就市级机关作风建设、“千村整治、百村示范”工程实施情况、校园安

全防范、温瑞塘河综合整治、历史名人保护和弘扬、义务教育学校绩效工资实施等问题,综合运用明查暗访、问卷调查、走访座谈、调研视察、委员约谈等形式,开展专项民主监督或“回头看”跟踪监督,提高监督的针对性,体现监督的长效性。如,为配合温瑞塘河综合整治工作的顺利开展,我们在2007年提交《关于加快建设完善我市污水收集系统的建议案》的基础上,连续四年对温瑞塘河治理的污水收集与处理系统建设、重点污染源整治、清障拆违等情况进行跟踪监督,认真查摆问题,如实反映情况,积极提出建议。

三、发挥优势,服务发展,参政议政积极有为

精心组织调研视察。调研视察是人民政协履职的一项经常性和基础性的工作。常委会坚持科学选题、精心组织、重在实效的原则,将重点课题调研与经常性建言献策相结合、实地调查与座谈研讨相结合、市内调查与市外考察相结合,做到调查求实、研究求深、建言求真。五年来,就农业龙头企业用地、土地利用总体规划、农村文化阵地建设、寨寮溪旅游资源保护开发利用、“空巢老人”生活状况等课题开展专题调研,形成各类调研报告86篇;组织开展专项视察、知情性视察135次,涉及农村综合改革、社会治安综合治理、基础设施建设、医药卫生、食品安全、生态环境保护、侨台资企业发展等方面,参与委员达1620人次,提出许多富有建

设性的意见建议,对党委、政府及有关部门掌握实情、制定政策、推动工作起到了积极作用。

切实做好提案工作。提案是政协履行职能的一项基础性、专业性和规范性工作。常委会着力在完善机制、提高质量、增强实效上下功夫,修订《重点提案产生办法、办理和督办的规定》,建立和完善重点提案重点督办、重要提案联合督办、B类件提案跟踪督办,以及重要提案摘报等制度,开展向社会公开征集提案线索,规范提案审查立案、优秀提案评选表彰等工作,实现提案网上信息化管理,更好地发挥提案在我市全局工作中的重要作用。五年来,共立案并交办提案1282件,现已全部办复,提案反映的大部分问题得到解决或基本解决,许多建议已被有关部门采纳。

积极反映社情民意。了解和反映社情民意信息是参政议政的关键环节。常委会高度重视反映社情民意信息工作,在机关设立信息宣传科,修订完善《关于加强反映社情民意信息工作的意见》,制定特邀信息员管理办法、奖励规定,拓宽信息渠道、整合信息资源,充分发挥反映社情民意信息工作在了解民意、集中民智中的重要作用。五年来,共编发《社情民意信息专报》106期,其中《建议增设“诉讼欺诈罪”维护国家司法秩序》被全国政协办公厅采用,并转送有关国家部委办局参考;《建议放宽党外人士参加竞争性选拔

的报考限制》、《农贸市场食品安全管理薄弱 体制难题亟待破解》等35期被省、温州市政协采用。2008、2010年度,荣获温州市政协系统反映社情民意信息工作一等奖。

四、协调关系,汇聚力量,团结联谊有声有色

积极搭建党派合作共事平台。建立健全市政协党组成员与各民主党派、工商联、无党派人士结对联系制度,通过走访、座谈、情况通报会等形式,沟通情况,听取意见,联络感情,进一步凝聚各民主党派、工商联和无党派人士的力量,切实为他们履行职能搭建平台。五年来,在市政协的大会发言、提案、社情民意信息反映中,由各民主党派、工商联和无党派人士提交的分别占90%、55%、50%,充分发挥了各民主党派、工商联、无党派人士参政议政的积极作用。

认真做好联络联谊和对外交往工作。充分发挥政协作为最广泛爱国统一战线组织作用,以重要节庆和纪念日为契机,组织开展形式多样的活动,加强社会各界人士的团结和联谊,不断巩固和扩大爱国统一战线。五年来,我们围绕新中国成立60周年暨人民政协成立60周年、市政协成立55周年、中国共产党建党90周年、辛亥革命100周年等重要主题,举办了纪念座谈会、书画摄影展、文艺演出等一系列活动,激发爱国热情,增进团结和谐。加强对外交往,认真做好外出考察和

接待来访工作,积极参与瑞安在外商会重大活动,参加全国十四城区(市)政协工作研讨会,加强交流联系。关心和支持市政协之友社开展学习、考察、联谊等活动,重视老委员继续发挥作用;成立市政协诗书画院、甲骨文书法学会,组织开展“孙诒让杯”全国甲骨文书法大赛,积极举办书画联展活动,促进对外文化交流,为推进文化大市建设发挥了积极作用。

充分发挥文史工作“存史、资政、团结、育人”的作用。注重抢救、存真、出精品,制订文史资料征编方案,积极开展史料征编工作。征编、出版《民企创业纪实》、《瑞安旧联》(上册、中册)、《春风化雨三十年》、《戴家祥集》、《虞廷恺家书》等文史资料9辑167.6万字,用生动丰富的史实团结人、教育人。经过编委会全体人员多年不懈的努力,圆满完成《瑞安市政协志》的编纂、出版工作,为我市政协事业留下了弥足珍贵的历史资料。

五、提升素质,夯实基础,自身建设扎实有效

努力打造学习型政协组织。我们适应新形势新要求,不断深化学习内容,创新学习形式,打造学习品牌。认真学习中共十七大及历次全会精神,学习统战、政协理论和业务知识,以及中央、省、市领导关于政协工作的重要讲话精神,以科学理论引领政协工作方向。为确保学习扎实有效,制定《关于创建学习型政协组织活动的实施意见》,积极探索学习新模式,创

办常委会议学习讲座、政协讲坛,有计划、多形式地组织学习。十一届市政协共举办常委会组成人员学习讲座7次,政协讲坛48课;从2009年开始,利用2年时间举办6期委员培训班,实现了市政协委员届内全部轮训一遍的目标。

注重发挥政协组织的界别优势。为充分调动各民主党派履职积极性,经请示上级同意,增设了民革、民建、民进、农工党四个界别,扩大了界别的代表性。出台《关于发挥界别作用的意见》,加强对界别活动的领导和组织协调,建立健全界别工作的运行机制,着力推进界别活动常态化。各界别活动小组均能根据自身特点和优势,积极组织开展学习座谈、调研视察、走访联谊、下乡义诊、结对帮扶等富有特色的活动,增强了界别工作的生机和活力。

着力抓好委员队伍建设。出台委员管理试行办法,建立健全委员履职档案资料,对委员参加活动、出席会议等情况进行量化记录,在全会期间予以通报,调动委员参政议政的主动性和积极性;开展一届两次的优秀政协委员评选表彰活动,增强委员的责任感和荣誉感,共有37名委员被评为优秀政协委员。制定《市政协主席、副主席、秘书长联系常委和常委联系委员制度》、《市政协委员约谈制度》、《市政协委员活动日制度》,坚持走访委员,帮助委员解决实际困难,切实维护政协委员的权益。组织开展政协委员元宵节联谊

会和系列文体活动,增添了政协工作的活力。在市委重视下,增设了委员工作委员会,加强了与委员的联络联系,积极为委员履职搭建平台、提供条件。

切实提升政协机关的服务保障水平。通过深入开展作风建设年、学习实践科学发展观、转作风优环境和创先争优等活动,不断增强机关干部的政治思想素质和业务工作能力;修订完善政协机关办文办会办事规章制度,建立健全机关工作机制,努力提高政协机关的服务意识、工作效率和保障水平。加强政协宣传工作,改版政协门户网站,创办《瑞安政协》会刊,为宣传政协、加强交流、服务委员、沟通联系、知情参政搭建了新的平台。注重加强同镇、街道政协联络主任的联系,制定《镇、街道政协联络主任工作职责》,定期召开工作例会,为政协组织和委员在基层更好地履行职能提供保障。

在肯定成绩的同时,我们也清醒地认识到工作中存在的不足,主要是:政治协商工作有待进一步规范和完善,履职实效有待进一步提高,界别活动的形式和内容有待进一步丰富,委员主体作用有待进一步发挥,委员的履职能力和水平有待进一步提升等。这些问题都需要我们认真研究,并在今后的工作中切实加以解决。

过去五年工作的体会

一、做好政协工作,必须围绕核心,坚持中国共产党的领导。

人民政协是中国共产党领导的多党合作和政治协商的重要机构。坚持中国共产党的领导,是人民政协必须始终遵循的一项基本政治原则,也是做好政协工作的首要政治前提。五年来,市委高度重视政协工作,把政协工作列入市委重要议事日程,召开全市政协工作会议,出台《关于进一步加强政协工作的意见》,坚持听取政协党组请示汇报制度、党政领导联系政协工作制度、政协领导列席党政重要会议制度、党政领导向政协通报情况制度,经常给政协出题目、交任务,并及时帮助政协解决实际问题,为政协工作提供了有力的制度和政策保障。市政协自觉接受市委的领导,把政协履行职能的各项工作融入全市工作大局,重要事项、重要工作及时请示,切实贯彻落实市委的决策和部署。实践证明,只有坚持中国共产党的领导,把准自身工作方位,才能保持正确的政治方向和蓬勃的发展生机。

二、做好政协工作,必须服务大局,把促进发展作为履行职能的第一要务。

服务大局、促进发展是人民政协履行职能的根本原则,也是做好政协工作的出发点和落脚点。五年来,我们始终坚持从市委、市政府的中心任务中把握大局,牢固树立发展为先、发展为大、发展为重的理念,围绕发展谋划工作,紧贴发展履行职能。充分发挥政协人才荟萃、智力密集的优势,重点选择党政所需、群众所盼、政协能做的课题,深入开展调查研究,积极

建言献策,努力做到参政参到点子上,议政议出水平来,监督抓住关键处,工作落到实效上。实践证明,只有深入贯彻落实科学发展观,服务发展大局,政协工作才能有所作为、多作贡献。

三、做好政协工作,必须把握主题,努力形成履行职能的整体合力。

牢牢把握团结和民主主题,是做好政协工作的内在要求。五年来,我们坚持把加强团结和发扬民主贯穿于履行职能的各个环节、自身建设的各个方面,充分发挥政协组织代表性强、联系面广、包容性大的特点和优势,努力做好凝聚力量、化解矛盾、促进和谐的工作。突出政协组织的整体功能,充分保障各民主党派、工商联和无党派人士发表意见建议的权利,切实发挥委员的主体作用、界别的纽带作用、专委会的基础作用和机关的保障作用。实践证明,只有实行广泛的团结民主,人民政协工作才能不断增强感召力和凝聚力,才能充分彰显政协的独特优势和作用。

四、做好政协工作,必须开拓创新,着力激发政协组织的活力。

创新是时代进步、社会发展的源泉,也是做好政协工作的不竭动力。五年来,我们牢牢把握时代脉搏,大力弘扬创新理念,把注重成效、勇于创新贯穿于政协工作的全过程。我们着眼于人民政协事业的新实践新发展,把优良传统与时代精神结合起来,把继承发扬与改革创新结合起来,

来,不断推进人民政协制度创新、工作创新,拓宽工作思路和工作领域,创新履行职能的工作内容和工作方法,拓展政协工作的广度和深度,打造和树立了政协工作新品牌,丰富和活跃了政协工作,扩大了政协的社会影响,赋予了政协事业新的活力。实践证明,只有坚持与时俱进、开拓创新,人民政协事业才能取得新突破,实现新发展。

今后五年工作的建议

今后五年,是我市转型发展、科学发展,打造品质之城,建设幸福瑞安,向现代化大城市奋力迈进的关键时期。面对新形势、新任务,新一届市政协要高举中国特色社会主义伟大旗帜,以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导,深入贯彻落实科学发展观,把促进经济发展方式转变作为工作主线,把服务加强和创新社会管理作为重要任务,把提升政协工作科学化水平作为重要目标,围绕核心、服务大局、注重民生、真情履职,为建成发展更有活力、城市更具品质、百姓更加幸福的现代化大城市而努力奋斗。

一、围绕中心,服务大局,为加快经济社会发展方式转变建言献策。

科学发展是第一要务。我们要坚持把推动科学发展作为履行职能的首要任务,把促进经济发展方式转变作为履职工作的重中之重,找准服务大局和发挥优势的结合点和着力点,更加自觉地在全局中

谋划、在大局下作为,切实把政协各参加单位和广大政协委员的积极性、主动性、创造性引导到推动瑞安科学发展上来。要充分发挥人民政协人才库、智囊团的特点和优势,紧紧围绕转型发展、创新发展、统筹发展、绿色发展、和谐发展的基本要求,围绕大力推进工业经济转型升级、深化现代农业发展、促进海洋经济发展、打造新型城市化建设、加快城乡一体化、加强生态文明建设、建立健全公共安全体系等方面的重大课题,深入开展调查研究,实行同步服务与超前献策相结合,专题性建议与综合性研究相结合,力求从全局的高度研究问题,从实践的角度提出对策,知实情,听真言,深研长远之道,多建务实之言,善献创新之策。

二、注重民生,真情履职,为做好新形势下群众工作献计出力。

做好新形势下群众的工作是人民政协的一项十分重要的任务,是政协人民性的必然要求和具体体现。我们要坚持把实现和维护最广大人民的根本利益作为政协工作的出发点和落脚点,贯穿于政协工作的各个方面,落实到履行职能的各个环节,关注民情、倾听民声、反映民意、广集民智。要着重围绕党委政府重大民生决策搞好政治协商,着重围绕利民惠民政策落实开展民主监督,着重围绕促进就业、社会保障、教育均衡、医疗卫生、环境保护、保障性住房建设、收入分配、稳定物

价、食品安全等民生领域最突出最紧迫的问题,深入调查研究,积极建言献策,促进民生改善。要进一步完善和创新为民履职的平台和载体,积极扩大公民直接有序政治参与;探索建立政协委员联络室,让履职的触角延伸到基层,深入到群众;要引导政协各参加单位、政协委员积极参与捐资助学、结对帮扶、救灾济困等慈善公益事业,组织开展送教、送医、送法、送科技下乡等为民服务活动,建立健全为群众办实事、做好事、解难事的长效机制,推动发展成果进一步惠及全市人民。

三、关注文化,深入调研,为推动文化强市建设出谋划策。

推动社会主义文化建设,是人民政协职责所系、优势所在。我们要坚持把推动文化事业的发展和繁荣作为履职的重要内容,着力在加强社会主义核心价值体系建设、推进文化体制改革、加强公共文化服务建设、统筹城乡公共文化事业发展、保护利用历史文化遗存等方面,深入开展调查研究,为推动我市文化繁荣和产业发展献计出力。要充分发挥政协联系广泛、渠道通畅的特点和优势,组织广大委员特别是文化艺术界委员,深入基层,联系群众,协助党委政府更好地把握人民群众在文化方面的呼声和诉求,使我市文化建设有更广泛的民意基础,更好地实现文化惠民、富民、育民、乐民的作用。要发挥政协文史委、诗书画院、甲骨文书法学会的作

用,开展书画创作、艺术交流、学术研讨、文史资料征集出版等活动,挖掘历史文化资源,彰显城市精神,宣传扩大我市的知名度和影响力。要不断加强政协文化建设,在实践中不断丰富和发展政协文化,以政协文化的繁荣发展推进社会主义核心价值体系的建设。

四、发扬民主,增进团结,为促进社会和谐稳定凝心聚力。

促进社会和谐稳定是人民政协义不容辞的历史责任。我们要坚持把发扬民主、增进团结、协调关系、化解矛盾作为履行职能的重要着力点,努力协助党委政府做好凝心聚力的工作,为促进政党关系、民族关系、宗教关系、阶层关系、海内外同胞关系的和谐发挥积极作用。要坚持民主协商、平等议事、求同存异、体谅包容的原则,加强中国共产党同各民主党派、工商联、无党派人士在人民政协的合作共事,支持各民主党派、工商联、无党派人士参与全市重大方针政策讨论协商及履行职责各项活动。要积极探索新时期开展政协民族宗教工作的新途径,及时传递民族宗教界人士的心声,促进民族团结、宗教和睦、社会稳定。要充分调动人民团体的履职积极性,关注不同阶层利益诉求,反映所联系群众的意见要求,协助党和政府协调各阶层人士利益关系。要大力开展多渠道、多形式的联络联谊工作,进一步加强同港澳台同胞、海外侨胞的联系与

交流,为推进祖国和平统一作出积极贡献。

五、适应形势,强基固本,为推进人民政协事业长远发展奠定基础。

加强自身建设事关人民政协事业长远发展。我们要适应新形势新任务的要求,以改革创新精神,全面加强自身建设,不断夯实政协履职基础。要继续加强学习型政协组织建设,组织引导委员和机关干部深入学习中国特色社会主义理论体系,深入学习中共中央和省委一系列重要会议精神和重大决策部署,努力做到在加强学习中凝聚共识、在把握大局中明确方向、在深化认识中推动实践;健全界别活动的工作机制,积极探索发挥界别作用的方法和途径,注重增强政协会议、活动的界别特色,提高界别履职的组织化程度;加强委员履职活动的管理,实施委员履职考核机制,探索建立委员向本界别述职制度,调动委员履行职责的积极性、主动性和创造性,提高参与度,充分发挥委员的主体作用;创新专委会工作方式,整合专委会整体力量,推动专委会工作内容从单一性向综合性、履行职能从阶段性向经常性转变,不断提高专委会工作成效;切实加强政协机关的思想、组织、作风、制度和信息化建设,着力造就一支政治坚定、作风优良、学识丰富、业务熟练的高素质政协工作干部队伍,不断提高履行职责的能力和水平。

中国政治协商会议 第十一届瑞安市委员会常务委员会 关于提案工作情况的报告（摘要）

（2012年1月4日在政协第十二届瑞安市委员会第一次会议上）

黄长安



——
政协第十一届瑞安市委员会第一次会议以来，广大政协委员、各民主党派、工商联、有关人民团体和政协各专门委员会紧紧围绕市委、市政府中心工作，着眼于全市人民最关心、最直接、最现实的利益问题，积极运用提案形式建言献策。五年来，共收到提案1427件，经审查，立案1282件，立案率89.8%。其中，各民主党

派、工商联、有关人民团体和政协专门委员会提出的集体提案241件，占总提案立案数的18.8%。截止2011年12月底，所有提案已全部办复。其中，提案建议被采纳或部分被采纳的1158件，占提案总数的90.3%。提案建议确因条件限制或其他原因未予采纳的，各承办单位也均认真地作了相应说明。市政协共收到委员提案办理反馈意见1279件，反馈率为99.8%，其中满意和基本满意的1254件，满意率为98.1%。这些提案有情况、有分析、有具体建议，多数具有较强的前瞻性、针对性、可行性，对于市委、市政府了解社情民意、科学决策、改进工作有着重要的参考价值，为推进我市改革、发展和稳定发挥了积极作用。

（一）为全市经济的发展建睿智之言。五年来，委员们十分关注经济建设这

个中心,积极为科学发展出谋划策。提出有关经济建设方面的提案329件,占提案总数的25.7%。这些提案围绕推进产业转型升级、大力发展低碳循环经济、扶持中小企业发展、提高自主创新能力、发展现代农业等方面提出了许多有见地的意见和建议。如《扶持中小企业,增强工业经济发展后劲》、《关于促进我市高新技术产业发展的建议》、《关于加强担保企业管理的建议》、《加快我市标准厂房建设的建议》、《加快滩涂围垦和开发利用步伐推进我市沿海产业带建设》、《关于推进休闲观光农业发展的建议》等提案,市委、市政府高度重视,在制定有关扶持优势企业促进转型升级、实施“创新强工”战略推进工业经济发展等政策中予以吸纳采用。这些政策出台后,有力地推进了工作,产生了较好的经济社会效益。如阁巷围垦、丁山二期造地工程建设及丁山三期、四期围垦项目前期工作得到加快,为我市经济发展提供了坚实的用地保障;高新技术园区建设的提速,使一批高新技术企业提前进场;30多万平方米标准厂房的建成,缓解了中小企业发展中的用地困难。

(二)为人居环境的改善献务实之策。五年来,委员们在城建、交通、人口资源与环保、旅游等方面共提出402件提案,占提案总数的31.4%。这些提案大多具有较强的针对性和可操作性,受

到市委、市政府的充分重视,有效地推进我市城市建设管理和人居环境的改善。如《建立科学的城市管理机制,全面提升现代化大城市品质》、《关于尽快消除隐患,确保“返回地”建设顺利实施的建议》、《关于进一步提高我市居民饮用水质量的建议》、《关于加快我市污水收集处理系统建设步伐的建议》、《优先发展公共交通事业,为百姓出行创造畅通环境》、《正确引导多元化投资,促进旅游业健康发展》等提案中提出的许多意见建议,被转化成为市委、市政府出台的《关于建设现代化大城市的决定》、《关于开展城市转型发展破难攻坚大行动的实施意见》、《关于进一步加强我市房地产市场调控和住房保障工作的实施意见》等文件的重要内容,促进了相关问题的解决。如在市政建设方面,大力推进市政环卫管理一体化、供水供气一体化、基础设施建设一体化,逐步形成科学的城市管理机制;建立“村居清扫收集、乡镇集中待转、市级转运处理”的城乡垃圾处理三级管理运转机制,市区重点街道实行24小时保洁;加快解决城镇饮用水问题,基本形成“资源整合、统一管理,质优量足、安全供水”的供水新格局。

(三)为社会事业的进步谋有为之计。五年来,广大政协委员围绕均衡教育资源、注重教育公平,繁荣文化事业、发展文化产业,改善看病难看病贵状况,

加强食品安全监管等事关群众生命与生活社会热点问题,共提出涉及教育、文化、医卫、体育等提案270件,占提案总数的21.1%。其中,许多提案提出了极具建设性、合理性的意见和建议,如《瑞安市义务教育均衡发展的建议》、《推行民校集团化办学,促进教育均衡发展》、《关于整合乡土文化资源,打造历史文化名人长廊的建议》、《加快发展社区卫生服务,解决群众“看病难,看病贵”问题》、《关于在我市实行医院门诊病历“一本通”建议》、《关于实施全民健身的建议》等,这些提案得到市委、市政府重视和采纳。市委、市政府颁发的《关于优先发展教育 推进教育优质均衡发展的决定》、《关于深化医药卫生体制改革的实施意见》,以及市政府颁发的《关于进一步加快瑞安市学前教育改革与发展的实施意见》、《关于加快发展城乡社区卫生服务的实施意见》等文件中,均广泛采纳了委员的良言,使提案产生了较好的社会效益。如在教育工作方面,促进了市轻工学校(市职教基地)项目的建设,推进了校网布局的调整,促使各职业学校在专业设置上更具特色、更加符合瑞安经济发展对人才的需求;在文化建设方面,有力地推动市文化艺术中心的建成使用;在医卫方面,推动形成“龙头医院继续走在前列,卫生服务中心有力支撑、卫生服务站基本适应”的框架,推进农村新型合

作医疗基本实现全覆盖。

(四)为热点问题的解决支可行之招。五年来,委员们积极反映民众意愿、表达群众利益诉求,在为助解民困、维护民利、促进社会和谐稳定等方面,提出提案281件,占提案总数的21.9%。《关于进一步提高我市食品安全水平的建议》、《关于加快养老服务体系建设,促进社会和谐发展的建议》、《构建和谐劳动关系,维护职工合法权益的建议》、《关于进一步完善政府采购工作的建议》、《关于革除丧葬陋习,推行丧事集中办理的建议》、《关于实施贫困家庭职业技能扶贫援助工程的建议》等许多提案,得到市委、市政府及有关部门的重视,不少建议被纳入发展规划,或被吸纳到市委、市政府出台的相关政策中,并且随着这些政策的实施,社会建设得到不断加强。如市政府《关于印发瑞安市加快推进城乡居民社会养老保险制度实施办法的通知》等下发以来,全市建成近百个农村“星光老年之家”及多个镇(街)养老服务中心、城市居家养老服务站,使我市养老事业上了新的台阶。又如,市委、市政府《关于继续强力推进殡葬改革工作的通知》颁发后,迅速建成市殡仪馆丧事集中办理中心,全面推行丧事简办,使市区丧事扰民这一市民反映强烈,政协委员密切关注、着力推动的社会焦点问题得到根本解决,群众拍手称好。

二

五年来，常委会坚持把提案工作作为政协全局性工作来抓，加强领导，完善机制，开拓创新，注重实效，不断增强提案工作活力，推进提案工作的发展。

（一）强机制，进一步提高提案质量

高度重视提案质量，始终坚持把提案质量作为提案工作的生命线，不断创新工作机制，努力探索提高提案质量的新途径。五年来，通过对委员的提案知识培训和委员实地视察、专题调研活动，政府工作和公检法纪等政情的通报，拓展委员视野，帮助委员知情明政；通过媒体、网络向社会公开征集提案线索，及时发出提案征集通知和选题参考，使委员有充足时间开展调研和撰写提案；严格审查立案，宁少勿滥，把好质量关；努力改进交办方式，提高交办规格，重视准确率和时效性；开通网上提交提案平台，提高办公自动化水平和工作效率；修订《关于重点提案产生办法、办理和督办的规定》，进一步规范了重点提案的督办办法；按照提出高质量提案的要求，每年对政协大会上的团体发言及政协各专门委员会的有关调研及时提炼，加工改写成提案，从而加重了集体提案的分量；评选表彰优秀提案，调动委员撰写高质量提案的积极性。五年来，共表彰了61件优秀提案，由此产生了积极的社会反响。

（二）抓制度，进一步规范提案办理

高度重视提案办理工作的制度化、规范化、程序化建设，通过注重总结实践经验，注重结合新情况、新问题，注重把经验上升为规范制度；通过创新提案办理工作方式和方法，使提案工作办理更加规范有效。积极争取市政府对提案办理工作的高度重视，市政府《关于印发市人大代表建议政协提案办理工作规则的通知》及市政府办公室相继下发的《关于健全政府领导领办人大代表建议和政协提案制度的通知》、《关于印发市政府系统人大代表建议政协提案办理工作考核办法的通知》、《关于对政协提案B类件实行跟踪督办的通知》等，对政府各职能部门承办政协提案作出明确规定，推进了提案办理工作，有力地保障了提案办理工作的质量。

（三）善创新，进一步增强督办实效

高度重视提案办理工作的关键性作用，不断创新提案督办形式，以灵活的工作方法和强化督办来推进提案办理的落实。一是突出重点，促进整体办理质量的提高。每次全会后，认真选出涉及全市经济社会的重大问题和事关人民群众切身利益的提案，经主席会议审议确定为重点提案，分别由主席、副主席和各专门委员会进行督办，市政府形成市领导领办重点提案的工作机制。五年来，确定的43件重点提案，通过正副主席督办、

市政府副市长领办等形式,使得一些涉及面广、难度较大的提案得以落实,从而产生了较好的榜样带动作用,有效地推动提案办理的整体质量。二是重点、重要提案报送市委、市政府领导阅批。从2010年开始,把提案中反映的重要意见和建议编辑成《重要提案摘要》,先后编发34期共72件提案,分送市委、市政府、市政协领导参阅,市委、市政府主要领导对其中的21件作了重要批示。领导的重视,使重点提案在办理上直接进入了高层次运作,提高了各承办单位的重视程度,拓展了发挥提案作用的渠道。三是建立提案“B”类件跟踪督办制度。为提高提案效益,针对委员们意见较大的、数量不少的“B”类件提案,建立了跟踪督办制度。五年来,共对98件进行了跟踪督办,使提案办理工作“回头看”取得了较好成效。四是加大宣传力度,扩大提案工作影响。除充分运用每次全会期间集中宣传报道外,通过召开委员约谈会、走访委员、邀请新闻媒体参加重点提案视察等活动,还利用《瑞安日报》、瑞安电视台、瑞安广播电台及《瑞安政协》内部刊物等形式,宣传委员运用提案参政议政的典型事例,宣传承办单位多形式办理提案的好做法、好经验,扩大了提案工作的社会影响。

(四)重协商,进一步优化工作环境

高度重视提案工作中的联合和沟通,坚持把协商这一政协突出的工作特色贯

穿提案工作的全过程,通过协商获得最广泛的理解和支持,营造了提案工作的良好环境。一是联合审查立案。每次组织提案立案,均邀请市委督查室、市政府督查室共同对提案进行审查,确定承办单位,增强提案审查的严谨性,提高提案交办的可行性;二是联合召开提案交办会。市人大、市政府、市政协每年共同召开全市人大代表建议、政协提案交办会,市领导尤其是时任市长的陈建明同志每年都亲自参加交办会并讲话,增强了提案交办的分量;三是听取政府通报办理情况。坚持市政协常委会每年一次听取市政府提案办理情况的通报,加强了对提案办理工作的民主监督,极大地鼓舞了政协委员以提案形式参政议政的积极性,也直接促进了提案办理质量的提高。四是加强与承办部门的沟通。通过不断的协商沟通,绝大多数承办单位都建立了领导落实、任务落实、责任落实,措施到位、人员到位、工作到位的“三落实三到位”办理机制。许多承办单位建立了与委员交流沟通、面商回访、征询意见等制度,使提案办理工作实现了由“文来文往”向“人来人往”的转变。

在总结经验、肯定成绩的同时,我们也清醒地认识到,目前提案工作离新时期新任务的要求仍然存在一些差距,如委员知情问政的平台依然单调,提案的整体质量有待提高,提案办理重答复、轻落实的现象还较为突出,提案工作的制度和机制

还需要健全和完善等。对这些问题,建议在今后的工作中努力加以解决。

三

十一届市政协已完成历史使命,新一届政协即将肩负重任,扬帆启航。为做好今后一个时期政协提案工作,要重点做好以下工作:

(一)加强调查研究,切实提高建言水平

“没有调查就没有发言权。”高质量的提案来源于提案人对社情民意的深入体察和对政策法律的深刻理解。要引导全体政协委员和政协参加单位树立“质量是提案的生命”的理念,坚持深入学习党的方针政策、有关法律法规和省市党委政府颁发的重要文件,以及政协理论知识,全面贯彻落实中共十七届六中全会和我市第十三次党代会精神,紧紧围绕中心,时刻关注新形势下的民情民意。要进一步解放思想,更新观念,深入基层,深入实际,开展调查研究,掌握撰写提案的第一手资料,精选议题,多提有见地的意见建议,多出高质量的精品提案。

(二)加强提案督办,切实增强办理实效

督办是促进提案办理的有效途径和方法,必须强化提案督办工作,不断增强政协在提案办理过程中的主动性。要进一步完善重点、重要提案的督办机制,深化提案“B”类件回头看工作,不断创新提案督办的机制和形式,提高提案办理实

效。要进一步促进承办单位与提案者的沟通联系,增强“提”、“办”双方的良性互动,提高提案的采纳和落实。要进一步发挥提案委在督办工作中的组织协调和指导作用,加强其与其他专委会、各界别的沟通合作,增强督办合力。

(三)加强制度建设,切实规范工作程序

要在领导体制、工作制度、工作方法和保障措施上积极探索。适时修改提案工作办法,制订有关规章制度,研究完善提案质量评估标准、重点提案筛选和办理程序,以及优秀提案评选等规定,以进一步推动提案工作的制度化、规范化和程序化建设。完善提案信息化管理,全面推行使用政协电子政务系统,全面实现网上查询、网上提交、网上交办、网上办复、网上评议提案等,提高办公自动化水平。

(四)加强组织领导,切实形成工作合力

提案是政协履行职能的重要形式,必须始终突出提案工作的全局性地位,切实加强组织领导。要积极引导全体委员和政协各参加单位树立政治意识、主体意识和责任意识,充分发挥其在提案工作中的主体作用。要充分发挥政协专委会和界别的作用,促进提案工作与委员视察、专题调研、大会发言、反映社情民意等工作的有机结合,增强提案工作合力。要充分利用报纸、电视等新闻媒体,加强对政协提案工作的宣传,形成全社会关心支持提案工作的良好氛围。

中国人民政治协商会议 第十二届瑞安市委员会第一次会议 决 议

(2012年1月8日政协第十二届瑞安市委员会第一次会议通过)

中国人民政治协商会议第十二届瑞安市委员会第一次会议，于2012年1月4日至8日在安阳举行。全体与会人员以高度的政治责任感和历史使命感，认真履行政治协商、民主监督、参政议政职能，圆满完成了各项会议议程。这是一次民主求实、团结和谐、继往开来、共谋发展的大会。

会议同意白一帆同志代表政协第十一届瑞安市委员会常务委员会所作的工作报告和黄长安同志代表政协第十一届瑞安市委员会常务委员会所作的关于提案工作情况的报告。会议认为，过去五年，十一届市政协坚持以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，全面贯彻落实科学发展观，牢牢把握团结、民主两大主题，在中共瑞安市委的领导下，在市政府的支持和各方面的配合下，团结依靠全体政协委员和各民主党派、工商联、无党派人士、各人民团体，自觉服从和服务于

全市工作大局，按照我市现代化大城市建设的战略部署，充分发挥优势，认真履行职能，不断开拓创新，取得了丰硕的成果，为推进我市科学发展、和谐发展、率先发展作出了重要贡献。

与会人员列席了瑞安市第十五届人民代表大会第一次会议，听取并讨论了李无文代市长所作的《政府工作报告》和会议其他有关报告。会议认为，《政府工作报告》对过去五年工作的回顾总结实事求是、全面客观；对当前形势的分析深刻、判断科学；对今后五年工作的部署思路清晰、目标明确，措施有力、切实可行，是一个求真务实、锐意进取、鼓舞人心、催人奋进的报告。会议希望新一届市政府全面贯彻落实市第十三次党代会的总体部署，以科学发展为主题，以加快转变经济发展方式为主线，以“打造品质之城、建设幸福瑞安”为要求，大手笔拉开城市框架，高标准提升城市能级，大力度推进项目建设，



全方位统筹城乡发展,高品位实施环境再造,大投入改善民生,为把瑞安建设成为发展更有活力、城市更具品质、生活更加幸福的现代化大城市打下坚实基础。

会议在充分民主协商的基础上,选举产生了政协第十二届瑞安市委员会主席、副主席、秘书长和常务委员。

会议指出,今后五年是我市转型发展、科学发展,打造品质之城,建设幸福瑞安,向现代化大城市奋力迈进的关键时期。面对新形势新任务,十二届市政协常委会要继承和发扬人民政协的优良传统,始终把促进经济发展方式转变

作为工作主线,把服务加强和创新社会管理作为重要任务,把提升政协工作科学化水平作为重要目标,认真履行职能,提高议政建言质量,突出社会服务成效,在经济社会发展中更好发挥协调关系、汇聚力量、建言献策、服务大局的重要作用,努力在新的起点上开创我市政协工作的新局面。

会议号召,全体政协委员和政协各参加单位,在中共瑞安市委的领导下,深入贯彻落实科学发展观,同心同德、和衷共济、群策群力、锐意进取,为加快建设现代化大城市作出新的更大的贡献!



陈建明书记在市政协十二届一次会议 闭幕式上的讲话

(2012年1月8日)

各位委员、同志们：

市政协十二届一次会议，经过全体委员和与会同志的共同努力，圆满完成了各项议程，今天就要胜利闭幕了。这是一次继往开来、团结鼓劲、求真务实、民主和谐的大会，对于进一步凝聚全市各方面智慧和力量，加快瑞安科学发展、率先发展，必将产生重要的推动作用。在此，我代表中共瑞安市委，对会议的圆满成功、向新当选的市十二届政协领导班子，表示热烈的祝贺！

过去的五年，是我市综合实力明显增强、城乡面貌显著变化、社会事业稳步发展、人民生活水平进一步提高的五年，也是我市人民政协事业开拓创新、蓬勃发展的五年。五年来，市政协组织牢牢把握团结和民主两大主题，紧紧围绕市委市政府的中心工作，自觉服务于全市工作大局，切实履行政治协商、民主监督、参政议政职能，充分调动和发挥各方面的积极力量，为推进我市改革开放和现代化建设进程，巩固和发展团结稳定的政治局面，做

出了大量卓有成效的工作,发挥了十分重要的作用。十一届政协所做的工作和取得的成绩,市委充分肯定,社会广泛赞誉。在此,我代表中共瑞安市委,向十一届政协领导班子及全体委员,向全市各民主党派、工商联及统一战线广大成员,表示衷心的感谢和崇高的敬意!

今后五年,是瑞安转型发展至为关键的五年,是全面建成小康社会攻坚战的五年。刚闭幕不久的市第十三次党代会,确定了今后五年全市发展的总体思路、基本任务和战略举措,提出了“打造品质之城、建设幸福瑞安”的奋斗目标,明确了建设宜居瑞安、创新瑞安、绿色瑞安、文化瑞安、平安瑞安的工作举措。这一发展战略,体现了以人为本、执政为民的执政理念,贯彻了温州市委建设“三生融合·幸福温州”的战略部署,丰富了现代化大城市的建设内涵,反映了瑞安发展的整体特色和阶段特征,是推动瑞安科学发展、率先发展的具体实践。新的征程、新的目标,对政协工作提出了新的更高要求。希望新一届政协和各位政协委员认真贯彻落实市第十三次党代会和这次“两会”精神,更好地发挥自身优势,牢牢把握团结、民主两大主题,更有效地履行政治协商、民主监督、参政议政的职能,同心合力推进经济社会又好又快发展。

一、围绕中心、服务大局,在推动科学发展上要有新贡献。发展是党执政兴国

的第一要务,也是人民政协履行职能的永恒主题。政协委员集中了各个界别的优秀代表,是促进各项事业发展的宝贵财富。各级政协组织要充分发挥“人才库”和“智囊团”的优势,围绕全市工作大局,紧紧抓住事关经济社会发展的重大问题、人民群众普遍关注的热点难点问题,深入调查研究,积极协商讨论,多谋发展之道,多建创新之言,多献务实之策,不断提高政治协商、参政议政的质量和水平,帮助党委、政府做好各项工作。要把政协委员的主体作用发挥好,鼓励和支持广大政协委员发挥聪明才智,踊跃投身经济建设主战场,引领带动社会各界积极创业,为社会创造更多的财富,推动我市各项事业又好又快发展。

二、发挥优势、协调关系,在构建和谐社会上有新成效。和谐稳定的社会环境,是瑞安加快发展的基本前提。人民政协作为最广泛的爱国统一战线组织,知情渠道多,联系面广,位置超脱,是我们党联系社会各界群众的重要桥梁和纽带,在和谐社会建设中具有不可替代的独特作用。各级政协组织要把团结各界、促进和谐作为工作的着力点,把维护群众根本利益作为履行职能的出发点和落脚点,为促进社会和谐稳定提供有力支持。要深化政协反映社情民意工作,加强与各民主党派、工商联、人民团体和各族各界人士的联系,顺应人民群众求富裕、求公正、求安

定的愿望,深入了解民情,充分反映民意,及时提出解决问题的具体意见和建议,促进难点问题的有效解决。要主动向群众宣传党委和政府的决策主张,协助党委、政府处理好新形势下的各类矛盾纠纷,多做协调关系、化解矛盾、理顺情绪、增进共识的工作,积极营造团结融洽、和谐稳定的良好社会环境。

三、发扬民主、加强监督,在建设民主政治上要有新进步。民主监督是政协工作的重要职能,也是广大政协委员义不容辞的责任。要不断改进监督方法,坚持经常性监督与专项监督相结合,提出批评意见与监督决策落实相结合,不断强化监督职能。要切实增强监督实效,把政协的民主监督与党内监督、法律监督、行政监督、舆论监督和群众监督结合起来,增强监督的主动性,保证党委、政府决策顺利实施。要主动加强政治协商,对事关全市经济社会发展的重大决策和政治生活中的重要事项,积极进行协商,做到政治协商在党委决策之前、政府执行之前、人大通过之前。

四、提高能力、增强素质,在强化自身建设上要有新作为。新一届政协要主动适应新形势、新任务的要求,继续发扬优良传统,不断加强自身建设,努力提高履职能力和工作水平。要切实加强思想政治建设,组织委员深入学习贯彻科学发展观,系统学习党的方针政策和政协章程,不断提高政治素养。要切实加强作风建

设,组织委员经常深入基层调研,联系经济社会发展实际提出思路对策,联系政协工作实际解决具体问题。要切实加强制度建设,建立健全履行职能的机制,完善履行职能的程序,推进政协工作的制度化、规范化和程序化。要切实加强队伍建设,努力增强政协机关干部的政治意识、大局意识、服务意识和统战意识,不断提高服务能力和水平。各位委员要珍惜自己的政治荣誉,牢记肩负的重大使命,主动建言献策,积极参政议政,为促进全市改革发展稳定作出积极贡献。

政协工作是党的全局工作的重要组成部分。各级党委要按照总揽全局、协调各方的要求,进一步加强对政协工作的领导,切实把政协工作纳入党委工作的总体布局,摆上重要位置,支持政协依照章程,独立负责、协调一致地开展工作,积极为政协履行职能创造良好条件。各级政府和各职能部门,要大力支持政协开展工作,认真办理政协的意见和建议,自觉接受政协的民主监督。要重视政协干部的教育培养,充分调动政协干部的积极性,使政协工作始终保持旺盛的生机和活力。

各位委员、同志们,蓝图绘就,正当扬帆启航;任重道远,更须策马扬鞭。让我们深入贯彻落实科学发展观,在思想上同心同德,在目标上同心同向,在行动上同心同行,全力打造品质之城、建设幸福瑞安,以优异成绩迎接党的十八大胜利召开!

真心实意谋发展 凝心聚力谱新篇

——政协委员讨论政协常委会工作报告和提案工作报告综述之一



1月4日下午,政协委员和列席人员围绕市政协常委会工作报告和提案工作报告展开了热烈讨论。大家认为,报告主题鲜明、内容翔实、文风朴实。在充分肯定的同时,也对新一届政协工作提出了建议和期望。

诸葛志勇、李海鹰、王上聚委员说,两个报告对过去五年的工作总结,从面上讲,分门别类,全面客观;从点上讲,重点突出、浓墨重彩,既有工作的宽度,又有思想的深度,表现了市政协的进取精神与履职成效。余蓉、马聪良委员指出,政协在民生方面做了大量的工作,从

报告中的几组数据可以充分说明。金涛、张斌斌委员说,报告今后五年工作的思路,让人振奋,令人鼓舞,感觉市政协的工作安排越来越细致,越来越人性化。董澄、王航、苏芬弟委员认为,当前瑞安已进入了发展的黄金时期,作为新委员,应充分发挥自己的聪明才智,认真履行委员职责,为政协增光添彩。

就新一届的政协工作,委员与列席人员提出了不少建议。方杰、黄焕镐、张惠东委员建议重视新委员的培训,提高其能力水平,让他们更好地履职。余建波、曾美华委员和列席人员林建新指出,政协领





导对各界别的分管没有明确,建议政协领导要加强与各界别委员的联系,对其工作进行指导。同时建议要实现界别活动常态化,开展评选先进界别小组活动,更好地发挥界别作用。列席人员虞锋、黄德奇认为,应发挥政协优势,多多关注经济社会发展的新形势,在推进经济转型升级、金融支持地方经济发展等方面深入开展调查研究,提出切实可行的措施。林彩珍委员说,政协要搭建良好平台,使委员们在调研中更准确地掌握大量的实际情况,让建议更客观。同时建议新一届政协对学校绩效工资的实施情况继续跟踪督查。陈旭滨、潘荣亮委员提出,即席发言不同于指定口头发言,应体现特色。黄鹏飞、余荣华委员强调,应引导委员积极参与慈善活动。徐光明、项宝荣、金小标、朱宝存委员和列席人员陈庆福建议,新一届政协要更加关注农房集聚改造、农业生产、山区和海岛经济发展等民生问题。对

于农业企业用地难问题,建议农业界别要强烈呼吁,不能只停留在答复上。

就《榕树下》栏目和委派民主监督员工作,张顺开、陈金林委员建议,《榕树下》节目要更加关注民生问题,多选一些与老百姓息息相关的话题,如农村环境卫生问题、外来流动人口管理工作等。谢赛珍、

徐卫国委员反映,这几期《榕树下》节目群众参与度还不够,要原汁原味,少些过滤。同时建议对曾播放过的节目进行一次“回头看”,加大民主监督力度。项友锡委员肯定了委派民主监督员工作,但认为报告中对其今后五年的思路和建议方面,理论多了点,具体工作等未提出。陈钢强、陈咏华委员说,要进一步完善民主监督员制度,选配责任感强的委员担任组长,经常开展活动。同时要对监督效果开展跟踪调查。程洪真委员认为,民主监督工作在具体操作中有些变味,流于形式,需要加以改进。要公开透明,敢于监督、勇于监督。

就如何进一步完善提案工作机制问题,陈川兵委员说,对提案的质量要把好关,突出重点,一事一办。同时要提高提案的可操作性,避免表面化。蔡云飞委员说,本次提案实现了在互联网上提交、审查、交办、办理等,提高了工作效率。项建忠委员

建诤言助发展 献良策促和谐

——政协委员讨论常委会工作报告和提案工作报告综述之二

1月4日下午,政协委员和列席人员围绕政协常委会工作报告和提案工作报告进行了热烈的讨论。大家认为,在过去的五年里,市政协认真履行政治协商、民主监督、参政议政的三大职能,积极建言献策,为推进我市经济社会发展作出了重要贡献。

李学祥、卢秀英、施世通、余贤涤、林圣强、林初存、姚海晏、薛箴言委员和列席人员孙宝经、伍邦国、陈成斌说,政协常委会报告是主题突出、注重创新的报告,是实事求是、切合实际的报告,令人鼓舞。提案报告也比较务实,重点突出,简明扼要。

建议,要与电视媒体进行合作,对提案工作进行跟踪、落实。陈国胜、彭继敏委员指出,提案质量有待进一步提高,委员提建议时应有创新,更多地从市场经济方面考虑问题。同时还建议要开展提案办理“回头看”,真正把提案工作落到实处。孙建新、胡奎委员说,政协提案回复率和满意率逐年提高,但部分回复单位态度含



卢秀英、陈志安、吴云、林连连委员和列席人员陈平说,大会安排委员即席发言,给每位委员提供了锻炼的机会,也为委员展示才华提供了平台。李学祥、杨晓臻、叶向阳、虞爱萍委员和列席人员金艳说,《榕树下》电视专栏办得确实好,拉近

糊,一些“满意”情非得已,是“被满意”的。建议对以工作总结代替提案回复的部门,委员可要求其二次回复。同时建议满意率和基本满意率要分别统计。谢炳冲、孙建中委员提出,要重视提案的办理效果,不能因提案得不到有效办理,影响政协委员参政议政的积极性。

(张威)



了与老百姓间的距离,增强了老百姓对政协的支持和信任,得到了上级的充分肯定。《瑞安政协》刊物为加强交流提供了平台,办得也很好。

就提案工作,黄长安委员说,各位政协委员要加强学习,深入调研,把提案工作的着眼点、着重点、着力点放在“质量”二字上,使提案能够言之有理、言之有据。韩丽华委员说,在提案交接过程中,要深入了解承办单位的职能,做到有的放矢,提高提案办理的效果。周崇成、张秀玲、林益振委员说,提案办理过程过于简单,缺乏过程沟通,缺少实地考察,建议提案人与办理部门加强交流,进一步提高提案办理的质量。列席人员陈成斌建议,对提案办理不满意的,市政协提案委和有关委员要及时介入,了解情况,对有办理价值的提案,要紧迫不放,督促相关部门办理。杨成彪委员建议,目

前的提案评估考核不够完善,缺乏对质量和落实方面的考核,建议完善提案考核评估机制。蔡瑞琛、王稳、施伟委员建议,提案内容要有一个真正的量化考核标准,切实提升提案的质量。

在新形势下如何改进政协工作,委员们和列席人员也提出了很多建议。列席人员林锦麒说,新一届委员会就如何开展工作要加强思考,注重政策和可操作性,努力使工作上水平、上台阶。金大允委员说,我们跟踪了温瑞塘河、校园安全、绩效工资等方面工作,成效还不明显,我们要发扬钉子精神,进一步加强监督力度。张蕙娜、陈智委员说,民生监督最重要,但目前这方面的监督还不够,要进一步加强和规范民主监督。韩丽华委员建议,要充分发挥市政协专委会的作用,充实专委会人员,兼职人员平时要积极主动,多参加政府及部门的研讨会、技术鉴定会。



务实创新呈亮点 为民履职显实效

——政协委员讨论常委会工作报告和提案工作报告综述之三

1月4日下午，政协委员与列席人员对十一届市政协常委会工作报告和提案报告进行了讨论。他们普遍认为，这两份报告全面总结了瑞安政协过去五年的工作，报告内容全面且凝练，催人奋进，体现了十一届政协求真、务实、创新的工作作风。

罗文朝、林玉霜、林南青、钱顺青委员说，白一帆所作的报告回顾工作实事求是，总结体会认真深刻，提出思路务实创新，是一篇立意高远、语言简练、主



题突出的好报告。列席人员张升潮引用了一串数据，如形成86篇调研报告、组织135次视察、研究14个重点课题、立案

宋慧玲、杜建光委员说，今年的两会期间，政协联合瑞安日报社开通了微博，希望更多的政协委员和社会各界人士参与，进行最直接、最快捷的信息交流。同时，建议利用新的“政协电子系统”，作为学习沟通的应用平台，不断提升自动化办公的应用水平。

余贤涤、李银海、陈光慧、林杰委员和列席人员金艳建议，一方面市政协要做好新委员的培训工作；另一方面新委员要加强自身学习，增强自身履职能力，通过多

学习，使自己尽早融入政协委员角色中。

林慧、陈洁梅委员和列席人员顾云飞建议，瑞安政协网站上要多发布一些往届的提案信息，让委员查阅了解议题的内容是否重复，建议是否合情合理。陈云红委员说，现在老百姓对政协工作了解不多，建议利用公益性广告、短信等宣传方式，拉近政协与老百姓的距离。王小玲、王晓波委员说，政协委员要真正做到建言献策，不能只说好话，要有批评建议的声音。

(杨文斌)



1158件等,用客观的数字说明了十一届市政协委员整个工作的力度。

在肯定成绩的同时,不同界别的委员与列席人员也提出了自己的看法和要求。来自医药卫生界的郑润杰、胡小钦委员说,要充分发挥界别人才库、智囊团的作用,特别是来自医药界的专家,要尽量做到人尽其才,才尽其用。陈显培委员和列席人员姜庆忠、姚永乐提出,政协委员是一家,政协统战也是一家,近年来许多海外同胞回国,他们亲身感受到国家的强盛,发动他们积极参政议政,一定会发挥很大的作用。池万清委员和列席人员廖洪林带来基层的声音,他们认为,对于街道政协联络主任来说,如何履行职责至关重要,建议要启动政协工作下基层活动,努力反映基层群众的心声。

钱顺青委员和列席人员金和锡听了两个报告后的明显感受是十一届市政协工作很务实,开展调研的课题切合实际,

提案的内容也贴近百姓生活,既有事关战略性、前瞻性、宏观性的问题(如有关温瑞塘河综合整治、历史名人保护和弘扬等),又有事关解决群众切身利益的具体问题(如强化校园安全、整顿早教市场、严惩“地沟油”等),充分体现了广大政协委员较高的政治责任感和参政议政水平。

季雯雯委员认为,政协委员要超脱点,多讲问题。要立足基层,并在宏观上了解国家发展政策,在调查研究的基础上发现问题、提出问题。何如松委员和列席人员朱应松认为,提案工作非常重要,政协委员想要写出好的提案,更好地参政议政,就一定要深入基层,了解基层。郑润杰委员补充到,优秀提案的评选对委员很有激励作用,但是认为提案不满意就不给评优秀的这一做法不合理。

提案的生命力在于落实。列席人员林金狄说,提案工作在常委会报告中的份量有所减少,希望引起重视,同时一定要

增加提案的办理效果,提案要讲过程、讲效果,不能单单讲一个满意率。**朱圣光**委员指出,要加大对提案的落实力度,不要只在表面上做文章,更要注重实际。**王海燕**委员提出了更加具体的做法,她认为提案库应该全面开放,公布历届提案内容以避免重复,政协办公室要事先审核,不过关的先修改,再交有关部门落实。

曾建华、**周建清**委员和列席人员**陈成业**对本届政协创新的工作方式感受很深,政协民主监督有创新,例如“榕树下”栏目的创建和监督员的委派;参政议政有创新,特别是即席发言和专题讨论,让委员不限话题、畅所欲言,充分体现了政协的特色;团结联谊有创新,“甲骨文书法大赛”以字会友,格调高雅;自身学习有创新,一届两次开展优秀委员评选活动、开设政协门户网站、创办《瑞安政协》会刊等。

蔡红梅、**雷银钗**委员认为委派民主监督员制度特别有实效,是创新,它的可贵之处是使民主监督由个体转为整体,真正起到了监督作用。**温怀加**委员也指出,民主监督不仅需要一定相关行业的知识,更需要一些主动性。

针对今后五年的创新工作,**王黎然**委员说,文化建设非常重要,这次常委会报告中就这项内容专门拿出来讲,非常全面独到,但是有关文化建设的工作提法还是比较粗糙,建议今后要开展具体的调研工

作,提出具体的实施方案。列席人员**毛顺汉**指出,在经济建设方面还缺少声音,现在应该就如何化解当前中小企业的金融危机的冲击展开重点调研和讨论,

来自瑞安论坛的网民“一叶孤舟”即列席人员**屠其林**参加了新闻出版文艺界的讨论,他认为网络是普通百姓参政议政的平台,网民有许多好的建议,希望政协委员能够多与他们沟通,听取更多的意见,征集到更好的建议。**李刃**委员则提出应该向网民了解对瑞安文化建设的诉求,建议通过网络对网民的意见进行筛选,初步求证后再提交给有关部门,另外政协委员要充分利用博客、微博等渠道与网民见面,这是日常信息传达、意见征求的最便捷的渠道。

讨论中,委员们激情澎湃,表示要以更大的工作热情投入到今后的工作当中,深入基层,认真调研,写出更多更好的提案,更积极地参政议政。**丁木友**、**叶伟东**、**邓伦勇**委员对把政治协商纳入决策程序、市委市政府向政协通报情况形成制度这两点很有感触,认为这对提升政协职能、提高履职水平很有促进作用。列席人员**陈永康**认为,政协委员亦官亦民,对于促和维稳、解决民生问题负有重大责任,委员们任重且道远。**陈良明**委员特别强调,政协是一个“发声”的地方,政协委员被当成是社会的良知,我们不能辜负社会的期盼,要多为百姓呼吁、做事。**(黄建华)**

政府给发展树信心 委员为发展献良策

——政协委员分组讨论《政府工作报告》发言摘编之一

1月5日下午，政协委员和列席人员围绕政府工作报告展开了热烈的讨论。大家针对我市经济、城市、社会发展中的热点、难点问题，积极建言献策。

詹丰杰、黄长荣、李海鹰、苏芬弟委员和列席人员王育林说，政府工作报告很务实，总结成绩客观简要，布置任务具体明确，听后很受鼓舞。有了目标任务，最重要的是要抓好落实。王毅、朱宝存、倪勇生、姜瑞生委员认为报告份量很重，对2012年的工作安排符合瑞安发展实际。但对一些群众关注的问题，如城市交通、食品药品安全等，仅一笔带过，没有详细提及，生态、扶贫工作甚至没有提到。

经济发展问题是大家讨论的热点，张理宇、应纪彬委员指出，近两年企业利润因多种因素普遍下降，银行又不愿意贷款给中小企业，导致企业经营陷入困境。建议政府开展银企联动，解决中小企业融资难问题。叶华平、王上聚、杨松、倪小飞委员说，政府部门要积极引导企业加快产业转型升级，提高抵抗风险的能力。建议在用工、融资、用地等方面给予企业大力支持。陈永林、翁文婷、潘建海委员和列席人员杨育夫建议，要着力改善就业环境，切实保障外来员工合法权益。建议建设一批外来务工人员的“安心公寓”，同时要积极引进基础性技术人才。张旭芬委员



说,用工荒对企业是个致命的打击,政府应提早预防应对。项建忠委员建议,政府部门要采取措施,帮助企业解决产权不清等遗留问题。张美莲、赵旭春委员说,政府部门要增强服务意识,加大政策法规的宣传力度。林蓉、林建瑞、朱伟方委员说,今年重点工程项目上马很多,建议政府配备专业技术人员,加强资金、质量监管。陈晓宇、赵庆文、彭继敏、赵品炉委员和列席人员郑新标反映,温州人非法借贷现象严重,在外的信用度大打折扣,建议政府规范民间借贷,保障资金流动安全。曾步光委员和列席人员陈珍蕾、龚式敏建议政府鼓励引导外出企业回乡发展。李作俊、金志宏委员建议筹建瑞安市工商联大厦。列席人员谢世凑指出,要提高我市眼镜行业的科技含量,并利用人脉和地域优势做强做大。蔡云飞委员指出,要利用电子商务的先进技术,助推企业尤其是传统企业的发展。

就“三农”问题,马聪良、曹隆昌、朱宝



存委员指出,政府对农业的扶持力度不够,对“三农”的投入不足,要加大扶持力度和财政投入。李敬斌委员反映,农业龙头企业加工园区的建设用地问题仍然没有落实,建议加工园区建设尽早进入实质性的操作阶段。郑涛委员指出,温莪术产业是瑞安的农业品牌,建议政府加大支持力度,在产品研发上下功夫,进行高质量种植。项宝荣委员和列席人员张少林反映,北大荒、东北种植粮食因气候特殊、人工收割价格高,成本越来越高,建议政府加大对他们的种粮的扶持力度。施明芳委员建议,政府应制定气象服务工作的优惠政策,尽快解决气象自动站的用地问题。蔡益松委员说,要加强海洋生态的保护和建设,加大铜盘岛保护和开发力度。同时要加快瑞安中心港的建设,建议做好前期筹备工作。温兴飞、徐光明委员指出,农房集聚建设符合瑞安发展实际,但不能过于简单化,建议政府要认真调查研究,慎重推行。陈勋弟委员建议,在丁山二期划

出土地,打造全国烤虾市场,为水产加工业转型升级服务。

就教育发展方面,王安国委员指出,“上学难”很大程度是由“择校”引起的,建议政府合理配置资源,促进教育事业均衡发展。同时建议教育行政部门对义务教育阶段的教育质量评估办法进行改革。薛立琴、陈钢强



委员说，民办幼儿园的数量已经足够了，相关部门要在如何提高办学档次、服务能力上下功夫。胡利盛委员指出，现在学校的食堂管理非常混乱，学校食堂到底办不办，政府要有一个明确的态度。同时建议明年的招生工作要及早制定方案。潘荣亮委员说，每年两会前夕，市教育局都会召开部分代表、委员座谈会，这种活动形式很好。但今年取消了，建议市教育局继续开展这项活动。胡克发委员反映，职业教育学校的每个学生每年都有1500元的资助费，建议将这部分资金用在真正需要帮助的学生身上。陈旭滨委员说，非义务教育阶段的教师岗位设置非常混乱，建议市教育局牵头，拿出一个操作性强的方案，以改变教师岗位设置混乱局面。谢炳冲、胡克发委员指出，非义务教育阶段的教师工作强度大、心理压力重，建议予以发放非义务教育阶段教师的绩效工资。木丽珍委员提到，体育事业还没有引起全

社会的普遍重视，建议加大体育人才的引进力度。陈安力委员说，竞技运动非常辛苦，运动员退役后应享受与退伍军人同等的待遇。

就社会事业发展问题，列席人员林建新指出，污水收集处理设施仍不完善，垃圾焚烧处理选址存在问题，建议市政府引起高度重视。

项友锡、朱晓雷、王若江委员指出，要加强我市食品安全检测，设立专门检测机构，安排专业检测人员。陈安娜委员指出，要将旅游作为建设文化瑞安的重要举措，挖掘“木活字印刷”这一世界非物质文化遗产，在全国乃至全世界打响品牌。列席人员黄春翔说，温瑞塘河综合整治过程中，要积极打造千年塘河文化。张建国委员说，要提升物业管理水平，培养优秀的保安和保洁人员，建议将物业管理公司纳入社区管理，陈川兵、余剑波、陈剑云委员指出，要完善城市配套基础设施，加快瑞安商城、瑞安科技博览馆、农贸市场等建设。陈咏华委员说，要健全城乡医疗卫生服务网络，重视基层医院建设。诸葛志勇、蔡庆远委员指出，要加强市民文明行车意识的教育培养，提升我市城市形象。余荣华委员建议要优化城市布局，打造品质之城，建设幸福瑞安。

(张威)

坦诚建言谋发展 情真意切论民生

——政协委员分组讨论《政府工作报告》发言摘编之二

1月5日下午，政协委员和列席人员围绕《政府工作报告》进行了热烈的讨论。

苏德贤、陈迪海、林圣赞、谢作星、谢晓、余贤涤委员和列席人员孙宝经、李国权认为，报告回顾过去五年工作，成绩显著；谋划今后五年发展蓝图，前景美好。报告提出的全市经济社会发展的主要目标既符合瑞安实际，又适应当前和今后一个时期国际国内形势。卢秀英委员说，报告理念新、思路清、工作实，建议政府在各项建设中要建管并举。何旭敏、朱锦虎、金松林委员认为，幸福瑞安是发展的方向，幸福感不仅源于民生工程、经济建设和自身金钱的取得，公平、公正、正义建设也很重要。

明年的经济形势是与会人员比较关注的问题。方小梅委员说，经济转型升级，一方面要提升传统产业，另一方面要加大对新兴高新技术产业的培育和扶植力度，同时要高度重视产业人才的培养、引进和储备。苏德贤委员建议，政府要加强



引导和服务，出台优惠政策，使企业做强产业，回归实业。陈迪海委员说，现在很多企业要求减免或缓交税金，明年财政增收压力重，投资压力更大。戴建国委员建议在金融改革创新的同时，要加强监管和整治，真正把我市建设成金融生态城。

市。张蕙娜、王晓波委员建议,金融部门要采取有力措施,做好帮扶工作,切实降低中小企业的融资成本。

交通、环境问题也是与会人员比较关注的问题。施世通、李学祥、谢作星委员和列席人员林锦麒认为,行车难、停车难的问题越来越严重,建议通过采取强有力的措施,加以解决。戴安友、曹高峻、胡中荣委员和列席人员程志年建议,要建设地下通道或铁桥人行道,确保行人安全。管晓珍、姚海晏、林杰、潘明瑞委员说,现在车太多了,道路建设跟不上,政府要加大资金投入,加快道路交通建设步伐。宋慧玲委员建议,政府要加大投入,抓紧时间把电镀园区建设好,减轻重金属污染。

就文化建设工作,林圣赞、杨晓臻委员说,市委、市政府历来重视和支持文化建设,但是仍无法满足广大人民群众对精神文化的需求,建议要进一步关注文化,加大文化投入。陈良明委员建议,文化瑞

安的建设要从完善文化基础设施,标志性建筑建设等多方位入手。

对社会事业发展工作,杨晓臻、林益振、林初存、陈云红、张秀玲委员说,现在校车接送、学校招生、教师工资等方面存在一些问题,希望引起教育部门的高度重视。王建丰委员说,外来务工人员小孩上学难问题,政府虽已出台政策,但还存在一些问题。林栩委员说,建议新区建设中教育公共资源也要统筹考虑。林益振委员建议,要制订中医药十二五规划,成立中医研究所。周大红、虞爱萍委员和列席人员陈成斌建议,政府要高度重视食品安全工作,让老百姓放心饮食。黄万儒委员说,要加强网络安全管理,提升应对网络舆情能力。郑娟妹委员建议,加强社区服务中心建设和社区医护人员的培训,更好地为老百姓服务。陈镇国委员建议,由政府搭建瑞安家政服务统一平台,满足群众需求。



对城市建设 and 管理问题,韩丽华委员建议,一方面要突出城市核心区建设,另一方面要尽快确定地理信息空间框架,为数字城管提供公共基础平台。苏立胜委员说,农房集聚建设、旧村改造要突出农民的主体作用,尊重农民的意愿。季琴、陈晓飞、张跃敏、周崇

集思广益吐真言 围绕大局谋发展

——政协委员分组讨论《政府工作报告》发言摘编之三

1月5日下午,政协委员和列席人员围绕《政府工作报告》进行了热烈讨论。

龚德伏、黄志斌委员和列席人员陈国栋说,政府工作报告里指出“发展时不我待,发展正当其时,发展民众期盼”,反映了全市人民群众对发展的迫切愿望,建议发展要结合瑞安实际,建设要体现瑞安特色。郑润杰、郑祥圣委员说,报告里的个别数据需要再推敲,要对有关

数据进行科学论证,确保真实性和科学性,同时还建议森林瑞安建设要进行科学



成委员说,政府要正确面对旧城旧村改造难、返回地建设难问题,拓宽解决办法的思路,更好地推进城市化建设。周丽君委员建议,政府工作应更具前瞻性,城市规划要有长远眼光,城市建设要让民众充分参与。姚海旻、洪汝逢委员说,开展“七必拆”活动是好事,要加大执法力度,后续管理、建设也要跟上。针对绿化瑞安建设问题,刘光强委员建议要高度重视绿化规划工作,对树种的选择要科学,并请政协发挥监督作用。

对今年市政府工作,与会代表也提出了很多很好的建议和意见。陈旭峰委员说,解决社会矛盾有赖于社会管理的法制化、制度化、规范化,需要政府加强和改善公共服务,提高和增强社会管理能力。苏立胜委员建议,加强和创新社会管理,要转变社会管理理念,使社会组织在社会管理中发挥作用。杨成彪委员说,政府投资要注意量力而行,充分考虑财力的保障能力;要建立投入与产出相应的考核机制,使政府投资更有效。

(杨文斌)



的调研。董晓伟委员则对工作报告提出了一串问题：“每年将新增财力的70%以上投入民生领域，累计投入107.9亿”，这个数字是否属实？今后五年固定资产投资1800亿，算起来每年要投资360多亿，是否有点不切实际？

针对民生问题，大家也展开了热烈讨论。娄晓辉委员说，健康是幸福的首要因素，建议加大对疾病的早期发现，医保尽可能覆盖常规检查，并建立电子健康档案，实现资源共享，避免浪费。列席人员彭振峰认为，这两年瑞安医药卫生事业取得了很大的进展，但是看病难、看病贵的现象依然存在。

对于新医改，大家各有说法。周斌斌委员说，“看病难”是因为大家都往大医院集中，瑞安人民医院日均门诊超八千很不正常，因此，基层医院的建设需要加强，新医改还要继续攻坚。罗文朝委员和列席

人员郑永海则认为，虽然政府对医疗改革的投入较多，但钱没用在刀口上，同时还损害了基层医务人员的工作积极性，新医改没有体现多劳多得，反而造就了新的大锅饭。卢月丽委员对新医改提出了改进对策，建议政府要强调调研，尽快建立财政长效

补偿机制，科学合理地确定补偿方案，进一步完善基层医院绩效考核机制，推动人事、分配制度改革，充分调动医务人员的积极性。

就医疗卫生人才队伍建设，温怀加委员说，基层现在的门诊病人太少，留不住人才，也培养不出人才。林玉霜委员十分忧心，瑞安现在护士很缺，我市各医院的护士压力大、工资低，今后还面临老年化问题，她建议护士培养要定向委培定向用。林友岳、金光波委员提出，医托在损害就医患者合法权益的同时，也给医院的声誉造成极差的影响，建议相关部门要想办法加强管理。

周仕荣、卓作江委员和列席人员张升潮、陈诒昆一致认为，我市人多、车多、路窄，在这种情况下缓解出行难的最核心问题就是公共交通的建设，必须要把公共交通事业发展放在第一，建议推行公交IC

卡车票低费制,同时公交车辆更新换代要跟上。

丁良贵委员建议要整治仙降工业区管理混乱问题,特别是工业垃圾燃烧会散发出大量二氧化硫。温兴飞委员认为瑞安塘河整治“四步走”的部署非常好,效果显著,但是今年已经是最后一年,距离上级和群众的要求差距还是很大,政府还要加把劲。郑万金委员认为置留地和返回地的建设要加大力度,科学规划。同时还建议要利用好拆违后留出的土地,不能留下一片建筑垃圾。

有关宗教场所乱建、滥建的现象,列席人员林宝杰认为这不全是宗教局的责任范围,规划部门和消防部门也要积极参与整治。曾建华委员建议党委政府要重视宗教工作,宗教工作要用非宗教手段去解决。

针对文化问题,林雪群委员和列席人员吴建平认为我市现在对艺术人才的重视不够,培养和引进人才缺乏资金和环境。列席人员杨益豹认为,文化需要传承、培植、建设,不能急于求成,文化建设开发要尊重历史。李新波、华小波、陈丽华委员和列席人员陈哲、蔡永森、潘知山建议,要加大

对文化的投入力度,特别是农村的文化投入,要与瑞安这个经济大市相符合。

陈晖、谢森委员建议打造一个公益平台,让艺术家们开展各种艺术讲座,为群众免费传授艺术知识,为群众开展文艺服务,同时进行艺术交流,促进瑞安文艺发展。邓伦勇委员认为高标准、高规格建设瑞安文化园这个提法非常好,体现了滨海新城建设文化先行的理念。陈钦益委员认为,新区的文化建设不能一哄而上,而要进行科学论证,合理部署,不能造成文化资源浪费。雷银钗委员建议应该把少数民族传统文化加以挖掘和保护,形成特色文化。胡小钦委员和列席人员黄玉昆指出,动漫产业和文化不适合瑞安实际,建议打造利济医学堂中医文化,建立利济名医馆,并在山区打造利济药物种植基地,建立中医旅游基地,形成中医产业链。

(黄建华)



抒豪情 献良策 委员发言亮点纷呈

——市政协十二届一次会议第二次大会委员发言侧记

1月6日上午，市政协十二届一次会议举行第二次大会，听取委员们的大会发言。市政协领导出席会议，市委、市政府领导李无文、管秀云、冯金考、黄益友、郑海洁应邀参加会议。会议由赵志雄主持。

李敬斌委员首先就瑞安的旧城改造工作作了发言，他认为旧城改造事关瑞安



发展大局，是改善群众生活质量、提高群众生活品质、提升城市品位的重要手段，政府必须加强领导，采取积极措施，整合力量，加快改造步伐。建议要坚持政府引导与市民主动参与相结合、政府主导与社区和群众自愿改造相结合、旧城改造与新区建设相结合、旧城改造与公共设施改善相结合、旧城改造与旧城区历史风貌的保护相结合。

洪汝逢委员分析了我市山体保护工作中存在的主要问题，并提出了对策和建



议。他指出，随着经济社会的发展，由于我市一时无法满足工业用地填土的需求，致使塘下、汀田、莘塍的一些山体出现盗采现象，并有蔓延扩散之趋势。建议市政府要制定政策，明确责任；要部门协同，加强监管；要开展宣传，严厉查处。

卢月丽委员就如何治理“地沟油”问



题提出了思路和对策。她指出，“地沟油”回流餐桌已经严重危及公众的身体健康。杜绝“地沟油”回流餐桌，是当前政府履行社会管理和服务职能的一项重要内容。建议要高度重视，开展废油专项整

治;要加强配合,强化监督管理;要推行“处置”一体化,实行过程监管;运用科技手段,资源利用变废为宝。

就如何规范我市民间借贷,何占峰委



认为要通过政府、银行、企业的良性互动,来引导民间借贷的健康发展。就政府层面而言,要正视民间金融现状、加强民间借贷信用建设、拓宽企业融资和民间资本投资渠道;就银行来说,要规范经营、创新产品、提高差别化服务水平;就企业来说,要依法合规经营、提高风险意识,防止资金出现重大的流动性风险。

蔡瑞琛委员客观地分析了我市学前



教育发展中存在的问题,并提出了对策与措施。一要加大对早教市场的监管力度。将早教机构的审批纳入教育部门的管理范畴,并制定早教行业地方标准;二要创设早教指导制度,建议将早期家庭教育指导工作纳入我市妇联组织的工作范

畴;三要建立并发展以社区为基础的早教服务网络,因地制宜地为婴幼儿家庭提供不同层次、不同内容的早教服务。

胡利盛委员就推进民办教育发展,加速教育现代化进程作了发言。他提出,我市民办教育正进入发展的“高原期”,规模偏小、档次不高、布局过散、结构不合理。他建议,一要抓住改革试点的契机,认识



发展民办教育的重要意义;二要贯彻温州市委《意见》的精神,落实推进民办教育发展的措施;三要立足教育发展的现实,借助民办教育提升教育的普及水平;四要结合瑞安地方特色,依托民办教育打造教育的高端品牌。

就如何解决科技型中小企业融资难问题,陈洁梅委员认为,温州民间借贷危机虽对经济社会造成一定的负面影响,但



也为经济转型带来了转机。市政府要积极应对危机,努力解决科技型中小企业融

资难题，着力促进我市经济转型升级。她建议，要转变观念，加强指导，发挥金融支持的主渠道作用；加强创新，多措并举，找准资金投入的切入点；密切合作，增强互动，为企业融资提供服务平台；稳步推进，合理引导，充分发挥民间资本的助推作用。

叶伟东委员就加快我市农村公共文



化建设作了发言。他指出，我市虽然投入了不少资金进行公共文化基础设施建设，但从总体上看，农村文化建设仍然滞后于经济发展水平，远不能满足群众的精神文化需求。建议要直面问题，建管并举；挖掘资源，培育特色；加大力度，确保投入；拓宽渠道，多元参与。

郑洁委员就如何建设瑞安特色儿童乐园提出了建议和措施。她指出，瑞安作为全国百强“县市”、中国优秀旅游城市、



省级示范文明城市，没有儿童游乐场所，让很多人觉得不可思议。建议要抓住机遇，及早规划；要更高定位，以“乐”促“旅”；要创新设计，寓教于乐；要拓宽渠道，引入民资。

胡克发、郑祥圣、薛立琴、杨晓臻、王稳、黄万儒、胡奎等七位委员和列席人员屠其林，就职业教育改革、学校医务室建设、幼儿园换证工作、民办教育发展、公交车尾气污染、舆情引导处置、银行贷后监管、文化建设等方面作了即席发言，提出了许多意见和建议。

本次会议共有9位委员指定发言，7位委员和1位列席人员即席发言，大会还印发了38篇大会书面交流材料。

市委副书记、代市长李无文在听取发言后说，委员们的发言实事求是、切中要害、针对性强，有了很多的新思路、新观点、新举措。这充分反映了政协具有人才荟萃、智力密集、联系广泛的特点和优势，体现了委员们强烈的责任感和事业心。对于这些建议意见，市政府将高度重视，逐一梳理，认真研究，在今后工作中予以充分吸收和采纳。结合委员的发言，他就大家比较关心的经济转型升级、统筹城乡发展、改善和保障民生、文化瑞安建设等工作，谈了自己的想法。最后他希望全体委员今后一如既往地关心和支持政府工作，积极建言献策，共同推进瑞安经济社会又好又快发展。

（张威）

我感受到政府对普通市民的**关注**

◆旁听市民 项继绵

1月5日 星期四 雪转阴

对我来说,能够有机会以旁听市民的身份参加两会,原本就是一件让人十分激动的事情。最让我意外的是早上一起床,竟然发现窗外飘起了大雪,这让我一下子就有了“瑞雪兆丰年”的欣喜。

上午9时整,我满怀期待和委员们一起走进会场,真切体会到了“参政议政”的氛围。

我来自南滨街道龙潜村,作为普通市民,我们最关心的就是与自己生活密切相关的一些政策。报告中关于2012年的主要工作中提出,“推进农房集聚建设。编制完成农村新社区建设规划,按照‘四统一、一衔接’的办法,完善农房集聚建设和城中村改造政策,加快推进‘村房两改’、安置留地建设,开工建设农房集聚改造项目50万平方米、城中村改造项目60万平方米、安置留地项目130万平方米。狠抓农

业增效和农民增收……”这些,让我这个来自基层的群众感受到了政府对我们农村发展的关注。

对我们这些农民来说,住房是首要的问题。由于没有具体明确的规划,我们村里有不少的老房子坍塌荒废于路边无法建新房。这影响村容村貌不说,村里不少适婚的青年因为没有新房,导致婚期搁置。报告中所提到的内容都是我们身边真真切切需要解决的问题,“推进农房集聚建设”对我们而言更是迫在眉睫的事情。报告的明确提出让我们看到了日后发展的方向和曙光,对我们这些来自农村的普通市民来说是一个大好消息。

两会结束后,我一定要将“两会”精神转达给周围的人,让他们一同来感受政府、领导对我们这些普通市民的关注。同时,我们也期待政府能够加快建设速度,早日将规划落实到实践中去。
(李雅 整理)



期待新医改 有力缓解“看病难”

◆政协委员 卢月丽

1月7日 星期六 阴转晴

“实施医疗卫生服务提质行动,深化医药卫生体制改革,优化卫生资源配置,新建改建镇街卫生院7家,实现标准化社区卫生服务中心(站)全覆盖,健全城乡医疗卫生服务网络,创建国家卫生城市。”这是1月5日代市长李无文作政府工作报告提出的未来五年实施“破七难”行动之一“破解‘看病难’”的具体举措。当天大会上,听到此处,我不禁为之一振,政府对新医改的关注力度大、投入多,让我对未来有效缓解群众“看病难”这一民生问题充满期待。

我在市新型城乡合作医疗办工作,对我市的基本医疗卫生情况有较全面的了解。目前我市新型城乡合作医疗制度自2004年开始实行以来,参保人数逐年增多,筹资和补偿水平逐渐提高,群众受益面不断扩大。但是看病贵、看病难依然是社会的热点、难点问题。我注意到,虽然我们的物质生活条件改善了,但是群众的健康知识依然缺乏,生活方式并不健康。如果让政府牵头,由宣传部或卫生局负责

开展大规模健康教育,宣传教育深入镇街、社区,那么群众会更容易接受健康知识,他们的健康意识也会得到进一步提高,从而建立健康的生活方式。通过这种方式,力求从源头上减少病人数量,从而解决“看病难”问题。

政府报告中还提到,“突出改革创新,加快形成更具活力的体制机制”、“着力破除体制机制障碍,以创新增动力,以改革促活力。深化行政管理体制改革。实施新一轮政府机构改革,推进事业单位分类改革,完善绩效考核制度,建立权责分明、执行有力、运转高效的行政管理体系”。改革是近几日讨论的热点。我对新医改提出的改进对策是,希望政府加强调研,尽快建立财政长效考核机制,进一步完善基层医疗绩效考核机制,推动人事、分配制度改革,充分调动医务人员的积极性。大会结束后,我将把会议精神传达给单位同仁,更好地落实新医改工作任务,认真做好本职工作,同时也期待医方、患者、社会能够多方携手,共同营造和谐、健康、有序的医疗卫生新环境。 (陈思思整理)



苏立胜：

在本次政协会议上，我还想继续就农业土地问题发表看法。土地使用权制度必须适应农业生产力的发展而改变。三十年前全面推行家庭承包责任制，每家每户都分到了一两亩地，解放了农业生产力。三十年来，农业生产力发生了翻天覆地的变化，原有的土地使用制度已明显滞后，必须改革。

我市正在全面推进以“三分三改”为核心的城乡统筹综合改革，其中农用地使用制度改革——即对农用地承包权进行定量不定位管理，以村为单位组建土地合作社，推进土地规模化流转——是三分三改的重要内容之一，也是真正具有“变法”意义的改革举措，其影响和意义将不低于三十年前搞家庭承包生产。

叶伟东：

农村公共文化建设相比确实有些滞后，农民兄弟的文化生活很单调、枯燥，以致我市农村一些地方赌博、迷信活动盛行，这种状况确实需要引起政府的高度重视，切实加强对农村公共文化施放建设。

宋慧玲：

微博是一个新鲜事物，这种用字精炼，通过三言两语、140个字就能表达观点的网络议政的新载体，应该在政协里得到推广，让更多的委员来参加。

我市是拥有汽车较多的城市之一，而目前机动车尾气污染已成为一个不容忽视的环境问题。特别是夹着“黑龙”满街跑的公交车，更是对“打造品质之城、建设幸福瑞安”的极大讽刺。整治公交车尾气污染已刻不容缓，政府不仅要给予关注而且应该有所作为。

最年长的政协委员

1925年出生的潘桐老人,是所有政协委员中年龄最大的。他是我市黄埔同学会会长,已连任7届市政协委员了。

下午的分组讨论会是14时整开始的,而潘桐老人在13时10分多就来到国际大酒店大厅里等待了。“在家里也是等,在这里也是等,我还不如早点过来等着碰老同学呢!”在会场上,等到跟自己一样早到的老同学时,潘桐老人别提多开心了。

“这么大年纪还能参加政协会议,我感到十分光荣。”谈到自己老政协委员的身份,潘桐笑着告诉记者,在政协第九届会议时,自己还是大家公认的提案大户。“现在年纪大了,有些事情力不从心了,不过能够参与到会议中,听听大家对我市发展的一些想法和意见,还是让我觉得很开心。”在整个会议中,潘桐老人一直十分认真地倾听大家的讨论,还不时做着笔记。

(李 雅)

最年轻的政协委员

“刚获悉成为市政协委员时,我就兴奋不已。想不到还是最年轻的一位,实在是太意外了。”见到1984年出生的政协委员丁良乐时,他显得非常激动。

“我非常感谢相关部门对我们少数民族的关心和照顾,让我们这些年轻人有机会参政议政。”家住马屿镇丁凤村的丁良乐高兴地告诉记者。

为了当好政协委员,丁良乐特意上网查看相关资料,了解如何准备提案。“我在网上看到的每一个提案都非常严谨。初出茅庐的我,还有很多地方需要学习。”丁良乐说,他非常珍惜这次参加政协会议的机会,一定会向老委员们多学习,吸收宝贵的经验和知识,开阔自己的视野。 (李 雅)



热烈祝贺瑞安市政协十二届一次会议胜利召开



市政协十二届一次会议隆重开幕

白一帆作常委会工作报告 王翠珠主持
陈建明、李无文、叶世林、陈胜峰等领导到会祝贺



1月4日上午，中国人民政治协商会议第十二届瑞安市委员会第一次会议开幕式在市政会议中心隆重举行。委员们精神饱满，意气风发，前来参加会议。政协第十二届瑞安市委员会共有委员371名，会议实到345名。在主席台就座的有陈建明、李无文、叶世林、白一帆、陈胜峰等四套班子领导和主席团全体成员。市人民法院、市人民检察院、市人武部、驻瑞部队领导及塘下镇镇长，历届政协主席、十一届政协副主席、在瑞的温州市政协常委应邀在主席台就座。上午9时许，在庄严的国歌声中，大会主持人王翠

珠宣布市政协十二届一次会议隆重开幕。

白一帆受市政协十一届常委会委托，向大会作工作报告。他说，过去五年，是我市综合实力明显增强、城乡面貌显著变化、社会事业稳步发展、人民生活水平进一步提高的五年，也是我市人民政协事业开拓创新、蓬勃发展的五年。五年来，在中共瑞安市委的领导下，常委会坚持以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，全面贯彻落实科学发展观，高举爱国主义、社会主义旗帜，牢牢把握团结民主两大主题，围绕我市现代化大城市建设的战略部署，认真履行政治协



商、民主监督、参政议政职能,为推动经济发展、促进民生改善、维护社会和谐作出了重要贡献。

白一帆说,五年来,市政协常委会创新方式,完善机制,政治协商规范有序;认真探索,不断实践,民主监督举措有力;发挥优势,服务发展,参政议政积极有为;协调关系,汇聚力量,团结联谊有声有色;提升素质,夯实基础,自身建设扎实有效。

白一帆在报告中向十二届政协建议:围绕中心,服务大局,为加快经济社会发展方式转变建言献策;注重民生,真情履职,为做好新形势下群众工作献计出力;关注文化,深入调研,为推动文化强市建设出谋划策;发扬民主,增进团结,为促进社会和谐稳定凝心聚力;适应形势,强基固本,为推进人民政协事业长远发展奠定基础。

会议还听取了黄长安所作的《政协第十一届瑞安市委员会常务委员会关于提案工作情况的报告》。五年来,共收到提案

1427件,立案1282件,其中集体提案241件。截至2011年12月底,所有提案已全部办复。收到委员提案办理反馈意见1279件,其中满意或基本满意的1254件,满意率为98.1%。

会议表彰了市政协十一届五次会议以来的12件优秀提案、十一届三次会议以来的优秀政协委员等。

会议开幕前,大会还举行了预备会议,审议通过了市政协十二届一次会议议程、市政协十二届一次会议主席团、主席团会议主持人和秘书长名单、市政协十二届一次会议提案审查委员会主任、副主任和委员名单。

在瑞的省、温州市政协委员、历届市政协正副主席,各民主党派、工商联、人民团体负责人、市委市政府有关部门负责人以及其他有关人员列席了大会。部分市民代表参加了旁听。

大会自始至终洋溢着团结热烈的气氛。
(张威)