



围绕中心 深化改革 服务民生 咨政建言

## 市政协十二届三次会议隆重开幕

白一帆作常委会工作报告 黄长安作关于提案工作情况报告

王翠珠主持 陈建明、李无文、叶世林、陈胜峰等到会祝贺

1月5日上午9时,中国人民政治协商会议第十二届瑞安市委员会第三次会议在市政会议中心大会堂隆重开幕。大会审议通过政协第十二届瑞安市委员会第三次会议议程,听取市政协主席白一帆作政协第十二届瑞安市委员会常务委员会工作报告,听取市政协副主席黄长安作政协第十二届瑞安市委员会常务委员会关于提案工作情况报告。

当日的会场到处洋溢着团结民主、庄重热烈的气氛,象征全国各族人民大团结的政协会徽悬挂在主席台正中,鲜艳的红旗分列两侧。在为期3天半的会议中,来自全市社会各界的政协委员,肩负着各界人士和人民群众的重托,汇聚一堂,为我市经济社会的全面发展建言献策。

大会应出席委员374名,实到355名,符合政协《章程》规定。市政协主席白一帆,副

主席王翠珠、赵志雄、黄长安、方小梅、陈良明、苏德贤、陈迪海，秘书长金大允等在主席台前排就座。本次大会执行主席为白一帆、王翠珠、陈良明、苏德贤，会议由王翠珠主持。市领导陈建明、李无文、叶世林、陈胜峰等到会祝贺。

白一帆代表政协第十二届瑞安市委员会常务委员会向大会作工作报告。他说，2013年是全面贯彻落实中共十八大精神的开局之年。一年来，市政协常委会在中共瑞安市委的领导下，深入学习贯彻中共十八大、十八届三中全会和全省政协工作会议精神，牢牢把握团结民主两大主题，认真履行政治协商、民主监督、参政议政职能，为推动我市经济发展、促进民生改善、维护社会和谐稳定作出了积极贡献。

在大约25分钟的工作报告中，白一帆从融入发展大局，积极咨政建言；践行民本理念，助推民生实事；丰富履职载体，促进团结民主；强化自身建设，提升履职水平等四大方面总结了去年市政协的工作。

白一帆说，过去一年来，市政协常委会紧紧围绕市委、市政府中心工作，发挥优势，深入调研，积极协商议政，认真建言献策，促进科学民主决策；不断强化人民政协为人民的理念，把改善民生维护民利、促进社会和谐稳定作为政协履职的出发点，广泛收集社情民意，协助党委和政府推进民生问题的解决。

就2014年市政协的工作任务，白一帆说，2014年是全面深化改革的启动之年，也是瑞安转型发展的关键之年。市政协将高举中国特色社会主义伟大旗帜，认真贯彻落实中共十八大、十八届三中全会、全省政协工作会议和市委十三届六次全会精神，突出团结

民主两大主题，围绕科学发展，深化改革，服务民生等方面，积极履行职能，为提升政协工作科学化水平，加快打造品质之城、建设幸福瑞安作出积极贡献。围绕中心工作，着力服务科学发展；把好两大主题，着力推进社会和谐；坚持完善提高，着力加强自身建设。

会议还听取了黄长安所作的《政协第十二届瑞安市委员会常务委员会关于提案工作情况的报告》。市政协十二届二次会议以来，市政协委员和政协各参加单位以高度的政治责任感和使命感，深入调查研究，积极建言献策，共提交提案297件，经审查立案281件。其中，集体提案82件。对未立案的建议提案均以信访件转给有关部门单位研究处理。

截至2013年10月底，交办的提案全部办复完毕。其中，提案所提问题已经解决或基本解决的148件，占52.7%；正着手解决或列入计划解决的122件，占43.4%；因政策和条件限制暂不能解决而留作参考的11件，占3.9%。收到提案办理反馈意见236条，反馈率达84%，提案者对提案办理表示满意和基本满意的232件。

大会还表彰了市政协十二届一次会议以来的优秀政协委员、二次会议以来的优秀提案。

中共瑞安市委、市人大常委会、市人民政府、市人武部、驻瑞部队、市人民法院、市人民检察院领导，历届市政协主席，十一届市政协原副主席，在瑞的十届温州市政协常委，本届市政协主席、副主席、秘书长、常务委员应邀在主席台就座。

200多名社会各界人士列席会议，部分市民代表旁听了会议。（林长凯）

# 瑞安政协

## 目录

## Contents

2014年第1期

总第46期

### ■ 特别报道

- 04 陈建明参加政协经济界别讨论时指出  
全面深化改革 振兴实体经济
- 05 13件优秀提案受表彰
- 06 建箴言献良策 共谋科学发展  
——大会发言侧记
- 08 市政协十二届三次会议收到建议提案210件
- 09 庄严一票 付以重托  
——大会选举侧记
- 10 集聚各方智慧 汇聚各界力量  
——市政协十二届三次会议胜利闭幕

### ■ 报告摘录

- 12 中国人民政治协商会议第十二届瑞安市委员会  
常务委员会工作报告(摘要)
- 19 中国人民政治协商会议第十二届瑞安市委员会  
常务委员会关于提案工作情况的报告(摘要)
- 25 中国人民政治协商会议第十二届瑞安市委员会  
第三次会议决议

### ■ 领导讲话

- 27 陈建明书记在市政协十二届三次会议闭幕式上的讲话

主办单位:  
政协浙江省瑞安市委员会  
电话:(0577)65812799  
65812582  
传真:(0577)65812799

地址:浙江省瑞安市安阳  
新区市政大院  
E-mail:razxbgs@163.com  
http://www.razx.gov.cn  
邮编:325200

## ■ 分组讨论

- 30 关注民生 促进民主 增强意识 服务发展
- 32 全力振兴实体经济 加快经济转型升级  
——政协委员建言我市经济发展
- 36 努力建设美丽文明宜居瑞安  
——政协委员“把脉”我市城乡发展

## ■ 提案摘编

- 40 促经济发展 重民生根本
- 44 聚焦民生 反映民意

## ■ 两会日记

- 48 政府对民生问题越来越重视了
- 49 关注气象服务 提升防灾减灾能力

## ■ 两会花絮

- 50 今年两会沿袭去年简朴风
- 51 政协委员、企业家余荣华慷慨资助  
18位金川老人免费接受白内障手术
- 52 微议两会
- 54 图说两会



封面题字:白一帆

## 编委会成员

主任:白一帆

副主任:王翠珠 赵志雄  
黄长安 方小梅  
陈良明 苏德贤  
陈迪海

委员(以姓氏笔画为序):  
丁朝芳 方小红  
池万清 余 蓉  
张 威 张纯丹  
李学祥 陈乃俊  
周 丰 季雯雯  
林一杰 林永富  
金大允 施世通  
赵文永 夏茶萍  
黄大千 黄建华

本期责任编辑:  
李学祥 夏茶萍  
林永富 张 威  
黄建华 林一杰

封面:大会主席台 胡激勇/摄



## 陈建明参加政协经济界别讨论时指出

# 全面深化改革 振兴实体经济



1月5日下午,市委书记陈建明在参加政协十二届三次会议经济界别(一组)讨论时指出,我市将把振兴实体经济作为当前的重点任务,全面深化改革,强化经济创新,推动产业转型升级,加快打造品质之城、建设幸福瑞安。

讨论中,政协委员们重点就实体经济发展、优化环境、产业转型、科技创新、金融稳定以及中小企业实际问题和困难等方面各抒己见,积极建言献策。大家认为,市委、市政府高度重视实体经济发展,连续三年开展合力扶企行动,今年又深入实施驻企服务员制度,同时加快推进产业转型升级平台建设,有力推动企业转型升级,

提振了企业信心。

陈建明一一记录政协委员的意见和建议,并现场做了回应。他表示,市委、市政府将认真吸收意见和建议,并在市委市政府新一年的工作部署中予以体现、付诸实施。

陈建明指出,2013年是很不平凡的一年,全市

上下积极应对复杂严峻的宏观经济形势,合心合力、开拓进取,抓重点攻难点创亮点,各项工作有力有序推进,取得良好的工作成效。实体经济在合力帮扶中企稳回升,项目建设在破难攻坚中加快推进,百姓福祉在民生建设中日益增进,城乡环境在生态建设中不断改善,平安建设在管理创新中不断深化,党的建设在创先争优中得到加强,经济社会总体保持平稳发展态势。

陈建明指出,2014年是全面深化改革、推进转型发展的关键之年。我市将树立“产业兴市”的理念,以创建省级工业强市为目标,坚持深化改革,着力优化发展

## 13件优秀提案受表彰

1月5日,市政协十二届三次会议表彰了市政协十二届二次会议以来的13件优秀提案,以鼓励先进,激发政协委员运用提案履行职能的积极性,不断提高提案质量。

该13件优秀提案分别为科学技术协会界别《关于大力协助风险企业化解债务担保危机的建议》;市无党派人士联谊会《关于重视瑞安农产品加工业发展提高农业综合效益的建议》;九三学社瑞安市委员会《抓住机遇 立足长远 积极推进我市电子商务建设》;市工商业联合会《强振实体经济工业经济崛起的建议》;科学技术界别《关于提升中小企业竞争力的建议》;陈镇国等委员《关于加快推出我市公共自行车系统 促进自行车道建设几点建议》;经济

界别《进一步加快实施我市地下空间规划建设的建议》;民进瑞安市基层委员会《关于加强我市渣土消纳管理 优化城市环境的建议》;陈良明委员《加强我市重大环保项目的监控 提高群众生活质量》;民盟瑞安市委员会《关于加强瑞安市集团化办学管理提升的建议》;民革瑞安市总支《关于促进我市社区规范化建设的建议》;民建瑞安市基层委员会《推进养老服务体系建设 适应养老服务需求》;农工党瑞安市总支《加强慢病管理 提高生活质量》。

政协提案经有关承办单位认真办理落实,对促进市委、市政府决策民主化和科学化,促进全市经济和社会协调发展,改进部门工作等方面,起到了积极的作用。

(欧苗苗)

环境;坚持创新驱动,着力打造经济转型升级版;坚持扶优扶强,加快创建省级工业强市;建立合力帮扶,着力维护企业稳定发展。

陈建明表示,要深化驻企服务员制度,帮助企业解决办证、用地、审批等问

题,继续送信心送服务,营造帮扶实体经济发展的浓厚氛围。要重视企业金融风险,强化政银企法联动,分类化解企业金融风险。要优化企业生产经营环境,重拳整治市场垄断行为,推动经济平稳较快发展。

(夏盈瑜)

# 建箴言献良策 共谋科学发展

## ——大会发言侧记



1月7日上午,市政协十二届三次会议举行第二次全体会议,听取委员发言。期间,共有11位委员作大会发言,11位委员和列席人员作即席发言,他们激情昂扬,为我市经济和社会发展建言献策。

市政协主席白一帆,副主席王翠珠、赵志雄、黄长安、方小梅、陈良明、苏德贤、陈迪海,市政协秘书长金大允等在主席台就座。会议由方小梅主持。市领导李无

文、管秀云、陈世尧、谢修亥、邹立明、陈荣臻应邀在主席台就座。各直属有关部门负责人以及部分市民代表应邀到会听取委员们的发言。

李作俊委员代表瑞安市工商联界别作了《关于有效化解企业担保链风险的建议》的发言。他认为,为使担保企业尽快走出困境,对企业担保链风险要采取分类处置、协同处置、灵活处置、标本兼治等手



段,促使瑞安经济早日步入健康快速发展轨道。

“要打造更具竞争力的经济实体,中小企业信用的建设已迫在眉睫。”朱伟方委员代表民建瑞安市基层委员会在《关于建设企业信用体系的几点建议》中说,应从企业信用建设着手,从根本上改变互不信任的局面,只有建立有序、规范的市场秩序,才能让企业走向健康发展的明天。

陈川兵委员代表民盟瑞安市委员会作了《加强工程前期审核 有效控制政府投资项目造价》的发言。近年来,我市不断加大对基础设施建设的投入,因此加强项目造价控制、提高资金使用效益就显得

尤为重要。他建议,政府要出台切实可行制度,实现审核工作制度化,同时明确职责、相关单位各司其职,并不断壮大专业人才队伍,让政府的资金投入产生更大效益。

孙建新委员代表民革瑞安市总支作了《关于加快打造城区沿河慢行绿道的建议》的发言。他建议,政府部门要采取统一规划、试点先行,多方融资、逐步串联,长效管理、市场为主等手段,逐步打造城区沿河慢行绿道,为瑞安人民营造一个宜居的舒适环境。

“异地高考新政出台会吸引很多外省户籍学生在瑞读书,对我市教育发展产生重大而深远的影响。”在《关于及早应对异地高考新政的建议》中,蔡瑞琛委员代表民盟瑞安市委员会提出建议,政府部门要扶植民办学校、积极发展职业教育,细化招生政策、借助各校力量,调整产业结构、争取政策支持。

林森委员代表九三学社瑞安市委会作了《关于加强城市排水系统工程建设的建议》。他指出,今年“菲特”强台风造成的影响,充分反映出我市城市排涝能力不足,城市排涝基础设施建设严重滞后。他建议,下一步要开展城市排水设施普查工作,尽快修编相关规划,高标准建设城市排涝系统,加大城市排水管理工作力度,让瑞安在应对突发恶劣气象时不再遭受较大损失。



## 市政协十二届三次会议收到建议提案210件

1月6日下午,市政协十二届委员会提案委员会召开会议,讨论通过市政协十二届三次会议提案初步审查情况的报告(草案)。市政协副主席黄长安参加会议。

截至1月6日11时,大会提案组共收到以提案形式提出的意见建议210件。其中党派、团体意见建议68件,占总数的32.38%;委员个人和联名意见建议142件,占总数的67.62%;参与提出意见建议的委员242人,占委员总数的64.71%。

据大会提案组介绍,本次会议意见建议内容丰富,议题广泛,涉及到我市经济、政治、文化、社会以及

生态文明建设各个领域。经初步归类,其中属于经济科技方面的意见建议44件,占总数的20.95%;城乡建设、环境保护、交通旅游方面的意见建议77件,占总数的36.67%;教育、文化、体育、卫生方面的意见建议43件,占总数的20.48%;社会法制等方面的意见建议46件,占总数的21.9%。

大会提案组要求提案审查委员会全体人员认真、负责、高标准审阅好每一份提案,多提指导性的意见,提高服务质量,严格按照要求开展各项工作,努力把提案审查工作做得更好、更有质量。(林长凯)

会议随后进行了精彩的即席发言,委员黄长安、陈云红、施伟、陈安娜、赵秋娥、张斌斌等针对食品安全、环境保护、市政建设、健康服务等当前广受关注的问题提出了自己的建议。

市长李无文在认真听取大家的发言后,针对政协委员们发言和材料中提出的一些群众关心和普遍的问题,作了详细点

评。李无文表示,委员们的发言观点新、思路清、举措实,具有很强的针对性和可操作性,这些意见建议,为市政府科学决策提供了重要参考,市政府将认真研究,在今后的工作中予以吸收采纳。同时,他还恳请各位委员今后一如既往关心和支持市政府工作,共同推进瑞安经济社会又好又快发展。(欧苗苗)

# 庄严一票 付以重托

## ——大会选举侧记



1月8号上午,市政协十二届二次会议举行第三次全体会议,与会的政协委员投下了庄严的一票,补选出4名政协常务委员。

白一帆、王翠珠、赵志雄、黄长安、方小梅、陈良明、苏德贤、陈迪海、金大允出席会议,并在大会主席台前排就座。会议由陈迪海主持。

上午9时,大会选举正式开始。庄严的主席台上人民政协的会徽格外醒目,3个投票箱分置于主席台和会场坐席前。

大会主持人陈迪海宣布,大会应到委员374名,实到342名,符合规定人数,可以选举。

委员拿到选票后,认真思量,写下神圣的一笔。开始投票时,委员们排成长队一

一走向投票箱,一张、两张……神圣的选票——落入票箱。

经统计,此次会议共发放选票342张,收回342张。叶应东、杨松、张晓丽、胡存瑞4人当选为政协常务委员。会场响起热



烈的掌声,这是祝贺的掌声,也是期望的掌声。

委员周大红说,新的一年,她将会积极通过提案等方式,反映社情民意、关注社会热点问题。希望新的常务委员们能善于发现问题、反映问题,大胆说话,加强民主监督职能,加大对政府职能部门的监督力度。

委员郑更生说,他对新当选的政协常务委员以及整个政协领导班子很有信心,他相信委员们会积极履行义务,带领大家为幸福瑞安建设作出新贡献。(黄丽云)



## 集聚各方智慧 汇聚各界力量 市政协十二届三次会议胜利闭幕

陈建明作重要讲话 白一帆主持大会

1月8日上午10时30分,中国人民政治协商会议第十二届瑞安市委员会第三次会议圆满完成各项议程后,在市政会议中心大会堂胜利闭幕。

大会应到委员374人,实到342人,符合政协《章程》规定。

市政协主席白一帆,副主席王翠珠、赵志雄、黄长安、方小梅、陈良明、苏德贤、陈迪海,秘书长金大允在主席台前排就座。本次大会执行主席为白一帆、王翠

珠、赵志雄、黄长安、方小梅、陈良明、苏德贤、陈迪海、金大允。白一帆主持大会,市领导陈建明、李无文、叶世林、陈胜峰等到会祝贺并在主席台前排就座。

市委书记陈建明代表中共瑞安市委,对大会的圆满成功表示祝贺,向全体政协委员和全市各民主党派、工商联、无党派人士及统一战线广大成员,表示衷心地感谢和崇高的敬意。陈建明说,2013年是瑞安经济社会发展极不平凡的一年,更是收

获宝贵发展成果的一年。一年来,市政协紧紧围绕团结、民主两大主题,自觉服务于全市工作大局,切实履行政治协商、民主监督、参政议政职能,委员工作室等一批工作平台创新得到了省政协的充分肯定,为我市经济社会发展作出了积极贡献。

陈建明指出,2014年是全面深化改革的启动之年,也是瑞安转型发展的关键之年。刚刚召开的市委第十三届六次全会,对2014年工作作出了具体部署,明确提出要紧紧围绕深化改革、创新转型、品质宜居、生态绿色、为民惠民、和谐稳定、党的建设七大任务,一以贯之推进宜居、创新、绿色、文化、平安瑞安建设,加快打造品质之城、建设幸福瑞安。他希望市政协和全体政协委员,把思想和认识统一到市委、市政府的决策部署上来,切实肩负起历史赋予的使命,继续发挥独特优势,同心同向、开拓奋进,不断开创政协工作新局面,推进经济社会又好又快发展。

就市政协和全体政协委员新形势下的工作任务,陈建明强调,要在服务大局、助推瑞安发展上凝聚强大合力;在改善民生、促进社会和谐上发挥更大作用;在增强能力、强化自身建设上取得新进展。

白一帆在致闭幕词时说,本次会议是在全市上下深入学习贯彻中共十八大、十八届三中全会精神的新形势下召开的一次重要会议。会议期间,委员们以饱满的政治热情和高度负责的精神,充分发扬社

会主义协商民主,积极担当界别民意代表的职责,紧紧围绕深化改革、统筹发展、文化建设、环境保护、民生福祉等经济社会发展中的重大课题,积极参政议政,踊跃建言献策,充分显示了人民政协这一政治组织和民主形式的独特优势,生动展现了广大委员心系发展、情牵民生的精神风貌。

白一帆表示,市政协和广大政协委员要牢记使命,不负重托,更加自觉地围绕市委、市政府中心工作,认真履行政治协商、民主监督、参政议政职能,充分发挥协调关系、汇聚力量、建言献策、服务大局的作用,以更加团结进取、奋发有为的精神,更加求真务实、开拓创新的作风,谱写人民政协工作新篇章,为加快推进瑞安转型发展,打造品质之城、建设幸福瑞安,作出新的更大的贡献!

会议通过了政协第十二届瑞安市委委员会提案委员会关于十二届三次会议提案初步审查情况报告,通过政协第十二届瑞安市委委员会第三次会议决议。

应邀出席闭幕式并在主席台就座的领导和嘉宾还有中共瑞安市委、市人大常委会、市人民政府、市人武部、驻瑞部队、市人民法院、市人民检察院领导,历届市政协主席,十一届市政协原副主席,在瑞的十届温州市政协常委等。

会议在雄壮的国歌声中闭幕。

(林长凯)



# 中国人民政治协商会议 第十二届瑞安市委员会常务委员会 工作报告(摘要)

(2014年1月5日在政协第十二届瑞安市委员会第三次会议上)

白一帆



贡献。

## 一、融入发展大局,积极 咨政建言

常委会紧紧围绕全市经济社会发展中的重大问题,发挥优势,深入调研,积极协商议政,认真建言献策,促进科学民主决策。

## 2013年工作回顾

2013年是全面贯彻落实中共十八大精神的开局之年。一年来,市政协常委会在中共瑞安市委的领导下,深入学习贯彻中共十八大、十八届三中全会和全省政协工作会议精神,牢牢把握团结民主两大主题,认真履行政治协商、民主监督、参政议政职能,为推动经济发展、促进民生改善、维护社会和谐作出了积极

服务转型升级,助推经济健康发展。针对企业发展过程中出现的问题,常委会先后组织工商联、经济等界别委员开展视察调研、走访座谈、委员约谈,重点就防范金融风险、优化发展环境等问题开展协商议政,为振兴实体经济献计出力。市政府《关于进一步加快产业转型升级振兴实体经济的意见(试行)》制订出台后,及时组织委员开展专题视察和民主监督活动,提出了许多有



一定份量的建议。积极参与“百组千干破百难”等系列活动,七位副主席分别担任项目建设指挥长、环境整治督察长,深入一线,直面矛盾,克难攻坚,推进重大项目建设和重点环境整治;走访联系企业,帮助企业协调解决困难和问题。常委会还就高新技术产业园区、巾子山娱乐美食城、滨海新区等重点工程项目建设组织视察调研,提出意见建议。

关注环境保护,促进生态文明建设。常委会选择“强化建筑渣土(泥浆)消纳管理”为重点课题,成立调研组,通过实地察看、协商座谈、考察学习等形式,了解情况,研究对策。十二届七次常委会议对此进行专题协商,提出理顺管理机制、强化源头管理,科学规划建设、落实消纳场地,规范运输市场、实施数字化监管,推进分类处置、实现资源综合利用的建议。市政府及时进行研究,充分采纳意见,并多次组织开展集中专项整治和联合执法行动,使违法运输、偷倒偷排建筑渣土(泥浆)行为得到了有效遏制。常委会还对水环境治理、乡村旅游资源保护和利用、桐溪水库水源保护、飞云江沿岸高楼段绿道工程建设、城市公园建设等开展视察、专题协商,推动了有关工作的落实。

聚焦热点问题,建言社会管理创

新。常委会先后就飞云江防洪堤建设、集团化办学、滨海文化园建设、股份制卫生院发展、出生缺陷筛查、网格化管理、“科技兴安”建设、新居民服务管理、农村留守儿童和特殊困难群体帮扶等方面开展视察调研,积极为推动社会事业发展、化解热点问题出谋划策。十二届二次会议期间,常委会召开“营造良好环境 让少年儿童健康成长”专题座谈会,委员们围绕如何优化少年儿童成长环境展开了认真讨论,提出对策建议。组织召开以关注医药卫生、食品安全为主题的委员约谈会,就治理无证餐饮、食品安全监管、规范医疗市场秩序、加强基层卫生院建设等问题进行协商议政,促进相关问题妥善解决。

## 二、践行民本理念,助推民生实事

常委会始终坚持以人为本、履职为民的理念,落实提案督办、反映社情民意、搭建服务平台等措施,倾力维护群众利益,努力增进民生福祉。

督办提案改善民生。提案办理过程是推动民生问题解决的有效途径。常委会积极探索创新提案工作机制,采取重点提案领衔督办、重要提案联合督办、B类件提案跟踪督办、编发《重要提案摘报》等措施,不断增强提案办理实效。市委、市政府主要领导十分重视《重要提案摘报》,并多次作出批示,要

求相关职能部门认真抓好落实。市政协十二届二次会议以来立案的281件提案均已办复,一批涉及实体经济发展、环境保护、教育公平、道路交通及医疗卫生事业等事关民生的热点、难点问题,得到了有效解决。如对《抓住机遇 立足长远 积极推进我市电子商务建设》提案,市政府及时进行研究,充分采纳意见,制订出台了《关于加快电子商务发展的实施意见》和相关扶持政策,启动电子商务园区建设,安排财政专项资金,扶持电子商务发展。

运用专报反映民意。建立完善反映社情民意信息管理办法和考核机制,强化特邀信息员队伍建设,加大信息收集、整理和报送力度。全年共收到社情民意信息218条,编报《社情民意信息专报》102期,其中修订《大气污染防治法》、完善工伤赔偿政策、解决农业融资难题、健全老龄医疗服务体系等60篇信息,被全国、省、温州市政协采用;中介管理、地下高危管网建设等多篇信息,得到市委、市政府领导的肯定,并作出批示,有力推动相关问题的解决。2013年度,市政协反映社情民意信息工作在温州市政协系统继续排名第一,被省政协确定为社情民意信息直报点。

搭建平台服务民众。建立委员联系群众的常态化机制,搭建委员工作室平台,方便群众反映情况、咨询政策。先后以镇街、界别、委员个人为主体,成立了上望街

道、工商联界别、新居民、叶伟东、胡奎等五个委员工作室,累计接待群众来访925人次,帮助解决问题389起。工商联界别委员工作室,针对企业短贷长投、互保联保以及产业升级等问题,开展视察调研,积极建言献策。叶伟东、胡奎等委员工作室,定期接待群众来访,解答法律政策疑惑,帮助解决实际问题,为化解矛盾、维护社会和谐稳定做了许多工作。10月中旬,省政协主席乔传秀来瑞调研,专门察看了胡奎委员工作室,充分肯定了我市政协委员工作室发挥的积极作用。

### 三、丰富履职载体,促进团结民主

常委会坚持把团结和民主两大主题贯穿于政协各项工作中,畅通民主渠道,凝聚各方力量,共同营造民主和谐的良好氛围。

多形式开展政治协商。在做好全体会议整体协商、常委会议专题协商的基础上,积极探索创新民主协商经常化机制,完善了集体协商、专题协商、对口协商制度,并召开市政府市政协领导班子集体协商会议,就新一年的工作思路、重要调研课题开展交流协商,使政治协商真正成为党委政府科学民主决策的重要环节。组织各专委会和部分委员,召开2014年市重点建设项目安排专题协商会,对开工项目和续建项目进行认真分析讨论,向市政府提出意见建议。充分利用对口协商有效形式,各专委会密切与对口部门联系,通过组织协商

会,参加听证会、评审会、咨询会等,就我市经济、科技、环保、城建、教育、文化、卫生、法制等方面的问题,广泛开展协商,助力决策的科学化、民主化。

多渠道推进民主监督。深化委派监督。对委派民主监督员工作方式和监督员队伍进行调整,扩大委派规模。各民主监督小组分别就规划建设、安全监管、矿山治理、城乡公交等方面深入调研,向受派部门单位发出《民主监督建议书》,有效地促进了部门单位工作。如对民主监督小组提出的《关于加强电梯安全监管的建议》,市政府及时研究出台了《关于进一步加强电梯安全工作的意见》,在全省率先推行以政府购买服务的方式,构建电梯安全应急救援平台。加强联合监督。努力打造“榕树下”电视品牌栏目,精选社会热点、焦点话题,制作播出“有一种习惯叫光盘”、“公共自行车离我们有多远”、“撒播美德正能量”、“构建和谐医患关系”等十期节目,产生了良好的社会效应。针对“让环保局长下河游泳”的话题,及时录制了“向黑臭河宣战”节目,政协委员、市民代表和政府部门领导面对面交流,剖析问题成因,探讨措施对策,有力推动了黑臭河整治工作。实施跟踪监督。利用调研视察、座谈协商等形式,对上一年提出的“加快推进林垟湿地保护和开发利用”、“加强历史街区保护和利用”、“强化新居

民服务管理”等建议采纳落实情况,开展跟踪督办,体现监督的长效性,推进建言成果的转化。

多领域加强团结联谊。落实市政协中共负责人与各民主党派、工商联、无党派人士结对联系制度,联合开展重要履职活动,营造了团结民主、和谐共事的良好氛围。加强与政协各参加单位的团结合作,交流沟通,听取意见,切实发挥他们在政协组织中的重要作用。加强与海外人士、民族和宗教界人士的联络联谊,开展侨台资企业、少数民族村、和谐宗教场所等视察活动,推动民族团结和宗教和睦。积极配合省、温州市政协,做好政协委员密切联系群众制度、重特大疾病医疗救助制度、传统戏剧艺术文化保护、旧城改造市场化运作等调研活动。坚持重抢救、出精品的原则,编辑出版《沈宝瑚诗文集》、《瑞邑山韵》,向温州市政协报送《温州名人》史料,用生动丰富的史实团结人、教育人。利用市传统文化促进会等平台,积极参与传统文化宣传教育,传播社会正能量。成功组织“兰亭奖”中小學生书法大赛瑞安分赛区比赛活动。不断丰富市政协之友社、诗书画院,市茶文化研究会、语言艺术学会、甲骨文学会等组织活动,切实发挥团结联谊作用,促进了团结和谐。

#### 四、强化自身建设,提升履职水平

常委会坚持把自身建设放在首要位

置,注重发挥委员主体作用,推进政协机关建设,不断夯实政协工作基础。

重视理论学习。以委员学习会、常委会议讲坛、机关干部学习会、专题辅导报告等多种形式,组织委员和机关干部深入学习中国特色社会主义理论体系、中共十八大和十八届三中全会精神,切实增强贯彻落实科学发展观的自觉性和坚定性。认真学习贯彻《中共中央关于加强人民政协工作的意见》和全省政协工作会议精神,切实增强履行职能的使命感和责任感。先后举办三期委员培训班,圆满完成届内委员轮训目标,委托瑞安电大开办委员学历提升班,进一步提升了广大委员的履职能力。组织开展以“人民政协民主监督机制”为主题的理论调研,形成了一批较有分量的成果。

增强履职意识。认真落实《委员管理试行办法》,开展优秀政协委员、优秀提案、优秀民主监督员评选活动,进一步强化委员的参政议政意识,调动委员履职的积极性。努力为委员知情明政创造条件,邀请市长通报全市经济社会形势,邀请有关职能部门领导向常委会通报水利和城建工作情况。坚持政协领导联系常委、常委联系委员制度,了解掌握委员具体情况,帮助委员解决实际困难。注重发挥政协组织的界别优势,支持界别开展科技、医疗、法律、文化等公益服务活动,增强了界别工作的生

机和活力。

改进机关作风。认真学习贯彻中央“八项规定”和上级党委有关文件精神,严格执行在调查研究、精简会议、改进文风、厉行节约等方面要求,切实推进政协机关工作作风转变。一年来,政协班子多次组织带领机关干部深入开展进村入企活动,密切联系群众,积极帮扶解困,共化解难题和为民办实事46件,筹集扶贫资金220多万元。创新宣传方式,改版《瑞安政协》刊物,加强门户网站建设,开通“榕树下”微信平台,为宣传政协工作发挥了积极作用。

## 2014年工作思路

2014年是全面深化改革的启动之年,也是瑞安转型发展的关键之年。2014年市政协工作的指导思想和总体要求是:高举中国特色社会主义伟大旗帜,认真贯彻落实中共十八大、十八届三中全会、全省政协工作会议和市委十三届六中全会精神,突出团结民主两大主题,着重围绕科学发展、深化改革、服务民生等方面,积极履行职能,为提升政协工作科学化水平,加快打造品质之城、建设幸福瑞安作出积极贡献。

根据上述要求,2014年常委会要重点做好以下工作:

### 一、围绕中心工作,着力服务科学发展

党的十八届三中全会对全面深化改革作出了战略部署。我们要紧紧围绕市

委、市政府工作大局,抓大事协商、抓关键监督、抓重点议政,助推改革创新,促进科学发展。加强政治协商。进一步健全完善政治协商机制,拓展协商渠道,增强协商的计划性和主动性。要探索改进政治协商的组织方式,建立政府政协领导班子集体协商、政府政协分管领导对接协商、专委会与政府职能部门对口协商、重大政策重要项目专题协商制度,积极为推动科学发展建言献策。要精选协商内容,重点围绕我市低效企业退出机制、农村教师和医生队伍建设、农村生活污水治理、低效土地再次开发利用等方面开展协商议政。深化民主监督。认真贯彻落实全省政协工作会议精神 and 市委关于加强人民政协民主监督的意见,明确民主监督内容,创新民主监督形式,着力提高政协民主监督能力和水平。要切实加大常委会的监督力度,对建筑渣土(泥浆)消纳管理、历史街区保护和利用、林垵湿地保护和利用、学前教育规范化工作、机动车尾气污染等方面进行跟踪督查,对保障房建设、文化创意产业园建设、龙

舟基地建设、温瑞塘河和瑞平塘河综合整治等重点工程开展专项民主监督,助推有关问题的逐步解决。要深化委派民主监督员制度,研究落实民主监督针对性和实效性的对策措施,进一步提高委派监督员工作成效。强化对民主监督建议书落实情况的监督,提请市委将其列入市委、市政

府的绩效考核内容。要巩固和提高《榕树下》电视专栏质量,关注社会焦点话题,增强民主监督效果。积极参政议政。注重整合力量,发挥政协智力密集的优势,做精做好调研视察工作。今年,拟组织委员就小微创业园区建设、美丽乡村建设、现代农业发展、农业“两区”建设、旧村改造和农房建设、科技成果转化、人才引进政策、教育事业改革、名人故居和文保单位保护、学校闲置宿舍有效利用、传统文化教育基地建设、医院双向转诊制度落实、村卫生室合理布局、户外体育健身器材维护、流动人口计生服务管理、禁毒工作、社会养老等方面,深入开展调研视察,为破解发展难题、化解社会热点问题献计献策。要更加重视提案工作,努力提高提案质量,推行市委常委、政府领导领办重点提案机制,加大提案答复落实的跟踪力度,不断增强提案办理实效。

## 二、把好两大主题,着力推进社会和谐

促进社会和谐稳定是人民政协的重要责任。我们要突出团结民主两大主题,充分发挥政协组织的政治优势,凝聚各界人心,协调各方关系,化解各类矛盾,积极维护社会和谐稳定。增进团结促和谐。要继续通过多种形式,加强与港澳台侨、在外瑞安人及社会各界的联系,努力促进民族关系、宗教关系、阶层关系、海内外同胞关系的团结与和谐,不断巩固和扩大统一战线的力量。进一步抓好政协宣传报道和文



史资料工作,编辑出版《千年飞云江》、《过去的岁月——老干部回忆录》、《瑞安方言歌谣精选》等文史资料,用政协文化凝聚人心、激发活力。进一步发挥市政协之友社、诗书画院和市茶文化研究会、语言艺术学会、甲骨文学会等团体作用,积极探索增进团结联谊的活动形式。发扬民主促和谐。要充分发挥多党合作制度的政治参与、利益表达、社会融合、民主监督的价值和功能,加强同各民主党派、工商联、无党派人士的合作共事,更好地发挥其在政协工作中的骨干作用。要不断扩大政协工作的社会开放度,完善群众代表旁听政协全会、常委会议等重要会议的制度,积极引导各界群众有序政治参与。关注民生促和谐。要创新履职为民平台和载体,扎实推进委员工作室建设,增设5到10个委员工作室;加强反映社情民意信息工作,拓宽信息来源,积极传达群众呼声和利益诉求、反映影响社会和谐稳定问题;组织开展“界别活动日”、“委员联系企业村居”、“机关干部进村入企为民解忧”等活动,鼓励委员走进基层,扶贫帮困、化解矛盾。

### 三、坚持完善提高,着力加强自身建设

加强自身建设是事关人民政协事业兴衰的根本保证。我们要适应新形势新任务的要求,全面加强自身建设,不断夯

实政协履职基础。强化思想政治建设。要把深入学习中共十八大、十八届三中全会、全省政协工作会议精神作为一项重大政治任务,认真开展学习研讨和宣讲教育活动,进一步增强服务发展、履行职能的主动性和自觉性。健全理论学习制度,开展多形式学习活动,营造浓厚的学习氛围,切实提高委员素质。发挥界别特色作用。健全界别活动的工作机制,积极探索发挥界别作用的方法和途径,加强专委会与界别的联系,注重增强政协会议、活动的界别特色,提高界别履职的组织化程度。联合各民主党派、工商联、无党派人士开展科教扶贫、帮困济弱、资助助学等社会公益活动,充分发挥界别作用。加强委员队伍建设。加强委员履职活动的管理,实施委员履职考核机制,探索建立委员向本界别履职汇报制度,调动委员履行职责的积极性和创造性。多领域、多角度、多形式组织委员视察、调研、监督,创新委员履职平台,增加委员履职机会,切实发挥委员主体作用。推进政协机关建设。要深入开展党的群众路线教育实践活动,大力加强和推进政协机关的思想、组织、作风、制度建设,完善机关工作运行规则,充分运用新媒体,加强政协宣传工作,不断提高机关服务质量和工作水平。

# 中国人民政治协商会议

## 第十二届瑞安市委员会常务委员会

### 关于提案工作情况的报告(摘要)

(2014年1月5日在政协第十二届瑞安市委员会第三次会议上)

黄长安



件,无党派人士5件,人民团体和界别12件。按其内容分,经济科技类62件,占22.1%;城交环旅类104件,占37.0%;教文卫体类66件,占23.5%;社会法制和其他类49件,占17.4%。在交办会上根据职责分工和归口原则,分别交由市委、市政府系统62家承办单位办理,对未立案的16件提案作为信访件转给有关部门处理。截至2013年10月底,所有提案已全部办复完毕。

一年来,常委会切实加强对提案工作的领导,强化提案工作的全局性地位,坚持把提案作为履行政治协商、民主监督职能的主抓手,高度重视提案的立案、交办和督办工作,使提案在推进我市经济社会发展中发挥了积极作用。

(一)围绕发展主题,为振兴我市实体经济献计。针对经济持续低迷的情

市政协十二届二次会议以来,全体委员和政协各参加单位在中共瑞安市委的领导下,深入贯彻落实党的十八大精神,坚持“围绕中心、服务大局、提高质量、讲求实效”的提案工作方针,积极建言献策,共提出提案材料297件。经审查,立案281件,立案率94.6%。其中:集体提案82件,委员个人提案199件。在集体提案中,民主党派59件,工商联6

况,九三学社瑞安市委员会、市工商业联合会和陈洁梅、戴建国委员等提出的《抓住机遇 立足长远 积极推进我市电子商务建设》、《强振实体工业经济崛起的建议》、《拓展市场体系 做大产业平台 促进技术创新 加快我市汽摩配产业转型升级》、《强化信用建设 深化金融改革 促进经济发展》提案,为振兴我市实体经济鼓与呼。市委、市政府十分重视,充分吸纳了提案人提出的意见建议,相继出台了《关于创建省级工业强市的实施意见》、《关于加快发展我市电子商务的若干意见》、《关于进一步加强对实体经济金融服务的意见》等6个政策性文件,并深入开展“合力扶企·实干圆梦”等活动,积极为企业发展化解难题、排解风险,有力地维护了我市经济稳定发展。就市无党派人士联谊会和薛箴言、徐芳委员等提出的《关于重视瑞安农产品加工业发展 提高农业综合效益的建议》及其它有关创意农业、农业转型升级、农民合作社建设的提案,市政府及市农办、市农林局充分肯定这些建议的前瞻性和可行性,加大对现代农业园区建设力度,在经济开发区落实500亩现代农业加工园区项目;整合各方涉农资金,加快农业配套基础设施、公共服务能力等方面建设;围绕社员知识化和产品安全化等要求,开展规范化合作社建设。

**(二)聚焦环境改善,为加快城乡建设献智。**切实改善环境和基础设施关乎群众生活,委员们对此给予高度关注。九三学社瑞安市委员会等提出的《加快水生态文明建设 促进人水和谐共处》、《关于加快我市污水收集处理工程建设步伐的再建议》等提案,市水利局、市环保局、市政园林局、市温瑞塘河工程建设指挥部等部门单位结合实际,加快了《水资源保护规划》的编制工作和城镇污水处理设施建设,加大了重污染行业整治和打击力度。谢赛珍委员《关于改善我市空气质量的几点建议》,被充分吸纳到《瑞安市大气复合污染防治实施方案》等文本中。潘永华等委员《关于加快建设“美丽乡村”推进旅游业发展的提案》,成为市农办起草《关于深化“千村整治、百村示范”工程全面推进美丽乡村建设的若干意见》的重要依据。多个民主党派(团体)和陈川兵、陈金林等20位委员围绕市区交通拥堵、城乡公交一体化、公共自行车系统建设等方面提出的多个提案,得到市交通运输局、市住房和城乡建设局、市公安局、市市政园林局等部门积极落实,许多意见被写进《2013—2014年瑞安市城市交通拥堵治理实施方案》、《瑞安市城乡公交一体化工作方案》、《市区道路交通改善报告》等文件中,为改善我市交通情况发挥了智囊库

作用。

**(三)关注社会事业,为促进全面协调发展献言。**民进瑞安市基层委员会、蔡红梅委员等提出的《关于加强和改善我市中小学校食堂管理的建议》、《关于加强学校卫生建设 提高学生身体素质的建议》提案,市教育局积极作为,加强了对学校食堂的规范和管理。农工党瑞安市总支提出的《加强慢病管理 提高生活质量》建议,市政府采纳后,建立了以分管市长为组长的慢性病防控领导小组,出台了《瑞安市慢性病防治工作规划(2013-2015年)》。罗文朝、陈镇国、李荣洲委员的《关于加强我市村卫生室建设和管理的建议》、《推进我市社区卫生建设的几点建议》,则为市政府出台《关于加强村卫生室(社区卫生服务站)建设和管理实施方案》提供了重要参考。李洁、潘荣亮等委员就文化体育方面提出的《关于加强我市农村文体事业的建议和对策》、《关于加强镇街综合文化站建设的建议》,推动市文广新局、市体育局对市政府《关于在全市实施公共文化体育设施办法》的进一步贯彻落实,全市新建一批健身苑点和镇街文化活动中心,成立602支文体队伍,配备农村社会体育指导员2000多名。

**(四)重视民生热点,为构建和谐瑞安献策。**潘玉清委员《关于进一步规范

我市食品安全监管制度的建议》中的许多意见,得到市政府及市食品药品监督管理局的重视和吸纳,助推了食品监管工作的规范化、制度化、长效化建设。就我市养老问题,民革瑞安市总支、民盟瑞安市委员会、民建瑞安市基层委员会、陈丽华委员等提出了推进我市社会养老产业化、社区居家养老服务信息化和养老服务体系建设和等提案,市民政局积极采纳,加快了《瑞安市养老服务设施布点规划》的编制,加强了服务。胡奎委员提出了《关于进一步建设群众满意服务型政府的建议》,市委书记陈建明批示:“加强服务型政府建设打造是深化改革创新的要求。该建议有借鉴之处。请市政府予以研究吸收。”

一年来,通过提案的办理落实,使提案在促进我市经济社会发展、妥善解决民生实事、推进民主政治建设、维护社会和谐稳定等方面,发挥了积极作用。据统计,提案所提问题已经解决或基本解决的148件,占52.7%;正着手解决或列入计划解决的122件,占43.4%;因政策和条件限制暂不能解决而留作参考的11件,占3.9%。同时,市政协提案委在网上收到提案办理反馈意见236条,反馈率84%,提案者对提案办理表示满意的161份,占68.2%,基本满意的71份,占30.1%,不满意件为4份,占1.7%。

## 二

十二届二次会议以来,市政协常委会坚持把加强和改进提案工作作为一项全局性、基础性、创新性的重要任务,不断探索提案工作服务科学发展的新途径,努力营造提案工作新格局,着力推进提案工作新发展。

**(一)党政领导高度重视,提案办理状况进一步改善。**一年来,市委书记陈建明先后对市政协提案委报送的《重要提案摘报》作了9次批示,要求有关部门认真研究采纳提案的建议。李无文市长坚持参加提案交办会,多次通过市政府全体会议和市长办公会议部署政协提案办理工作,亲自与市政协领导商议确定重要提案、向市政协常委会通报提案办理情况等。各领办重点提案的副市长都全程参与办理工作,与委员面商沟通率、按时办结率、问题解决率达100%,有力地推动了面上提案办理工作的开展。各承办单位把提案办理纳入本单位的整体工作,采取接案面商、上门走访、现场视察、召开座谈会等形式,主动与提案者协商,许多部门的主要领导亲自组织办理工作、审定办理复文,提高了提案办理效率。提案工作由“文来文往”向“人来人往”转变,受到提案者的好评。

**(二)工作机制不断优化,提案自身质量进一步提高。**提案质量,关系到提案办理实效。一年来,常委会高度重视提案质量的提升工作。一是加强培训引导。利用三期委员培训班,进一步强化对政协理论、提案业务知识的专题培训,邀请相关委员谈提案、社情民意信息撰写和政协工作心得,加深了参训委员对提案的认识理解。二是加强提案线索征集工作。市政协十二届二次会议召开前,在市政协网站和《瑞安日报》上发布信息,广泛征集市民对我市经济、社会、民生等方面的意见、建议,及时汇总梳理,为委员提供参考。三是精编《重要提案摘报》。选择32件重点提案和重要提案编印16期《重要提案摘报》,报送市委、市政府和市政协领导,增强了提案影响力。四是坚持开展优秀提案评选表彰活动。从立案的281件提案中,评选出优秀提案13件,其中集体提案11件,大大激发了政协各参加单位和广大政协委员的提案履职热情,发挥了优秀提案的范例作用。

**(三)督办力度不断加大,提案办理实效进一步增强。**常委会重视提案的督办工作,大力推动提案办理的制度化、规范化、程序化的“三化”建设。一是健全办理考核机制。在市委、市政府的高度重视下,市政府印发了《瑞安市人民政府



办理人大代表建议和政协提案工作规则的通知》和《瑞安市政府系统人大代表建议政协提案办理工作考核办法的通知》，对提案转办、督办、反馈、考核等均予以明确规定，尤其是把政协提案办理落实作为考绩的内容，有力推动了提案办理工作，不断深化政协工作“三化”建设。二是形成整体合力督办。白一帆主席十分重视重点提案遴选、督办工作，亲自组织审定重点提案领办及督办工作分工；各副主席及时与领办重点提案的副市长沟通，积极开展视察调研，加大对重点提案的督办力度，使7件重点提案得到圆满办理落实；市政协各专委会按照分工，认真负责地协助各副主席对重点提案的督办。三是加强跟踪协商督办。继续实行“B”类提案件的跟踪督办，选择25件与民生相关的上年“B”类件，协商承办部门复办续办，丰富了提案督办工作的方式方法，提高了实效性。如2012年第88号《关于推进公交车尾气污染整治的建议》的提案，市交通运输局复办意见为“已制定公交车辆尾气污染治理规划，计划用4年时间通过改造公交车辆，解决尾气排放问题。”四是采用多种途径促办。将提案工作和专委会调研工作相结合，深化了提案的督办。如市政协人口资源环境委员会将民进瑞安市基层委员会《关于加强渣土消纳管理 优化城市环境的建议》提案与调研课题结合，

通过深入调研考察，形成了“关于全面推进我市建筑渣土（泥浆）消纳管理工作的建议”，并经市政协十二届七次常委会通过后提交市人民政府，有力地推动了该提案的办理落实。开展提案办理评议活动，在市政协十二届八次常委会议上，委员们对部分承办单位的办理工作进行评点，为提案办理工作及其落实产生了积极影响。

过去的一年，市政协提案工作受到中共瑞安市委、瑞安市人民政府的高度重视与大力支持，提案者和承办单位付出了才智和辛劳。在此，我谨代表十二届市政协常务委员会表示衷心的感谢！

一年来的工作，展示了政协提案在我市经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设中取得的成果。但是，与市委、市政府赶超发展的新形势、新任务要求还有一些差距。市政协常委会真诚希望各位委员和相关方面提出宝贵意见，以利于我们进一步把提案工作做得更好。

### 三

2014年市政协提案工作总体思路是：深入贯彻落实党的十八大和十八届三中全会精神，紧紧围绕市委、市政府中心工作和民生热点问题，努力提高提案质量，切实增强办理实效，不断创新工作方法，更好地发挥提案服务科学发展、维护和谐

稳定的作用,推动提案工作再上一个新台阶。

**(一)精心选题,努力提高提案质量。**  
**科学选题,扎实调研,是提高提案质量的根本。**一是优化选题。在选题上要始终坚持“围绕中心、服务大局”的原则,密切关注党的十八大和十八届三中全会精神贯彻落实情况及社会各界的反应,深入了解市委重大部署,积极收集民情民意,选重点、攻焦点,力求提升选题的价值。二是注重引导。组织委员围绕产业转型升级、农村综合改革、基础设施建设、社会事业发展、城乡居民保障、社会管理创新等主题,深入基层、深入群众,收集真实情况,科学分析论证,提出一批管用、实在的精品提案。三是健全机制。鉴于形势任务的变化和提案工作发展的需要,将对《政协瑞安市委员会提案工作规则》进行修订和完善,切实推进提案工作制度化建设。

**(二)开拓创新,努力提高办督质量。**  
**探索有效途径,创新办理方式,不断提高提案办理实效。**进一步拓宽提案征集渠道,扩大委员提案来源,及时收集部门工作中面临的困难及群众广泛关注的热点、难点包括“冷点”问题,使之转化为委员提案,促成问题的解决。探索提案办理结果的跟踪评估机制,将承办单位已经承诺当年解决但未落实的提案作为跟踪重点,将承办单位列入计划解决办复的提案作为

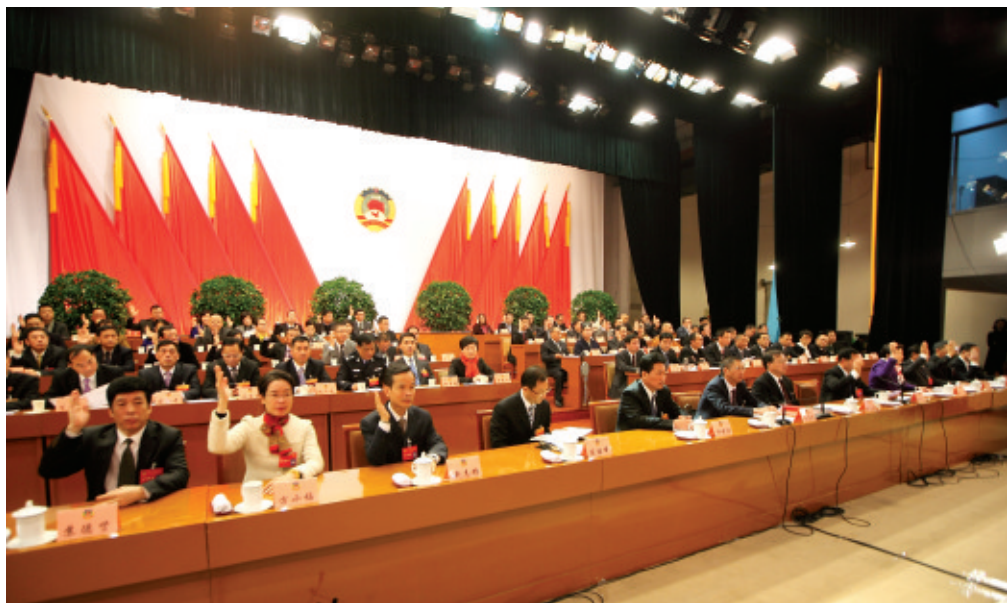
复查重点;召开提案承办部门座谈会,总结提案办理工作的好经验、好做法,开展提案办理工作评议活动,增强督办提案落实的动力。建立重点提案持续督办机制,对一些综合性强、涉及面广、处理难度大、问题反映比较集中的重点提案,不受办案时间的限制,持续督办,直至落实。

**(三)加强协作,努力提高服务质量。**  
联动互为,形成合力,不断提高服务能力和水平。研究和完善提案引导机制,促进调研成果的转化;加强提案委与提案人和承办单位之间的联系与合作,逐步形成整体推进、协调高效的提案工作机制;加大跟踪办理和督促检查力度,及时收集委员反馈意见,促进提案办理取得实效;建立提案信息资料管理机制,完善和有效运用提案网络“OA”系统,增强提案工作透明度和提高政协提案工作电子化、信息化水平。

**(四)大力宣传,努力扩大社会影响。**  
充分利用新闻媒体、《瑞安政协》刊物和网络等,选择一些贴近社会、贴近生活、贴近百姓的提案内容进行追踪报道,使提案工作接受社会监督。积极宣传好提案、提案承办部门的办理情况和科学有效的办理形式;突出宣传事关人民群众切身利益的热点、难点问题和事关全局的重点重要提案的办理结果,促进提案成果的有效转化。

# 中国人民政治协商会议 第十二届瑞安市委员会第三次会议 决 议

(2014年1月8日政协第十二届瑞安市委员会第三次会议通过)



中国人民政治协商会议第十二届瑞安市委员会第三次会议,于2014年1月5日至8日在瑞安安阳举行。在全体与会人员的共同努力下,会议圆满完成了各项议程。会议开得务实节俭,富有成效,是一次民主求实、团结和谐、共谋发展的大会。

会议审议通过了白一帆主席代表政协第十二届瑞安市委员会常务委员会所作的工作报告和黄长安副主席代表政协第十二届瑞安市委员会常务委员会所作的提案工作情况报告。会议认为,一年来市政协常委会在中共瑞安市委的领导下,深入学习贯彻中共十八大、十八届三中全

会和全省政协工作会议精神,牢牢把握团结民主两大主题,认真履行政治协商、民主监督、参政议政职能,为推动经济发展、促进民生改善、维护社会和谐稳定作出了积极贡献。常务委员会对过去一年工作的总结实事求是,对今年工作任务的部署切实可行。会议要求常务委员会认真组织实施。

会议期间,委员们列席了市十五届人民代表大会第三次会议,听取和讨论了李无文市长所作的《政府工作报告》和会议其他有关报告,并围绕我市经济社会发展中的重大问题和人民群众关注的热点难点问题,开展协商讨论,积极献计献策。会议认为,在过去的一年里,市政府面对温州局部金融风波的深度影响和发展转型的调整阵痛,着力兴实体、攻项目、优环境、惠民生,经济社会保持平稳发展态势。委员们对过去一年市政府的

工作表示满意。会议希望,市政府在新的一年里,要按照市委十三届六次全会部署,坚持稳中求进工作总基调,突出转型升级主导向,把改革创新贯穿于经济社会发展各个领域和环节,全力推进实体经济振兴、城乡统筹发展、生态建设和民生改善,开创瑞安转型发展、赶超发展新局面。

会议补选了政协第十二届瑞安市委员会常务委员4名。

会议指出,2014年是全面深化改革的启动之年,也是瑞安转型发展的关键之年,做好今年各项工作意义十分重大。市政协常委会要按照市委决策部署,围绕中心,服务大局,进一步深化政治协商工作、完善民主监督机制、提高参政议政实效,切实夯实履职基础,努力开创我市政协工作新局面。

会议号召,全体政协委员和政协各参加单位,要高举中国特色社会主义伟大旗帜,在中共瑞安市委的领导下,同心同德、再接再厉,开拓进取、扎实工作,不断创新协商民主形式,为加快推进瑞安转型发展,打造品质之城、建设幸福瑞安,作出新的更大的贡献!







## 陈建明书记在市政协十二届三次会议 闭幕式上的讲话

(2014年1月8日)

各位委员、同志们：

市政协十二届三次会议，经过全体委员和与会同志的共同努力，圆满完成了各项议程，即将胜利闭幕。这是一次继往开来、团结鼓劲、求真务实、民主和谐的大会，对于进一步凝聚全市各方面智慧和力量，加快推进瑞安科学发展、转型发展，必

将产生重要的推动作用。在此，我代表中共瑞安市委，对会议的圆满成功表示热烈的祝贺！

刚刚过去的2013年，是极不平凡的一年。面对宏观经济形势的严峻挑战、面对温州局部金融风波的严重影响，我们以学习贯彻党的十八大精神为引领，认真落



实上级决策部署,紧紧围绕“打造品质之城、建设幸福瑞安”的战略目标,抓重点攻难点创亮点,取得了良好成效。经济运行平稳向好,破难攻坚有力有效,重点工作亮点纷呈,平安建设扎实推进,干部活力有效激发,许多重点工作走在温州乃至全省前列,省市多个工作现场会在瑞安召开,并在全省政协工作会议等省市多个重要会议上作典型交流,得到上级的充分肯定。成绩来之不易,这是全市干部群众团结奋斗、顽强拼搏的结果,凝聚着政协组织和广大政协委员的智慧与汗水。一年来,市政协紧紧围绕团结、民主两大主题,自觉服务于全市工作大局,切实履行政治协商、民主监督、参政议政职能,委员工作室等一些工作平台创新得到了省政协的充分肯定,为我市经济社会发展作出了积极贡献。在此,我代表市委、市政府,向在座的各位委员和全市各民主党派、工商联、无党派人士及统一战线广大成员,表示衷心的感谢和崇高的敬意!

2014年是全面深化改革的启动之年,也是瑞安转型发展的关键之年。刚刚召开的市委第十三届六次全会,对明年工作作出了具体部署,明确提出要紧紧围绕深化改革、创新转型、品质宜居、生态绿色、为民惠民、和谐稳定、党的建设等七大任务,一以贯之推进宜居、创新、绿色、文化、平安瑞安建设,加快打造品质之城、建设幸福瑞安。这次“两会”又根据全会的精神,进一步明确了2014年的目标任务和

具体工作举措。希望市政协和全体政协委员,把思想和认识统一到市委决策部署上来,切实肩负起历史赋予的使命,继续发挥独特优势,同心同向、开拓奋进,不断开创政协工作新局面。

**一、同心同向、开拓奋进,就是要在服务大局、助推瑞安发展上凝聚强大合力。**发展是第一要务,是我们一切工作的核心。政协组织和广大政协委员一定要紧紧围绕瑞安的发展大局,认真履行职能,做到政治协商从发展着眼,民主监督为发展助力,参政议政为发展服务,切实把市委市政府的决策部署贯彻到履行职能的各项工作中去。要善谋发展良策,充分发挥政协人才和智力优势,紧紧围绕产业转型、城市发展、瑞商回归、环境建设、民生改善、平安建设等重点工作,深入调查研究,积极协商讨论,多谋发展之道,多建创新之言,多献务实之策,帮助党委政府做好各项工作。特别是要积极为全面深化改革建言献策,加强对改革措施落实情况的民主监督。要多做发展实事,充分发挥政协委员的主体作用,鼓励和支持广大政协委员发挥聪明才智,踊跃投身经济建设主战场,引领带动社会各界积极创业,为社会创造更多的财富。要营造发展氛围,积极创新联络交流载体,拓宽联络交流平台,切实加强与社会各界人士的联络,大力宣传我市投资环境和整体形象,不断提高瑞安的美誉度和影响力。

**二、同心同向、开拓奋进,就是要在改**

善民生、促进社会和谐上发挥更大作用。人民政协的根基在人民,要始终把维护群众利益作为一切工作的出发点和落脚点,把促进社会和谐稳定贯穿于履职的各个方面,做到在重大问题协商中充分发扬民主、体现民意,在参政议政中充分反映群众诉求、维护群众利益。要发挥政协组织联系广泛的优势,围绕群众思想认识的困惑点、利益关系的交织点、现实矛盾的易发点,努力做好教育引导、协调关系、理顺情绪、化解矛盾工作,为社会大局和谐稳定作出积极贡献。要始终以人民群众利益为重,高度关注就业增收、住房保障、交通出行、生态环境等事关群众切身利益的问题,如实反映人民群众的意愿和要求,积极协助党委、政府做好解民忧、排民难、顺民心的工作。要充分发扬讲实情、说真话、当诤友的精神,不断探索增强监督实效的新形式,积极拓展履行监督职能的新领域,对一些群众反映强烈、党和政府关注的问题开展有效监督,做到敢于监督、善于监督。

**三、同心同向、开拓奋进,就是要在增强能力、强化自身建设上取得新进展。**加强队伍自身建设,是政协更好开展各项工作的前提和保证。市政协要主动适应新形势、新任务、新要求,坚持求真务实、开拓创新,切实加强自身建设,全面提高履行职责的能力和水平。要始终把加强思想政治建设放在突出位置,坚持用中国特色社会主义理论体系武装头脑、指导实

践,努力创建学习型政协组织,不断提高政治把握能力、参政议政能力和合作共事能力。要强化“一线”意识,以党的群众路线实践教育活动为契机,组织委员经常深入基层调研,联系经济社会发展实际提出思路对策,联系政协工作实际解决具体问题。要加强制度建设,建立健全履行职能的机制,完善履行职能的程序,推进政协工作的制度化、规范化和程序化。要加强队伍建设,努力增强政协机关干部的政治意识、大局意识、服务意识和统战意识,不断提高服务能力和水平。

政协工作是党的全局工作的重要内容,政协事业是党的事业的重要组成部分。市委将进一步加强对政协工作的领导,一如既往地支持市政协按照章程独立负责、协调一致地开展工作,确保人民政协政治有地位、建言有机会、出力有舞台、工作有作为。我们党委必须统筹解决政协工作中遇到的重大问题,支持政协履行职能,虚心接受民主监督,认真听取意见建议,及时办理政协提案,为人民政协事业发展创造更好的环境。

各位委员、同志们,新的一年孕育新的希望,新的目标激发新的动力。让我们高举改革发展的旗帜,高举团结民主的旗帜,同心同德、和衷共济、锐意进取,努力发挥好政协职能作用,为加快打造品质之城、建设幸福瑞安作出新的更大贡献!

最后,祝各位委员和同志们工作顺利、身体健康、合家幸福,万事如意!

## 关注民生 促进民主 增强意识 服务发展

1月5日下午,参加市政协十二届三次会议的政协委员和列席人员,围绕市政协主席白一帆所作的报告与政协副主席黄长安所作提案工作情况报告,开展分组讨论。委员们畅所欲言,对两个报告给予充分肯定和高度评价,并对新形势下市政协进一步履行职能和发挥作用提出了意见、建议。

中共、无党派人士联谊会的委员们认为,报告内容全面客观、精炼准确,工作思路清晰,重点突出,亮点显著。委员们建议,要在深化改革和环境治理方面,多做工作;要多组织力量,走下去,多做重点企业的调研,帮助他们渡过难关;市政协在2014年工作中应转变观念:要着力从以大课题为主,向短平快转变,着力从事前的参谋为主向事后的监督为主转变,从实现提案办理为主向提案办理和反映

社情民意并重转变。

市工商联的委员们认为,政协工作报告求真务实,并对今后的工作提出了具体要求,目标任务振奋人心。委员们建议,政府要加大力度,利用“百组千干破百难”的机会,帮助企业振兴经济;关注金融风险,由政府出面,让财政出资组建政策性的担保公司,对担保企业予以资金支持,保证企业正常运行。

民建、民进、农工党的委员们认为,报告真实反映了政协一年来的工作成绩,充分体现了政协工作的务实性,展现了政协奋发进取的工作态度。委员们建议,在总





结委派民主监督员制度工作经验的基础上,要稳定委派民主监督的人员,要将一些制度常态化,更好体现政协三大职能;推进医疗卫生的软件建设,培养、挖掘本地的优秀人才,构建合理的用人机制,留住优秀人才;重点关注飞云江污染问题,加大监督力度。

工会、共青团、妇联的委员们认为,报告内容详实,以全市经济健康发展开篇,破题好,能有效助推企业发展。政协一年来,工作扎实,打破了过去被动的民主协商模式,变被动为主动,充分展现了政协委员的风采。委员们非常期待界别特色活动的开展,希望利用界别活动,加强交流学习,更好的履行自身的职责。

归国华侨联合会的委员们认为,报告篇幅虽不长,但内容丰富、概括性强,突出了重点,明确了任务,为此深受鼓舞。他们建议,市委市政府要关心基层侨联建设,保证基层侨联工作正常运行;建议建

立侨联界别委员工作室,创新工作载体,有利于委员与列席委员之间的沟通联系,并通过这个平台,更好地履行委员职责;为建立华侨历史陈列馆提供资金支持,帮助更好地弘扬侨文化。

台胞台属联谊会的委员们认为,报告主题鲜明,方向明确。他们建议,除了出台系列政策促进招商引资,更要服务好本地企业,解决企业遇到的实际难题,创造宜创业的好环境,避免本地企业外迁,以最温情的方式保护他们更好地在本土成长、发展、壮大。

特别邀请人士二组的委员们认为,报告内容丰富,政协工作十分扎实。去年以来,政协提案推动了我市许多民生工作的开展。今后,要提振信心,参好政,积极参与,议好政,精心思索,履好职。在深化改革、工业、环境、教育等方面,深入调研,积极发挥政协委员参政议政的作用。

(欧苗苗 黄丽云)





# 全力振兴实体经济 加快经济转型升级

## ——政协委员建言我市经济发展

面对温州局部金融风波的深度影响和发展转型的调整阵痛,去年全市上下着力兴实体、攻项目、优环境,实体经济在保稳促调中回暖向好,但还存在不少困难和问题。对此,政协委员就市长李无文所作的政府工作报告,展开热烈讨论,纷纷献计献策,希望能够为我市经济持续健康发展献良方。

### 创新驱动 加快转型步伐

**【现状分析】**去年,我市新增高新技术企业15家,高新技术企业总数达112家,总数居温州首位,组建北航瑞安汽车电子研究中心,创成全国科技进步先进市,但发展转型过程艰难,粗放式发展问题突出,科技人才支撑乏力。

**【报告亮点】**将经济政策聚焦在创新驱动上,确保政策入企落地。加大财政创新投入,引导金融与科技融合,发挥企业创新主体作用,全社会研究与试验发展经费支出占比提高到2.4%。试行科技资金后补助,支持产学研协同攻关行业关键共

性技术。筹建激光应用中心和3D快速成型中心,发挥北航瑞安汽车电子研究中心等平台作用,争创省高新园区。大力支持机器人换人、零增地技改及信息化改造,抓好900个技改项目建设,推动减员增效。

### 【委员声音】

**吴云:**科技是驱动企业转型的首要助推器。企业要进行转型升级,首先要对企业自身产品进行升级,提高产品档次。目前很多瑞安企业特别是机械行业,往往依靠购买国外先进设备样机的方式提高产品质量。虽然成本相对较低,但存在涉嫌侵犯对方知识产权之虞,终究还是要走自主创新的路子。此外,在企业谋求科技创新的同时,政府搭建平台也非常关键。近年来,我市建设了多个行业科技平台助推企业发展。但很多企业考虑到资源分享、保密制度等因素,对加入平台热情不高。建议可以参考政府购买服务的方式,当企业科技创新的“红娘”,不断完善科技孵化器、科技平台的后续管理。

**李作俊:**企业的科技创新是通过自主



研发,不断地向市场推出具有更高科技含量和更高附加值的产品。在科技创新的过程中,企业是主体,市场是导向,政府是环境,院校是支撑,企业家则是创新过程中的灵魂。建议政府要进一步营造科技创新的良好氛围,鼓励引导企业加大技术创新的投入力度,不断完善企业技术研发中心,牵头建立政企校三方合作人才培养机构,加快企业技术创新人才队伍建设的步伐。同时,要进一步增加财政对科技创新的资金补助力度,特别是对成长型小微企业的扶持,并整合各类科技补助,为科技创新贷款提供担保,使财政资金投入更加有效。

### 网络经济 发展新的增长点

【现状分析】去年,我市出台促进服务业发展政策和网络经济扶持政策,江南物流园区被列为省现代服务业集聚示范区,现有电商主体近2万家。但我市电子商

务发展仍处于起步阶段,与国内其他电子商务发达地区相比,还存在应用范围不广、总量规模不大、上规模企业不多、集聚平台缺等问题。

【报告亮点】把网络经济作为一号新产业来培育,完善规划和政策体系,启动电子商务园区建设,建设行业电商服务平台,培育配套产业和专业队伍,积极引进知名电子商务企业,争创省电子商务示范市。

### 【委员声音】

杜建光:去年以来,我市政府和相关部门非常重视电子商务发展,将电子商务作为战略性、先导性产业重点培育,并研究出台了《瑞安市电子商务发展的扶持方法(试行)》等系列政策,成立了市电子商务促进会,创建了电子商务产业园。我市产业资源丰富,但电子商务建设起步较晚,因此,发展电子商务是当前我市企业转型升级、促进经济发展的重要战略选择。在网络经济发展迅猛的大潮流下,建议政府



要起到引导、扶持的作用,制定相应的优惠政策,搭建发展平台;企业要把发展电商作为重要的发展战略;主管部门则要加强企业电商人才的引进培养,留住更多的电商人才和技术,为电子商务发展牵线搭桥。



**陈勋弟:**作为食品行业,传统的营销方式已不适应当下网络经济大背景下的发展。传统企业拥抱电子商务,可从区域性品牌拓宽为在全国范围内推广品牌,加速品牌提升。针对我市电商发展现状,应加快电子商务办公园区和集聚区的建设,实现电子商务集中办公,资源共享;加快建设完整的电子商务物流环节,做到统一配送、统一服务、统一管理;引进大型物流公司,减少企业物流运输成本。

### 深化帮扶 支持实业发展

**【现状分析】**去年,我市出台了振兴实体经济政策升级版,开展驻企服务和合力扶企工作,帮助企业解决难题4500多个,办理应急转贷34.5亿元,兑现政策奖补2.3亿元,减免税费4.7亿元,出口退免税26.9亿元,但部分企业生产经营仍较困难。

**【报告亮点】**深入开展驻企服务,努力让企业专心办实业。强化“政银企法”四

方联动,分类帮扶处置“担保链”风险,严厉打击恶意逃废债、贷款诈骗等违法犯罪行为,积极协调和引导金融机构扩大信贷总量、优化信贷结构,帮助企业拓展抵押物和担保物,完善金融抵押担保体系,鼓励企业兼并重组,确保经济金融平稳运行。大力整治建设环境,落实“营改增”等减负清费政策。健全开放体制,完善出口信用保险政策,创新贸易融资服务,支持企业开拓国内外市场。

### 【委员声音】

**叶伟东:**近年来,为切实帮助企业解决实际问题,我市开展了多种形式的帮扶活动,如“合力扶企·实干圆梦”、“百组千干破百难”、“驻企服务员”等。政府有关人员深入一线,及时掌握经济信息并为企业发展出谋划策,对提振企业信息起到很大作用。但从目前实施情况看,还存在重形式轻内容、重政绩轻实效等问题。特别是很多企业遭遇的问题较为复杂,以简单

的助企服务往往难以化解。为此,建议在帮扶的手段上、形式上有所创新:公开程序,完善分类帮扶;增强力量,推行整体项目帮扶;规范管理,实施动态帮扶;建设平台,推动常态化帮扶。

**赵品炉:**去年以来,我市局部金融风险影响仍较深远,部分企业生产经营仍较困难,建议成立银行不良资产处置领导委员会,统一强化领导;快速组建由政府主导的融资担保公司,对产品前景好、亩产高、税收高、负债率合理的优质企业提供担保;加强对转移、抽逃资产的逃废债企业及个人的打击力度,强化对银行抽贷、压贷的监督力度;建立不良贷款抵押资产、不良贷款企业资产快速处置机制,快速切断担保链条。

### 完善市场体系 增强发展活力

**【现状分析】**去年,我市加快“一区四园”工业主平台建设,出让工业用地1650亩,但发展环境亟需改善,基础设施滞后,土地、资金等要素供应偏紧。

**【报告亮点】**实施要素资源市场化配置改革,完善“亩产论英雄”综合评价体系,推行土地、能源、水资源、环境容量等要素资源分层定价,建立健全工业用地、节能量、水权、排污权交易制度,促进要素资源合理高效配置,优先保障扶持类企业,加快淘汰落后产能。推进金融改革创新。推进招投标体制改革。启动建设全

社会信用基础数据统一平台,推进部门信息共享,推广信用信息在经济社会活动中的应用。

#### 【委员声音】

**陈晓宇:**在瑞安,要素资源相对稀缺,特别是土地等要素资源。此次政府工作中提出“实施要素资源市场化配置改革,推行土地等资源要素分层定价”等,将有利于要素资源向更优秀、贡献大的企业倾斜。建议进一步加大政策落实力度,加快出台实施细则,如“亩产论英雄”等,确保各项措施实实在在落地,让企业真正能便捷地享受政策的激励,提高政府公信力,提振企业发展信心。同时,要进一步发挥政策导向作用,扶持优质企业发展,引导企业专注于“做强、做精、做久”,促进企业稳健发展。

**戴建国:**在当代经济高度发达的社会,信用是经济活动的基石。建议要完善健全信用信息共享平台,下大力气强化处于核心地位的金融借贷信用建设,加速完善社会征信体系建设,健全企业和个人信用信息数据库,整合工商、财税、人行、证券、海关、司法等政府部门的信用信息,形成信息检索平台,实现共享信息资源。同时,要大力扶持培育社会化信用服务组织,营造全社会讲信守信的氛围,开展形式多样的诚信承诺服务活动,支持机关团体事业单位、各行业、社区、企业开展形式多样的诚信承诺。(项乐茹 严小章)

# 努力建设美丽文明宜居瑞安

## 政协委员“把脉”我市城乡发展

坚持以城乡一体化解决“三农”问题,加快形成以工促农、以城带乡、工农互惠、城乡一体的新型工农城乡关系,是今后一段时间内我市社会和经济发展的主要任务之一。

围绕城乡建设这一话题,多位政协委员纷纷建言献策,共同“把脉”。

### 一问:如何统筹城乡“齐步走”

【现状分析】去年我市编制48项规划,实现中心城区、中心镇区控规全覆盖,完成数字瑞安地理空间框架建设。推进城市新区和中心镇建设,开工建设旧村改造项目368亩、安置留地项目681亩、旧住宅区改造项目68亩。

【政策亮点】今后,我市将增强中心镇集聚功能,健全中心镇培育发展机制。抓住交通大建设机遇,推进陶山商贸镇和马屿小城市建设,支持陶山商贸城、马屿城市广场等项目建设,加快推动中部崛起;推进湖岭生态镇

和高楼旅游镇建设,支持湖岭浙南富硒生态文化园、寨寮溪绿道休闲旅游度假区等项目建设,加快打造城市“后花园”。

### 【委员声音】

苏立胜:今年是深化改革年,我对城乡统筹发展有着更多的期待。在理念上,应把广大的农村作为市民休闲度假乐园和城市后花园来打造,进一步加大投入力度;在经济上,进一步深化农村产权制度改革,使城乡要素在更广的范围内自由流动,优化配置,进一步盘活农村资源;在管理上,通过深化改革,实现农村管理向乡村治理转变,更加注重机制创新和制度建设,注重政府、社会和村民的互动,注重多元主体的共同参与和协作。

张少林:新型城镇化是以城乡统筹、城乡一体、产城互动、节约集约、生态宜居、和谐发展基本特征的城镇化。政府应出台一系列具有扶持性和利益导向的政策和规定,促进新型农



村社区建设的推广;用好政策盘活土地,比如鼓励和引导农民将土地以入股、转包等形式向农业公司、农民专业合作社和种植养殖大户流转,促进农业结构调整和集约化、规模化经营,并做到维护农民土地的合法权益。另外,进行体制机制创新,比如政府成立新型农村社区建设指挥部,编制完善新型农村社区总体规划和专项规划时,围绕新型农村社区包括合村并城、合村并镇开展工作,对于参与建设新

型农村社区建设的企业,政府给予金融方面的支持等。

## 二问:城乡发展如何贯穿文化建设

【现状分析】瑞安文化园、中国礼品文化创意产业园开工建设,市博物馆开馆,市图书馆晋升为国家一级馆,新增国家级文保单位2处,建成2个镇街综合文化站和38个农村社区、企业文化礼堂。

【政策亮点】今年,我市将大力推





进镇街综合文化站、农村文化礼堂建设,加强文化遗产保护传承。扶持文化创意、文化休闲等产业发展,抓好塘下城市文化综合体、中国礼品文化创意产业园等项目建设,争创全国文化先进市。

### 【委员声音】

**王毅:**瑞安是浙江省历史文化名城,老城区位于城市西南角,人文气息活跃,集中体现了城市的历史文化。目前,随着城市的东扩发展,老城区正逐步丧失曾经的繁华,配套设施缺乏以及建筑老旧使其成为杂乱和落后的代名词,同时,隐藏在老城区中的历史文脉也逐渐消失。建议老城更新模式要实现从“拆建为主”到“保护为主”转变,并打造老城区慢生活圈:整治原有街巷,还原老城区空间肌理;疏解人口密度,完善配套设施,使新旧建筑相融合,将老城区的人口密度控制在合理的

环境容量之内;构建循环通达的慢行系统,采用公交优先、步行结合的交通方式和对外部交通的截流来增加内部道路的通行能力;完善城市功能,恢复历史街区如丰湖街、公园路、飞云西路,发展特色产业,传承历史文脉。

**陈钦益:**文化是城市的底蕴,缺乏文化底蕴,城市就没有灵气。在瑞安,像瑞安博物馆这样的免费文化设施建设过于薄弱和匮乏,应让一些老的纪念馆重新发挥其作用,多在各镇街建设民间博物馆,例如农耕博物馆、民俗博物馆、村史博物馆等,让文化进入每个市民的生活中。

**李刃:**城镇化进程是不可逆转的必然趋势。在注重绿化、亮化、美化的同时,最大程度地保留文化遗存,应当引起重视。瑞安历史上涌现出诸多历史名人,也留下大量文物古迹、名人故居。近年来,我市



注重文化引领发展,坚持推进文化建设,逐渐关注历史文化名城保护和瑞安文化遗产保护。下一步快我市文化建设应该从硬件建设和软件建设方面着手:在保护古城前提下,关注名人故居保护,把名人故居当做瑞安文化品牌来建设;对各方面文献、文化遗产等进行统一规划和编制,给后人留下蓬勃大气的遗产。

### 三问:美丽乡村如何实现可持续发展

**【现状分析】**开展治水、“六城六市”联创等环境综合治理,开工建设江北污水处理厂二期、陶山污水处理厂一期工程和印染园区,初步治理温州挂牌的70条垃圾河、黑臭河,创成省级园林城市,“四边三化”排名居温州前列。启动594个村洁化工作,建成飞云江高楼绿道7.8公里,创成“温州一家人”精品线和3个精品村。

**【政策亮点】**加快建设美丽乡村。按照生态为本、文化为魂、产业为体原则,注重保留村庄原始风貌,串点成线,典型引路,建成美丽乡村精品线4条、精品村16个。按照谁受益、谁补偿原则,完善重点生态功能区生态补偿机制,支持中西部山区走生态保育、生态富民之路,创建省级生态镇街3个、温州市级生态村60个。按照因地制宜、集约用地原则,完善中西部村庄规划,科学有序实施农村住房解困工作,支持地质灾害点搬迁、生态移

民和旧村改造,探索宅基地跨村空间置换,努力实现生活改善与生态改良双赢。

#### 【委员声音】

**苏立胜:**去年我市全面启动美丽乡村建设,以“六个美”为抓手,完善规划、出台系列政策、大力推进项目建设,在美化农村环境的同时,注重发展乡村特色经济、弘扬农村传统文化。美丽乡村并不是简单的漂亮房子,它应该有生产功能,有公共设施、文化建设,也有农民素质的提升,美丽乡村在注重外在美的同时,也要注重内在美。

**宋慧玲:**在当前全市城乡一体化进程不断巩固和提升的基础上,更要注重生态环境保护工作。瑞安是水乡,大小河流有2000多条,要打造浙南美丽水乡,治水工作刻不容缓。另一方面,目前,对垃圾河和黑臭河的整治工作,如果不加以监管,极容易出现污水反弹的情况。因此要加大经济投入,加强截污纳管建设,将污水通过污水管网,进入污水处理厂处理。

**李东祥:**除了治理污水,我市还要“系统治水”,做好水文章。今后要坚持“污水、洪水、涝水、给水、节水”五水共治,重点要解决城市排涝问题,去年强台风“菲特”暴露了我市排涝能力严重不足的问题。另外要加大宣传力度,动员全社会的力量参与治水。

(金汝 钱枫枫)

# 促经济发展 重民生根本

规范我市科技孵化器建设与管理,促进创新瑞安建设;加快电商发展,助推经济发展;强力推进治水工作,打造浙南美丽水乡;加快城区沿河慢行绿道打造,优化城市环境……经过深入实际的调研,政协委员们书写了一份份高质量的提案,或反映社会发展的突出问题,或体现人民群众的强烈意愿,这些提案正是委员们履行参政议政职能的重要形式。

## 促进与规范科技孵化器建设、管理

**关键词:**科技孵化器

**提案人:**蒋少华 向杰

**背景:**

为贯彻科学发展的大政方针,扶持我市科技型企业快速、持续发展,我市于2009年开始启动科技孵化器及其配套项目建设,3年多来,项目的建设与管理都取得了一定的成效,我市科技孵化器(第一期)总投资5000多万元,已建

成投入运营的标准厂房占地约10多亩,建筑面积26000平方米,现有43家(今年新入驻32家)企业入驻,但还存在政策与投入待加强、配套设施不完善、管理服务人才欠缺、制度建设滞后和加速器立项迟滞等亟待解决的问题。

**建议:**

完善配套,发挥科技孵化器功能。除了已经提供的标准厂房作为研发场地外,要解决入驻孵化器企业引进的各类专家吃、住、行等基本生活需求,美化园区环境,才能吸引和留住优秀人才。办公楼、专家楼、职工宿舍、食堂等服务区的配套设施亟待完善,尽快与公交企业沟通,开通市区至科技孵化器的公交线路,以方便





相关人员出行。

企业化运作,提升内部服务水平。周边的瓯海区、乐清等县市的国家级孵化器大都实行企业化运作,运作机制相对灵活。政府应转变思路,引进社会中介等第三方专业团队进行管理,实施有偿服务,为入驻企业搭建全方位专业服务平台。

转变观念,鼓励大学生进园创业。政府部门应重视引进市场前景好、科技含量高、创业意识强的大学毕业生进入科技孵化器,并为他们提供更加优惠的政策条件,为我市科技创新增添新能量。

落实政策,确保孵化器正常运行。要让有限孵化资源效益最大化,严格把控企业入驻孵化的门槛,防止研发重复投入。由于受孵化器场地、规模的限制,入驻企业达到毕业标准或在规定期限内无法毕业的,根据我市科技企业孵化器管理办法规定必须强制予以搬迁、撤离。要把政策落到实处,除按税法规定对入驻企业投入的研发费用给予税前加计扣除等税收优惠、财政补助、租金优惠和政府奖励外,对经科技部门认定的科技含量高、有发展潜力的毕业企业,给予优先安排用地等。

增加投入,规划建设科技企业孵化加速器。在现有第一期孵化器正常运转的基础上,在塘下打造专业汽摩配孵化器、在市区打造专业软件及电子商务孵化器等第二期工程,鼓励成型的企业高科技研究项目进驻孵化,这既有利于享受该项扶

持政策,又便于毕业移出孵化器。

## 加快电商发展

**关键词:**电商

**提案人:**倪邦国

**背景:**

随着互联网的普及,部分群众的购物方式从传统的逛商场、进集市购物演变为网上购物。网上购物价格更加透明合理,受到越来越多的网友青睐。近两年,我市电商企业如雨后春笋般涌现,网上销售颠覆了传统的销售模式,良好的业绩,使电商企业快速增长,特别是今年,电子商务得到市委、市政府的高度重视,电商企业数量急剧上升,但也出现了人才供不应求、同行间不良竞争等新问题。

**建议:**

重视培养实用型电商人才。电子商务方面的人才供不应求,建议由经管局牵头,大力培养我市电子商务实用型人才的培训工作,特别是平面设计、美工、店面装修、文案人员的培养,今后几年,这方面的实用人才需求量会特别大。

由政府(或协会)制定统一电商企业行为规范,让所有入会企业都能共同遵守,防止电商企业恶性竞争、低价竞争等不良行为的发生。

税务部门应适当减免、优惠、补贴电商企业。正规的电商企业每售出一笔,不仅要缴纳给第三方一定比例的佣金外,电

商企业的物流费用成本也较高,以鞋子为例,每双物流达到5至8元。这些成本造成电商企业在成立之初感受到无奈,所以,为了让电商企业健康发展,让瑞安的电商企业形成气候,建议税务部门适当减免、优惠、补贴电商企业。

建议政府牵头,多方集资,建立一个功能齐全的电商产业基地,将本地特色的商品聚齐在一起,由电商企业入驻。这样,生产企业可以专心于研发与生产,电商企业有了一个创业的机会。集中展示商品,亦能提升瑞安形象,打响瑞安品牌。

### 强力推进治水工作,打造浙南美丽水乡

关键词:治水工作

提案人:农工党瑞安市总支

背景:

近十年来,我市在水环境治理方面做了大量工作,投入了大量人力、物力,加强了污水收集管网建设,取得了一定成效。但仍存在污水收集处理设施不完善、污水排放监管不到位等诸多问题,水环境污染尚未得到有效改善。2012年全市2418条河道中,已排查确定垃圾河、黑臭河284条,水环境危机事件频发。据调研,2012年全市污水排放总量7876.58万吨,每天产生污水约21万吨,但每天收集污水仅7.6万吨,污水收集率为36.2%,污水处理率为36.2%,每天还有10多万吨污水排往塘河和飞云江。这与最近省、市提出“以治水为突破口,打造美丽浙南水乡”的要求

差距很大,亟须我们正视管理格局分散、融资渠道不畅、污水处理严重滞后、监督管理不力等问题,下大力气推进治水工作。

建议:

进一步理顺管理体制机制。建议市政府成立美丽浙南水乡建设领导小组,负责统筹、协调、指导和督促,牵头抓好规划编制、政策制定、试点推进、项目谋划和督促考核。加强部门协调,进一步理顺管理体制,实行“一龙治水”,并明晰各镇街、功能区权责。

多渠道筹集资金。要建立和完善政府引导、企业支持、社会参与的多元化融资格局。政府应建立财政直接投入的稳定增长机制,加大资金投入。要搭建美丽瑞安水乡建设的融资平台,积极争取银行信贷资金支持。通过特许经营、政府购买服务等方式吸引民资参与投资。通过“反租倒包”等形式,在江河沿岸划出地块,让企业承包经营苗圃。

加快截污纳管工作。要全力抓好污水处理厂和污水收集管网的建设,确保2014年底前实现全市城镇污水收集处理率100%。

高效规范监管。健全“统一领导、部门监管、责任到人”的监管体系,通过全社会共同参与,实现污水设施的高效规范监管。落实排水和排污许可制度,确保管网覆盖区域的生活污水和企业污水及时纳管处理,并加大对违法行为执法力度。



## 加快打造我市城区沿河慢行绿道

**关键词:**慢行绿道

**提案人:**民革瑞安市总支

**背景:**

随着经济快速发展、社会生活水平迅速提高,健康有序的生活方式、生态休闲的城市环境,日益成为人们的追求和向往。然而,在今天城市化高速发展、城市建筑急剧扩张所带来的“人地”矛盾,以及机动车飞快增长所带来的“人车”矛盾日益增长,我们的城市生态环境改善的速度还远远跟不上人们对环境质量要求。打造城区沿河慢行绿道显示出了其必要性:提倡绿色出行,可缓解交通压力,还能整合现有资源,提升城市品质;打造城区沿河慢行绿道亦是可行性的,在我市有着政策、资源和民意上的优势。

**建议:**

统一规划,试点先行。做好城区沿河慢行绿道的远景规划和近期规划。温瑞塘河是沟通老城区与安阳城区的交通要道,且沿河道路开阔、绿化空间充足,沿河可到达玉海商业中心、隆山公园、市政中心、瑞安广场和明镜公园等重要城市节点,建议把温瑞塘河城区段作为试点,以步行道+自

行车道的形式,先进行慢行绿道建设。

多方融资,逐步串联。充分利用“三边四化”、“浙南美丽水乡”等相关政策,向上争取建设资金。充分利用我市民间资金雄厚的特点,通过认捐认建、出资命名、工程捆绑、绿道服务驿站经营权拍卖等方式,积极鼓励引导社会资金参与绿道建设,先易后难,逐步串联。对条件成熟的地段先行铺开建设,对因沿河道路狭窄或被小区围墙、违建阻隔等条件不成熟的地段,先进行政策处理,通过围墙后退、拆违或修建亲水栈道的方式进行连通。

长效管理,市场为主。在符合有关政策规定的情况下,鼓励我市社会团体、企事业或者个人以“认管”的模式,参与绿道部分线路的维护管理。亦可向社会购买服务,把绿道的保洁、维护、管理等服务推向市场,进行竞投标,由社会专业化公司负责打理。



## 聚焦民生 反映民意

关注老年人,健全养老机制;重视环保,推行垃圾分类处理;注重创新,提升中小企业抗风险能力;加强药品监管,提高人民健康水平……一份份高质量的提案,倾注了委员们的心血,也反映了我市百万群众的心声。

### 服务“积分”制缓解老年人照护难

关键词:老年人长期照护

提案人:陈丽华

背景:

随着老龄社会的到来,我市老年人口基数大、高龄老人比例高、空巢老人逐年增多等特征日益显现。在我国计划生育政策下,老龄人口增多,又因近些年,人口流动性增加、住房条件变化等原因,大量人口外出经商,多数城市空巢老人的比例已超过本市老年人总数的20%,而需要长期照护的、生活不能完全自理的高龄老人也随之增多。由于

女承担抚养照顾老人的生活,已面临实际困难,家庭照料负担日益沉重,老年人长期照护迫切需要寻求家庭之外的长期照护模式。目前,社区居家养老服务作为一种家庭养老辅助模式,为老年人提供照料、护理、康复等综合服务,但在老年人长期照护服务方面,仍缺乏有效机制,不能满足日益增加的老年人长期照护服务需求。

建议:

针对现状与问题,建议建立“积分”制,作为社区居家养老服务中一项激励互助制度,以妥善缓解老年人长期照护难题。

服务“积分”制,是作为社区居家养老服务中的一项基本制度,为需要长期照护



的老年人提供上门服务,是为居住在家的老年人提供以解决日常基本生活困难为主要内容的社会化服务,为老年人提供生活照料、家政服务、康复护理、精神慰藉等。

“积分”制下所提供的服务是一种有偿服务,但不以货币计量,而是以“积分”形式计算服务。服务者为他人服务形成“积分”,在自己需要服务时提取“积分”使用,如若不使用,则可以以货币形式兑现所提供的服务。

服务“积分制”是一种互助形式,即是自己还有能力为他人提供照护服务的时候,提供服务;在自己需要他人提供照护服务的时候,由他人提供服务,并可以等同免费享受。服务“积分”制以制度形式保障每个人的付出,都有所回报,并形成互助,既能解决个别经济困难的老人,又可以循环往复解决有需求的老人长期照护问题。

### 推行餐厨垃圾分类减量处理

**关键词:**垃圾分类

**提案人:**农工党瑞安市总支

**背景:**

随着经济社会的快速发展和居民生活水平的不断提高,餐厨垃圾的产量也与日俱增,并成为城市生活垃圾的主要组成部分。餐厨垃圾包括餐饮业(包括餐馆、小吃店、快餐店、食堂等)产生的食物残

渣、废料以及家庭产生的厨余垃圾,具有含水率高、油脂盐分含量高、易腐、易发酵发臭等特点。据统计,我市现有餐饮业2836家,其中有证餐饮业2236家、无证600家。据初步估算,我市餐饮业日产餐厨垃圾近100吨,家庭日产厨余垃圾占我市日产生生活垃圾(约1400吨)的40%—60%。随着城镇化进程加快、人口不断增多和密集,生活垃圾每年还将以5%以上的速度递增,餐厨垃圾的处置成为全社会关注的热点焦点问题。目前,我市没有专门处理餐厨垃圾的设施与场所,对餐厨垃圾的处理极不规范。

**建议:**

高度重视,尽快建立餐厨垃圾分类处理机制。对餐饮业餐厨垃圾开展集中处置,对厨余垃圾推广实行家庭技术处置。目前,要考虑先在新建的全装修住宅内配套安装,及在部分具备雨污分流排污管道条件的居住区家庭实行推广,有力促进垃圾“减量化、资源化、无害化”。

出台扶持政策,保障垃圾分类处理有序开展。市政府要加大投入,保障资金预算,同时积极向上级部门争取资金补助,加快对分类处理配套设施建设,5年内在瑞安市废弃物处理基地规划建设餐厨垃圾处理厂1座,使餐厨垃圾得到规范、统一处理。对家庭厨余垃圾处理设施配置,要本着“政府补贴、企业让利、居民自愿”的原则,倡导鼓励家庭配置食品垃圾处理

设施。

明确职责,加大餐厨垃圾管理执法力度。要加强对餐厨垃圾的统一监管,实现全程的“寻踪溯源”,最大限度地对餐厨垃圾进行加工处理。各有关监管部门不仅要管餐厨垃圾的排放、回收、加工纳入正常管理范畴,还要定期或不定期进行联合执法检查。

加大宣传,营造餐厨垃圾分类减量处理氛围。深入开展餐厨垃圾分类宣传,提高市民的认知度,增强市民垃圾分类减量的责任感、紧迫感。

### 提升中小企业抗风险能力

关键词:实体经济

提案人:林孝余

背景:

中小企业是我市经济的重要组成部分。一直以来,在促进经济发展、缓解就业压力、维护社会稳定等方面发挥重要作用。当前,我市中小企业市场份额占比较小,融资渠道狭窄,消化经营成本上涨的能力薄弱,由于国际国内经济环境日趋复杂,经营及生存环境总体不容乐观,面临严峻的生存困境,这直接影响到我市的经济发展和社会稳定。

建议:

加强政策扶持与公共服务平台建设,完善企业风险预警机制。政府首先要搞好对民营中小企业的各项服务,适时过

问、关心企业的困难,认真落实各种优惠扶持政策;应建立由政府出资的第三方风险评估机构,对重点骨干企业定期评估,当企业风险高时提供预警信息,及时控制风险的发生,从而减少风险发生带来的负面影响。

完善中小企业公司治理结构,提升中小企业经营管理水平。应从全局和长远考虑,选择那些科技含量高、市场前景好、经济效益优、生产手段先进、人才结构合理的企业和行业,作为产业结构调整突破口;要不断加强对企业家能力建设,通过各类公共平台为企业设计课程,系统培训、政策指导,多方面帮助企业家提升经营管理能力和风险防范水平;企业应建立更为完善的企业决策模式,在企业战略决策时必须考虑利益相关者的利益,将关键利益相关者的利益融到企业战略目标中,让利益相关者积极参与企业决策;我市的民营企业要以人为本,按企业定位引入合适的职业经理人,并注重对经营者的激励与约束,重视企业制度、企业文化建设,创造公平公正的管理环境。

改善民营企业金融环境,破解中小企业融资瓶颈。可设立以政府出资为主的风险基金,该基金应主要作为种子基金和为发展前景良好的企业提供贷款贴息,并提供项目的补助资金和提供科技人员创办企业进行科技成果转化的启动资金补助;鼓励民间投资设立风险投资公司,允



许国外风险基金的介入,以支持民营企业发展;要搭建银企合作平台,为银企合作创造有利条件,明确规定各级金融机构新增存款中要保证一定比例用于支持民营中小企业,实现银企“双赢”。

### 加强我市药店抗菌药物销售管理

关键词:抗菌药物

提案人:卢月丽 林彩珍

背景:

在现实生活中,许多人一遇到头痛发热或喉痒咳嗽,首先想到的就是使用抗菌药物,而对滥用抗菌药物产生耐药性的危害却知之甚少。据2011至2012年度卫生部全国细菌耐药监测结果显示,全国抗菌药物年使用率高达74%。而在美英等发达国家,使用率仅为22%至25%。中国内地每年约有20万人死于药物不良反应,其中滥用抗菌药物造成的死亡占40%。卫生部也制定需要凭执业医师处方购买抗菌药物的政策,像北京、上海等地落实很到位。近日,走访瑞

安多家药店时发现,群众可以像在超市购买日用品一样在药店购买抗菌药物,根本不需凭医生处方购买,严重危害群众的身体健康。

建议:

加大宣传力度。各大媒体要加强对滥用抗生素的危害进行公益宣传,在社区、机关、学校定期开展合理使用抗菌药物的教育,设立免费寻医问药的咨询点等。

加强打击力度。管理部门应定期明察暗访,监督药店在抗生素销售过程中必须凭医师处方购买,对违反规定的药店,严格依据管理政策进行处罚。做好药物的商业流向管理,对药店不合法进货、串货等行为,依据管理政策进行严肃处理;较大药店配置执业药师,较小药店与就近医院、诊所合作,严格把握抗生素治疗指征。主管局要加强对药店从业人员的培训和管理,提高抗菌药物应用的知识水平;加强医德教育,树立良好职业风范。

建立社会监督机制。在药店门口设置举报箱,公布投诉电话,鼓励群众对药店的服务行为进行监督。同时提高舆论参与监督的程度,将药店不规范行为,采用一定的方式进行曝光,营造药店合法合规销售抗菌药物的氛围。





# 政府对民生问题越来越重视了

◇ 旁听市民 许月和

1月5日 星期日 阴转多云

今天天气不错,我起了个大早,赶到市政会议中心时,离开会时间还有20多分钟,可到处已是人头攒动,来台前签下自己的名字,领到了一份会议资料。这是我第一次以旁听市民的身份参加两会,第一次亲身感受到“参政议政”的浓厚氛围,这让我感到很光荣很自豪。

几天前,我接到旁听通知,心情非常激动。旁听市民也有发言权,我要为即将举行的旁听市民座谈会好好准备,反映一些基层问题。坐在旁听市民席上,亲身感受到大会的那份庄严,所有的委员、列席人员以及旁听市民都正襟危坐,认真翻看手中的会议文件。市政协主席白一帆作报告时,整个会场鸦雀无声。

报告中提到:“市政协今年拟组织委员就小微企业园区建设、美丽乡村建设、现代农业发展、农业‘两区’建设、旧村改造和农房建设等方面,深入开展调研视察,为破解发展难题、化解社会热点问题献计献策……”近年来,政府对民生问题越来越关注,无论是环境保护、教育公平,还是道路交通及医疗卫生事业,件件

关乎民生。从中,我们可以真切感受到政府对民生问题的关注以及打造品质之城的决心。

村居是最基层的地方,接触的也是最普通的市民,我很清楚普通市民的感受,他们最关心的就是与自己生活密切相关的一些政策,比如我们东丰社区的旧城、旧村改造。东丰社区地处老城区,人口密集,社情复杂,辖区内既有居民区也有农村,改造难度大,居民对于旧城、旧村改造呼声很高,希望政府能继续加大旧城、旧村改造力度,让更多人早日享受到旧城、旧村改造带来的成果。

报告中提到,市政协将“创新履职为民平台和载体,扎实推进委员工作室建设,同时加强反映社情民意信息工作,拓宽信息来源,积极传达群众呼声和利益诉求、反映影响社会和谐稳定问题……”这一段话,我用圆珠笔作了重点记号,两会结束后,我一定要将两会精神转达给周围的人,让他们一同来感受政府对我们这些普通市民的关注。同时,我们也期待政府能够加快建设速度,早一日将规划落实到实践中去。

# 关注气象服务 提升防灾减灾能力

◇ 政协委员 李传祥

## 1月7日 星期二 多云转阴

暴雨成灾、雾霾围城、干旱台风不时发生……随着这些自然灾害日趋频发,近年来,气象预警和防灾减灾体系建设越来越受到重视。作为来自气象部门的政协委员,我也有话要说。气象工作与社会各行各业关系都非常密切,与人民群众的日常生活息息相关。其在服务经济社会发展、防灾减灾、应对气候变化等方面也发挥着越来越重要的作用。

瑞安地处东南沿海,极易受台风、暴雨等极端天气影响。以2013年为例,高温干旱刚刚得到缓解,强台风“菲特”接踵而至,给我市造成严重影响,暴雨如注、城市内涝,这些情景至今仍历历在目。过后反思,其实大家心里都有一个相同的想法,那就是如果我们的城市防灾减灾能力强一点,我们做出的预报、发布的信息能更加准确一点,在遭遇极端天气时,我们的损失也就会更小些。

再比如最近频频现身的“雾霾围城”,也令公众将关注的目光投向空气

质量、环境保护。令人欣慰的是,今年政府已将“编制综合交通、环境景观、雨水排涝等专项规划”、“做好PM2.5监测发布,深化烟尘粉尘、机动车尾气、重点行业废气、餐饮油烟和燃煤锅炉防治等‘五大行动’,加大雾霾治理力度”等写入报告,相信有了政府的关注以及市民环境保护意识的日益增强,我们对自然界的挑战会更有战斗力。

此外,还有不少市民反映,我市现有的气象预报节目过于简单,如果能够实现主持人播报气象,制作出图文并茂、贴近生活、包含生活或生产提示,以及气象、安全、防灾、旅游等多种科普宣传或提示的气象预报栏目,这样不仅可以提高气象预报节目的收视率,普及气象知识,且对于瑞安城市形象的提升也将发挥积极的作用。为此,今年我向两会提交了《关于我市建立主持人播报气象电视节目的建议》。

保护生态环境需要全民行动,是持续行为,政府对于防灾减灾设施建设的重视,群众对气候的普遍关注,也预示着我市的防灾减灾能力会得到很大的提高。

“十个取消” “五个减少”

## 今年两会沿袭去年简朴风



会场不摆放鲜花、晚上取消活动安排、取消水果点心……今年两会沿袭去年“风格”，主打简朴风。“这是认真贯彻落实中央‘八项规定’的最好诠释。庄重简朴办两

会，既节约开支，又提高实效。”与会人员纷纷表示，两会新气象、新变化，令人振奋。

记者从会务组了解到，今年两会期间，广场上不悬挂彩旗、气球和标语，会场不铺红地毯、不摆放鲜花和绿色植物，在住宿安排方面，在市区有住房的出、列席人员不安排住宿。“厉行勤俭节约，抵制铺张浪费”的理念贯穿在两会的每一个环节。

“我觉得今年的两会是‘静悄悄’地开，政协委员、人大代表前往会场，没有警车开道，也没有封路，有些委员、代表还骑着公共自行车参加会议，并没有因为这是全市人民政治生活中的大事而兴师动众。”市民郭高昌笑着说，这种会风值得提倡，希望以后能继续坚持下去。

相比去年两会的简朴，今年两会是有

## 政协委员、企业家余荣华慷慨资助 18位金川老人免费接受白内障手术

1月7日下午16时多,市政协委员、浙江联大化工有限公司董事长余荣华来到市人民医院急诊大楼,探望刚接受白内障手术治疗的老人。据悉,余荣华一人共资助18位老人,手术治疗费共约3万元。

今年78岁的杜阿婆,腿脚灵活,身体硬朗。前日早上,她刚接受白内障手术。她告诉记者,患白内障已有2年时间,患病后视力模糊,几乎看不清人,走路昏昏沉沉,行动非常不便。由于身处偏远山区,经济拮据,她一直没去医院动手术。“感谢好心人的帮助。”她说着,激动地握住余荣华的手。

据了解,18位老人均来自金川,年龄70岁以上。“前几天,与市人民医院的朋友聊天,得知该院近日去金川义诊,发现有多位贫困老人患白内障。”余荣华说,得知消息,他立即决定帮助老人做手术。“快过年了,希望老人们能够早日恢复明亮的视力,安心快乐地过新年。”

作为企业家,余荣华告诉记者,他有责任去帮助需要资助的人们。逢年过节,他会带着红包去看望孤寡老人或者贫困孤儿。据悉,近年来,余荣华热心慈善事业,这七八年来已连续每年拿出五六十万元用于慈善活动。

(蔡玲玲)

过之而无不及。今年两会的会议简报、气球条幅、警车引道、迎宾仪仗、迎宾地毯、会场花草、联欢晚宴、用餐上酒、会间茶歇、企业赞助等十项内容取消。会议时间、会议经费、工作人员、材料篇幅、标语广告等五个方面也相应减少。

市政协秘书长金大允告诉记者:“尽管今年的会议更加节俭了,但会议的质量一点也没有下降,会后编发审议意见,以提高审议质量;严格会议考勤制度,无特殊原因不得请假。”

(林长凯)





## 微议两会

**@瑞安日报一报料王:(政协委员华小波)**城市“后花园”的建设、美丽乡村的建设,关系着一座城市城乡一体化发展的进程。今年的《政府工作报告》提出要加快建设美丽乡村。按照生态为本、文化为魂、产业为体的原则,建成美丽乡村的精品线、精品村。按照谁受益、谁补偿原则,支持中西部山区走生态保育、生态富民之路。按照因地制宜、集约用地的原则,努力实现生活改善与生态改良双赢。对于美丽乡村建设,您有什么感受和建议吗?

**@微信“东”(政协委员叶伟东):**李市长所作的政府工作报告,是一个求真、务实的好报告,给人的感觉是实打实,一切以数据说话。2013年是不平凡的一年,面对复杂多变的宏观经济形势,本届政府克难攻坚、迎难而上,圆满完成了全年目标任务,交出了一份满意的答卷。这份长达22页的工

作报告,对去年的成绩总结仅仅用了7页,而更多的篇幅是谈存在的问题和今年的工作目标以及主要任务,直观地体现了本届政府的务实政风。

**@微信“说商道世”(政协委员杜建光):**去年两会,九三学社瑞安市委分会的提案《抓住机遇立足长远 积极推进我市电子商务建设》获得了优秀、重点提案,提出了我市发展电子商务建设迫在眉睫。我市的电子商务建设起步较晚,但产业资源丰富,发展电子商务将是我市企业转型升级、振兴实体经济、促进经济发展的重要战略选择。当今时代是网络经济时代,我们时刻感受到电子商务的热潮,发展十分迅猛,这让我们看到我市发展电子商务已刻不容缓。2013年以来,市政府和相关部门非常重视电子商务的发展,将电子商务作为战略性、先导性产业重点培育,作为一号新兴产业来

抓,研究出台了《关于加快电子商务发展的实施意见》、《瑞安市电子商务发展的扶持办法》,并成立了“瑞安市电子商务促进会”,创建了电子商务产业园(贵人鸟电商产业园、云江物流电商产业园)。市商务局多次举办电商培训会,引进和培训电商人才,推进我市的电子商务建设,为我市企业转型升级、促进经济发展推波助澜。

**@微信“卡萨布兰卡”(政协委员张秀玲):**市政协第十二届三次会议召开了。和以前相比,会风更为简朴。门口入场仪式没有了乐队。大会主席台也没有鲜花簇拥。政协工作报告文风也精简了,更为务实,条条点点都如实归纳实绩,没有空头理论。成绩很实在,亮点也很多。譬如社情民意信息工作继续在温州排名第一、搭建五个委员工作室平台方便群众联系等。明年工作思路更深化,也有创意。譬如组织开展“界别活动日”、“委员联系企业村居”活动,探索建立委员向本界别履职汇报制度,这些都是夯实政协委员履职基础。

**@微信“抬头仰望天空的人”(政协委员陈镇国):**过去一年,我市政协工作成绩有目共睹,值得称赞。提案的立

案、交办和督办工作进一步加快,并注重实效,充分发挥了政协委员的智慧和参政热情。在看到成绩的同时也存在一些薄弱环节。建议:政协要加大对一些社会经济发展中热点问题的持续跟踪力度,及时提出存在的问题,力争充分落实协商机制。还有要进一步加强民主监督在反腐败中的作用,使我们的领导干部不易犯错误,少犯错误,把执政风险降到最低限度。提案工作要注重科学性、实效性、可操作性,对数量和满意率的要求排在第二位。

**@微信“小鱼儿”(政协委员虞爱萍):**关于城乡公交一体化建设,目前离3到5年实现城乡公交一体化目标较远,要切实加大监督力度。建议增加线路,增多班次,延长营运时间。

**@微信“王安国”(政协委员王安国):**把发展电子商务作为重点工作是顺应经济发展潮流的,对进一步壮大我市实体经济和促使企业转型升级有积极的、正面的影响。我市电子商务能走多远多久取于当下的诚信和质量。对于利用我市电子商务平台销售假冒伪劣产品或有坑蒙拐骗行径必须严厉打击。共同维护我市电子商务的社会声誉和质量品牌。



陈建明书记看望  
政协委员



李无文市长出席两会



委员纷纷步入会场



委员认真听取常委会工作报告



市政协十二届十七次主席会议



市政协十二届十次常委会





会议现场



奏唱国歌



