

# 寓监督于参与和支持之中

## ——市政协委派民主监督员工作会议召开

3月27日上午，市政协召开委派民主监督员工作会议，回顾总结2013年3月份以来开展委派民主监督员工作情况，部署今年的委派民主监督员工作。市领导白一帆、陈胜峰、谢修亥、金爱忠、钱定荣、王翠珠等参加会议。

去年3月份，市政协委派144名委员到市公安、教育等27个部门(单位)担任民主监督员，各民主监督小组根据受派部门(单位)的职能和工作特点，采取“听、看、查、评”方式，深入开展调查研究、明察暗访、组织座谈等活动，充分收集来自不同社会群体、不同阶层群众的意见和建议，了解真实情况，认真开展民主监督工作。

据悉，派往市法院、国税局、财政地税局、工商局、人力社保局、食品药品监管局的民主监督小组多次深入基层站所、有关企业，认真了解掌握实情，帮助受派部门(单位)找问题、寻症结；派往市环保局的民主监督小组积极参加市政协组织的视



察活动，重点选择工业固废管理工作开展民主监督活动；派往市教育局的民主监督小组，针对“阳光招生”工作在实施过程中出现了新矛盾和新问题，提出了完善“阳光招生”工作细则、推进教育资源均衡化工作、将民办教育作为有益补充等建议；派往市交通运输局、市政园林局的民主监督小组，到A2、A3公交线路现场察看，着重就城乡公交一体化建设开展民主监督活动等。

今年市政协又委派144名政协委员，到市教育局等28个市级部门(单位)担任民主监督员。

市委副书记陈胜峰要求各位民主监督员牢固树立正确的监督理念，认真履行

民主监督职能。要加强学习“能”监督,认真把握民主监督的工作规范,选好民主监督的切入点,该说的要说透、说准、说到位,对暂时做不到、行不通的,不能脱离实际、求全责备。要实事求是“会”监督,经常深入基层、深入群众,充分听取来自不同社会群体、不同阶层群众的愿望和要求,体察民情、反映民意、集中民智。要坚持原则“善”监督,正确处理好监督与支持的关系,寓监督于参与、支持之中,善于通过适当的途径和方式实现监督目的,使受派单位乐意接受“逆耳忠言”。要公正廉明“敢”监督,要始终严于律己、公正廉明,敢于对工作中存在的问题提出批评和建议,切实帮助受派部门改进和推动工作。



# 瑞安政协

## 目录

## Contents

2014年第2期

总第47期

### ■ 政协要闻

- 04 省政协副主席陈加元来瑞开展“走亲连心”活动
- 05 温州市政协主席包哲东  
来瑞开展“基层走亲连心解忧”活动
- 06 我市百名委员参加“三级政协联动、万名委员同行、  
助推五水共治”民主监督电视电话会议
- 08 市政协主席白一帆新春走访镇街村企
- 08 市政协召开提案审查立案会议
- 09 市政协主席白一帆到高楼开展“基层走亲连心解忧”活动
- 10 市政协开展审计、农业工作专题调研
- 11 市政协开展溪水污染治理情况督查
- 12 图片新闻

### ■ 专题视察

- 16 关于切实加强桐溪水库备用水源地保护的建議

### ■ 榕树下聚焦

- 19 对话榕树下 沟通你我他  
——电视栏目《榕树下》50期回顾

### ■ 知情明政

- 23 努力把握思想脉络和科学体系  
——论深入学习习近平总书记系列重要讲话精神

### ■ 提案连线

- 25 关于大力协助风险企业 化解债务担保危机的建议

### ■ 社情民意

- 30 细化法规政策 创新农村土地承包经营权确权登记工作

主办单位: 地址:浙江省瑞安市安阳  
政协浙江省瑞安市委员会 新区市政大院  
电话:(0577)65812799 E-mail:razxbgs@163.com  
65812582 http://www.razx.gov.cn  
传真:(0577)65812799 邮编:325200

## ■ 党派团体

- 33 九三学社瑞安市委会第六届五次社员大会召开  
33 市无党派人士联谊会  
开展“3.15权益日——健康猪肉识别”活动  
34 民盟瑞安市委员会六届五次盟员大会召开  
34 民进瑞安市基层委员会召开八届三次会员会议  
35 民建瑞安市基层委员会开展企业家沙龙活动  
35 农工民主党瑞安总支部正式更名为  
农工民主党瑞安市基层委员会

## ■ 委员风采

- 36 草根言官 乐在其中  
——记瑞安市优秀政协委员周大红

## ■ 文史天地

- 40 瑞安政协诞生记

## ■ 玉海文苑

- 43 水调歌头·当兵三十八年  
44 自行车的流年碎影  
46 一本尚未读完的书——台湾行散记  
49 摄影作品

## ■ 诗书画苑

- 50 方增瑞艺术作品展

## ■ 大事录

- 52 大事录



封面题字:白一帆

## 编委会成员

- 主 任:白一帆  
副主任:王翠珠 赵志雄  
黄长安 方小梅  
陈良明 苏德贤  
陈迪海  
委 员:金大允 李学祥  
陈乃俊 周 丰  
余 蓉 季雯雯  
黄大千 施世通  
丁朝芳 赵文永  
夏茶萍 林永富  
张纯丹 池万清

本期责任编辑:

- 李学祥 夏茶萍  
林永富 张 威  
黄建华 林一杰

封 面:晨捕 张鸿飞/摄



## 省政协副主席陈加元来瑞开展“走亲连心”活动



刻理解省政协“三级政协联动、万名委员同行、助推‘五水共治’”民主监督活动的重要意义。

陈加元强调，“五水共治”事关民生福祉，事关转型发展，要以“五水共治”为突破口，综合推进、突

3月12日下午，省政协副主席陈加元来瑞开展“走亲连心”活动，实地调研我市“五水共治”工作。温州市政协副主席余梅生，我市领导陈建明、白一帆等陪同。

陈加元一行先后来到马屿镇天井垵综合治理工程，南滨街道林垵湿地划龙舟基地，滨江防洪堤三期、四期建设项目等地摸实情、明实况、听意见。陈加元指出，目前省政协积极开展构建的“五水共治”机制情况专项集体民主监督，这是省、市、县区三级政协服务中心工作的首次联合民主监督行动，大家要更加深刻理解省委“五水共治”决策部署的重大意义，更加深

出重点，加快步伐，倒逼产业转型升级。要强化合力，联动推进，把党的群众路线教育实践活动和“美丽乡村”、“三改一拆”等工作有机结合起来，重点促进部门联动、上下联动、干群联动。要讲求实效，强力推进，加快落后产能的淘汰，加强环境违法行为惩治，让群众明显感受到治理工作在推进、干部作风在转变、转型发展效益在提高、城乡面貌在改善、生活品质在提升。

陈加元一行还先后来到市政协机关和瑞立集团，看望市政协机关干部和省政协委员、瑞立集团有限公司董事长张晓平。

## 温州市政协主席包哲东 来瑞开展“基层走亲连心解忧”活动

3月3日,温州市政协主席包哲东来瑞开展“基层走亲连心解忧”活动。瑞安市委书记陈建明、市长李无文、市政协主席白一帆陪同。



包哲东指出,党的群众路线教育实践活动聚焦作风建设,重点解决“四风”问题,要学以致用,将学习党的群众路线和工作实践相结合,进一步为群众排忧解难。

在陶山镇,包主席慰问了河南村的几位老党员,仔细询问他们年纪、党龄和生活情况,祝愿他们身体健康。随后看望了农户沈成务,沈成务退休后种植蜜柚,希望通过自己的示范带动村民致富,包哲东鼓励他科学劳作,成为致富排头兵。在实地查看张染村与新殿后村的河道溪流整治情况后,包哲东针对两条河流一个清澈、一个尚处于三类水质的现状,指出要充分调动村民积极性,通过捐资、出力等方法,让全民主动参与到“五水共治”中来。

在马屿镇,包主席走访了温州市政协委员项宝荣,并详细询问了农场用工、产值情况以及发展前景,鼓励企业不断提升机械化生产水平,走上更好的转型发展之路。

活动期间,包主席一行在陶山镇举行了座谈会。他指出,陶山镇的经济社会发展取得显著成绩,作为革命老区,陶山要继承发扬老一辈革命先烈的光荣传统,在党的群众路线教育实践活动中,努力培养基层干部学习革命先辈的优良作风。他强调,陶山的发展潜力巨大,但依然存在问题。在下一步工作中,要将学习与实践相结合,在党的群众路线教育实践活动中结合“五水共治”工作,深入基层了解民情,发动群众广泛参与,有效利用群众力量,更好地为民服务。



## 我市百名委员参加“三级政协联动、万名委员同行、 助推五水共治”民主监督电视电话会议



2月27日下午,省政协召开电视电话会议,对开展“三级政协联动、万名委员同行、助推五水共治”民主监督进行动员部署。我市在市政大院会议室设分会场,市

政协主席白一帆等参加会议。

会议强调,“五水共治”是贯彻落实党的十八届三中全会、八八战略、省委十三届四次全会精神的重大战略举措,是我省全面深化改革,推行转型升级的重要组合拳。“五水共治”既是为民惠民的民心工程,也是发展方式的战略选择,更是考验干部的重要阵地。当前推进“五水共治”声音如雷贯耳,态势强劲强大,行动迅速迅猛,干劲火红火热,一场治水的攻坚战已经在全省全面打响。

会议还强调,“五水共治”工作任务要

硬、工作要细、机制要强、考核制度奖惩要分明,把“五水共治”工作真正落到实处。

省政协主席乔传秀在会议上指出,要着眼助推省委省政府“五水共治”决策措施的贯彻落实,开展民主监督。参与服务“五水共治”应当成为全省各级政协组织和政协委员的自觉行动。开展“三级政协联动、万名委员同行、助推五水共治”民主监督的着力点是全民助推,把“五水共治”落到实处。

在随后召开的温州市政协“五水共治”专项集体民主监督电视电话会议上,温州市政协主席包哲东表示,要结合温州实际立即行动起来,深入开展我市的“两级政协联动、千名委员同

行、助推五水共治”专项集体民主监督。认清形势,统一思想,充分认识“五水共治”专项民主监督的重要意义;统筹安排,周密部署,认真抓好“五水共治”专项民主监督的扎实推进;深入发动、同频共振,切实提高“五水共治”专项集体民主监督的工作成效。抓好宣传活动,改进工作作风,务求工作实效。

最后,市政协主席白一帆作了讲话。他强调,要确实提高认识,形成共识,要做战士,不做绅士,通过民主监督助推瑞安的“五水共治”。要根据省政协的要求和温州市政协的部署,积极参与“五水共治”,将“五水共治”与专题视察、调研课题等结合起来。





## 市政协主席白一帆新春走访镇街村企

2月10日下午,市政协主席白一帆率部分政协委员赴湖岭镇、锦湖街道,走访呈店村、亦垟村、新垟村及浙江力诺流体控制科技股份有限公司,给广大基层干部及企业家送上新春祝福。各有关部门、镇街负责人陪同走访。

据了解,呈店村以华侨文化村著称,全村常住人口284户,总人口1178人。其中:侨眷486人,旅居海外华侨692人。在亦垟村的孝德讲堂,白一帆详细了解了该村孝文化建设,浏览了最美孝心少年事迹。孝德讲堂共有学生30余名,每星期开课半天,宣讲孝悌忠信礼义廉耻等传统文化。在新垟村,走访人员听取了社区干

部的介绍,并给社区基层干部送上了新春的祝福。

当天下午,走访组又来到了浙江力诺流体控制科技股份有限公司。白一帆亲切询问了该公司员工返工情况及新厂建设情况。当获悉力诺新厂各项基础配套设施建设已基本完毕,但由于新厂周围各种生活设施还不够齐全,企业遭遇招工难等问题,白一帆表示,万事开头难,问题都能够解决,并鼓励企业多措并举,全面推进基础设施建设。据了解,力诺流体控制科技股份有限公司去年产值2.7亿,同比上涨12%。白一帆对力诺公司去年取得的成绩表示赞赏。

## 市政协召开提案审查立案会议

2月26日,市政协提案委员会召开提案审查立案会议。市政协副主席黄长安出席会议并讲话。

会议首先听取了市政协提案委员会就十二届三次全会提案征集、整理和初审情况汇报。随后根据《政协瑞安市提案工作条例》,逐件审查了市政协十二届三次会议提交的242件提案。经复审,立案228件,作为来信来访的14件,遴选了16件2014年度重点提案提交主席会议审

定。研究确定了提案承办的相关单位和部门。

黄长安强调,政协提案工作是广大政协委员和政协各参加单位履行三大职能最直接、最有效的方式和手段。他要求市政协提案委员会增强做好提案工作的责任感和荣誉感,进一步加强政协理论和提案业务知识学习,认真总结实践经验,切实发挥好提案委的桥梁纽带作用,努力开创政协提案工作新局面。

## 市政协主席白一帆到高楼 开展“基层走亲连心解忧”活动



近年来该镇各项工作开展情况的汇报。

湖石村“两委”干部、部分党员及群众也纷纷向白一帆等人汇报了该村近几年来经济社会发展情况及存在的有关问题。当地的干部和群众反映较为突出的问题是：

3月13日上午，市政协主席白一帆率部分委员及政协机关工作人员，到高楼镇湖石村开展“基层走亲连心解忧”活动，走访当地老党员、农户的生产生活情况，并听取高楼镇及湖石村的情况汇报，了解基层民情。

上午，白一帆带领几名市政协委员和政协机关的几名工作人员，轻车简从来到湖石村，他首先走访了该村一位因病致贫的50余岁妇女王曹珠，然后，去看望了该村另一位94岁的老党员包柳松。随后，视察了湖石村文化大礼堂、村史陈列馆。

在湖石村办公楼会议室召开的党员干部群众座谈会上，白一帆等人听取了高楼镇党委书记姜宗羽就该镇基本情况及

加快生态搬迁，解决赵山渡库区遗留的移民问题；加大财政转移支付力度，特别是提高生态补偿资金；切实解决山区老百姓住房难的问题等，期望能得到上级政府及有关部门的大力支持和帮助。

白一帆表示，这次开展党的群众路线教育实践活动，着力解决“四风”方面的问题。党员干部在思想上要更加重视；联系群众，反对“四风”要联系实际，党员干部要深刻检讨自己，按照市委党的群众路线教育实践活动的部署及高楼镇的要求，思想上要引起重视，行动上要积极参与；针对实际情况，解决实际问题，推动党的群众路线教育实践活动的深入开展。

## 市政协开展审计、农业工作专题调研

3月18日下午,市政协主席白一帆、副主席黄长安率有关人员,到市审计局、农业(林业)局调研工作,了解情况,并看望机关工作人员。

近几年来,市审计局在对财政监管、公共资金及经济责任审计等方面发挥了积极作用,取得了显著成效,该局连续九年荣获省审计厅县级审计机关年度考核优秀单位和连续九年荣获温州市审计系统综合工作考核一等奖。今年市审计部门的主要工作将围绕关于中央八项禁令贯彻执行情况、财政体制改革执行和运行情况特别是一些专项资金安排的使用情况、“三公”经费使用情况、国有企业用工制度情况、确定14个政府部门及镇街领导干部经济责任审计,以及就民生工程、政府投资绩效情况等方面开展审计监督。

白一帆就审计工作表示,要强化学习,抓好审计队伍自身建设;要增强责任意识,认真履行职责,为党委、政府当好经济“卫士”。

随后,白一帆等人来到市农业(林业)局调

研,我市农业发展快速,区域化基本形成,粮食生产相对稳定,特色基地快速发展,设施农业态势良好,畜牧产业发展较快;产业化水平不断提高,农民专业合作社发展较快,农业保险不断完善,品牌建设不断推进;标准化体系逐步健全,“三品”认证不断增多,专项整治有序开展,科技化水平不断提高,“三新”技术广泛应用,信息工程大力实施,生态化基础明显改善。

白一帆就农业工作指出,农业、农村、农民仍是弱势群体,要支持农业、关照农民;要心系农民,为农民说话,知道农民的所需所盼,为农民排忧解难;农业部门要当好党委、政府的参谋,支持农业发展提出有效的建议、措施及对策,为农民脱贫致富,提高效益。



## 市政协开展溪水污染治理情况督查



3月26日上午,市政协主席白一帆率有关人员到湖岭镇,督查三十四溪溪流污染治理情况。

据了解,我市围绕建设美丽浙南水乡的战略目标,按照美丽乡村建设、“双清”行动、“两河”整治等各项工作的部署,以及“建立管护机构、明确管护责任、落实管护经费、统一管护标准、严格管护考核”的要求,在我市已推行“河长制”的基础上,实现省级、市级、县级、镇街级河道“河长制”全覆盖。到2015年,基本解决河道垃圾和黑臭问题,河道环境面貌显著改观,实现省级、市级、县级、镇街级河道范围内污水无直排、水域无障碍、堤岸无损毁、河底无淤积、河面无垃圾、绿化无破坏、沿河无违章“七无”目标。到2017

年,全面消除黑臭河,全市跨镇街河流交接断面水质稳定达标,河道的主要水污染物排放总量明显下降,地表水环境质量明显改善,重要饮用水水源地水质稳定达标,实现“河洁、水清、岸绿、景美”。

当天上午,白一帆一行沿着湖岭三十四溪先后来到岩头桥、上街村、天长村和新垌桥等地段(点),实地察看该溪流一些河段的污染及整治情况,并听取陪同督查的湖岭镇镇长刘光亨等干部的相关情况汇报。

白一帆在督查时表示,污染一定要进行整治,产生污染的企业务必要运用污水处理设施,使其污水、废气排放物达标,要按照美丽乡村建设的要求,还湖岭山区青山绿水的美丽生态。





# 图 片 新 闻



白一帆主席走访委员企业



王翠珠、赵志雄副主席督查挂钩联系的河道水环境治理工作



赵志雄副主席相继走访市民宗、民政、人力社保等部门



黄长安副主席认领微心愿



方小梅副主席赴上望街道开展“基层走亲连心解忧”活动





教文卫体委员会视察游泳馆建设情况



文史资料委员会召开全体成员会议



人口资源环境委员会召开全体成员会议



市政协之友社召开社友大会



社会法制委员会召开全体成员会议



## 关于切实加强 桐溪水库备用水源地保护的建议



近日,市政协人口资源环境委员会组织部分政协委员,对我市桐溪水库水源地保护情况开展跟踪督查视察。视察组实地察看了桐溪水库水质情况和陶山镇后龙村畜牧养殖场整治情况,并听取了陶山镇政府、市水利局、桐溪水库管理处负责人有关畜牧养殖场整治和水源地保护情况的介绍,并围绕水库水源地保护进行座谈讨论。

据了解,桐溪水库工程建于1958年,属小(一)型水库,总库容340.5万立方米,现主要发挥着“农田灌溉、生活供水、旅游观光”三大功能,担负着桐浦、碧山等6万人口的居民生活供水任务。近年来,由

于桐溪水库上游的畜牧养殖排泄物直排龙潭溪谷,造成桐溪水库水质受到污染。针对这一问题,今年上半年陶山镇政府牵头组织水利、农林、环保和旅游等部门联合开展了对沿水库周边的畜牧养殖业进行整治拆除,已有部分得到拆除,但仍有3户养猪场(存栏200头左右)尚未拆迁。目前,水库水质污染虽有改善,但还存在一定隐患。特别是今年5月份市政府出台了《瑞安市应急备用水源工程实施规划》,将桐溪水库作为中心城区城市供水应急备用水源,并列入2014年备用水源工程建设实施项目(工程设计规模为12万 $\text{m}^3/\text{日}$ )。根据《浙江省饮用水水源保护

条例》，结合当前桐溪水库水质和监管现状，面临的问题不容乐观。主要是：

**（一）功能定位不单一。**作为备用水源地，桐溪水库目前依旧具有旅游观光功能，库区内湖心岛等开发为观光景点，并配套发展水上游艇、休闲娱乐、宾



馆餐饮等设施，由此带来各类污染逐年增多，给水安全带来一定隐患。

**（二）水源污染不容忽视。**一是生猪饲养污染依然存在。目前桐溪水库上游的后龙村山上旧址仍有3户养殖生猪。这三户生猪养殖场均是小规模农村传统散养，且没有经过农业部门审批和生产经营许可。由于受近几年生猪价格上涨刺激，自行扩大生产规模，造成局部存栏过大，排泄物不能就地消纳且没有经过任何处理直排溪流，对桐溪水库的水质产生一定影响，使水体的感官指标出现轻微变化，并呈水体富氧化发展趋势。二是生活废水的污染。位于水源

地上游的桐岭村，现常住库区生活有60户约250人，虽未养殖生猪，但村民生活废水没有实施无害化处理直排水库。

**（三）管理机制不顺。**一是管理单位现有体制运行不畅。桐溪水库管理处自瑞安县政府[1986]20号文件批准成立以来，单位属于集体自收自支性质，但随着有关政策的变化，如今该单位现有的管理体制和性质无法申请开通银行账户，不能办理事业单位法人登记证或企业单位营业执照。2009年被瑞安市人民银行强制撤销银行账户，现虽经有关部门协调，特许办理了临时银行账户（有效期2年），但仍属权宜之计。二是管理单位经费得不到保障。从前该单位日常开支和职工工资主要靠自来水水费以及财政转移支付的农业水费来维持，现由于桐浦自来水厂已撤并改制，原水主要取自赵山渡引水工程，桐溪水库作为后备用水，自来水水费收入成倍递减，造成单位运行管理经费明显紧张，严重制约了管理机构的有效运转和工程维修养护。

委员们认为，做好水源地保护建设，事关广大市民的饮用水安全、身体健康和水资源的永续利用，是一件功在当代、利在千秋的民生工程。为此，我们建议：

**（一）尽快调整水库功能，加快实施备用水源地建设。**市政府及有关部门要高度重视桐溪水源地保护工作，要

与《桐溪风景名胜区总体规划》做好充分衔接。根据水源地保护要求,协调有关部门调整水库旅游观光功能,划定桐溪水库饮用水水源保护区,并加快落实备用水源地建设;编制出台水源保护方案和相关措施,加大水源保护力度,强化日常监管工作。

**(二)加大截污控源力度,强化水源地保护监管。**一要加强畜牧养殖业的整治。对现有养殖场要尽快制定整治方案和措施,确定养殖时限,限期拆除;或在不影响饮用水安全的前提下,采取控制散养规模,开展排泄物无害化治理,防止水源污染。同时积极引导农户另谋就业出路,严禁在水源地保护区进行规模化畜禽养殖。此外,要严格控制新污染源的产生,并按水源地要求及早做好全镇畜牧养殖业布局规划。二要全面推进农村生活废水治理。针对部分村居生活废水直排问题,要加快生活污水净化沼气池工程建设,有效解决目前零星村居污水直排入库问题。三是建议有关部门对桐溪水库水质列入常规监测,并要加大监管力度,强化日常监管工作,严厉打击污染水源环境

的生产等活动,保障群众饮水安全。

**(三)理顺管理体制,确保机构运行顺畅。**随着水库功能调整和相应政策变化,市政府应考虑桐溪水库管理处体制现状、历史问题和水库公益性质,理顺管理体制,确保机构正常运行和效能发挥。方案一:将桐溪水库管理处转为全额拨款事业单位,承担管理职责。方案二:将桐溪水库管理处改为国有企业,更名为“桐溪水库工程管理有限公司”,受政府委托管理水库,政府向其支付管理费。

**(四)加大宣传力度,增强市民水源地环境保护意识。**建议市政府尽快划定饮用水水源保护区,并通过新闻、网络等媒体大力宣传《水污染防治法》、《水法》、《浙江省饮用水水源保护条例》等政策和法规,提高全民、全社会对水污染危害和保护水资源的重要性和紧迫性的认识。开展科普知识宣传,引导水源地周边居民重视水源地环境保护。同时,建立举报奖励机制,充分调动广大群众保护水资源的积极性,以达到水源保护常态化、持续化管理。





## 对话榕树下 沟通你我他

### ——电视栏目《榕树下》50期回顾

2008年1月,由瑞安市政协与瑞安市广播电视台联合打造的电视访谈类节目《榕树下》正式登上瑞安荧屏,至今已制作播出50期节目。六年来,通过这个平台,约有700多人次的政协委员或嘉宾走进演播室现场建言献策,把科学的意见和善意的诤言传递出来;更有众多的老百姓用最朴实的语言表达内心的声音。六年来,《榕树下》与瑞安的现代化建设一起成长,见证了瑞安经济的腾飞,见证了人民政协事业的创新发展。六年来,这个节目释放了一种话语的力量,成为瑞安这座城市,一个别样的议政、监督平台,为宣传人民政协事业开辟出一片新阵地。如今,《榕树下》已经成为瑞安电视的一个品牌栏目,既是政协委员、人民群众建言献策的平台,又推动了实际问题的解决。





环境保护是榕树下节目关注的重点。首期节目《加快污水治理 重塑魅力水乡》就把现场设在了湖滨公园的大榕树下,邀请了时任市长蒋珍明、市政协主席白一帆,与众多委员们一起,共同讨论如何加快治理城市污水,完善城市水系,创建生态城市的话题。时任瑞安市长的蒋珍明对我市的污水管网建设和城市水系统提出了要求,指出要通过旧城改造、旧村改造、污水网管系统建设,彻底治理水质,到2020年左右,达到水清河畅、岸绿景美这样一个目标。之后,又先后制作播出了《改善城市环境 树立城市文明》、《餐饮污染扰民何时了》等节目,起到了反映社情民意,推进工作落实的目的。

2013年,节目关注到了农村的水环境

污染,以在杭州经商的瑞籍企业家金曾敏发了一条微博,说愿意拿出20万元请瑞安环保局局长在仙降的一条黑臭河里游泳为切入点,把我们更多的目光投向了平时容易忽略的城郊农村垃圾河和黑臭河,大家共同来探讨一下如何“整治黑臭河建设美丽水乡”这一话题。

为更好的推动城乡统筹发展,建设宜居瑞安,打造精致之城。栏目就群众关心的城乡基础设施投入不足,造成部分农村喝水难、城市出行难等一些热点难点问题,联合相关部门制作《让群众早日喝上放心水》、《推进菜场环境治理 打造惠民服务亮点》、《破解交通拥堵通畅市民出行》、《发展公交低碳出行》等节目内容,极大推动了农村饮用水工程的落实和城市

交通、农贸市场等基础设施的资金投入,督促相关部门落实管理措施和维护市场管理秩序,给老百姓生活带来了实实在在的便利。2013年针对部分政协委员在两会期间提出在瑞安实施公共自行车的建议提案,借鉴杭州温州等地的成功经验和做法,栏目邀请相关人士就这项工作在瑞安的落实进展情况,播出了《公共自行车离我们有多远》的节目。

文化是城市的灵魂,是全体市民的精神家园,也是榕树下栏目的一个历久弥新的话题。瑞安作为一个文化大市,素有“东南小邹鲁”之称,文化底蕴深厚,文化资源丰富,面对文化大发展、大繁荣时代,栏目先后制作播出《弘扬名人文化 提升城市品位》上下两期,《百善孝为先》等文化节目。瑞安方言和温州鼓词是具有鲜明瑞安地域和风俗习惯的两大特色文化,随着社会经济的快速发展和文化大融合,两大特色文化艺术在年轻人中意识淡化,一些孩子平时更是无法交流瑞安方言,节目邀请嘉宾访谈,制作了《瑞安方言的保护和利用》《传承温州鼓词 流转锦绣文明》两期节目。

针对当前外来文化影响加深,社会公德、公民道德滑坡现象的发生,采制《呼唤公民道德回归、营造良好社会风尚》节目。2013年10月,邀请市政协副

主席王翠珠、温州晚报副总编辑郑雪君、温州市委党校副教授陈中权就继承和弘扬中华优秀传统文化,践行传统道德,“播撒美德正能量”话题开展了一趟心灵洗礼之旅。

社会平安稳定,百姓安居乐业是幸福瑞安的重要基础,更是人民群众的殷切盼望。几年来栏目先后关注食品安全、消防安全、药品安全,治安安全、出行安全等主题,制作了《食品安全任重道远》、《在外就餐你放心吗》、《消防安全防患于未然》、《关注高层建筑消防安全》、《过期药品的回收和管理》、《反两抢我们充满信心》、《让文明出行成为我们的习惯》等节目内容,为打造平安瑞安建言献策,带动群众共同参与平安建设。针对每年暑期都有学生发生溺水水事故造成家破人亡的悲剧事例,今年暑假前制作播出《暑期学生溺水敲警钟》的节目,引导学生安全快乐度假,受到了教育部门广大师生和家长的好评。

此外,榕树下关注更多的是咱们百姓的民生“琐事”,与老百姓的生活息息相关的“小事”。《规范保姆市场之路有多远》节目中政协委员和嘉宾共同关注了我市家政服务市场的发展。《常回家看看》受邀嘉宾带你讲讲孝敬父母看望亲人的故事。

《榕树下》栏目的实际监督效果如何,是人们颇为关注的事情,节目播出

后,很多内容引起了相关部门的重视,许多问题也得到了实际的解决。例如《瑞安方言的保护和传承》这一期节目播出后,社会各界反响热烈,特别是胡利胜委员的那句“如果瑞安话都消失了,那我们瑞安人在哪里呢”触动了很多人瑞安人的心,祥云社区设立了方言角,一些幼儿园开设了方言课程。如《情系万松山》节目播出后,市政园林局加强了对万松山基础设施的建设和管理,如公厕的增加、栏杆的维修等,并更加注重万松山人文景观和绿化配套的升级;在拍摄《改变心态 走出大学生就业之路》现场,来自瑞安农村信用合作社的负责人向在座的大学生抛出了橄榄枝。在拍摄《过期药品的危害及回收》现场,来自益生堂的企业负责人直接捐助了五万元作为启动过期药品回收基金,旨在呼吁更多企业和市民身体力行,参与到过期药品回收的活动中来。《公共自行车离我们有多远》播出之后,得到了市委市政府的高度重视,如今,公共自行车已经正式启动。

2013年,《有一种习惯叫“光盘”》节目播出后得到了全市餐饮饭店、各级学校、家庭个人的积极响应,大家纷纷行动起来,力行节约反对浪费,实施光盘行动,吃光盘中餐,杜绝浪费,起到了良好的社会效果。《常回家看看》节目播出后得到了很多人的共鸣,很多人心里多

了一份牵挂,以实际行动看望孝敬父母,给老年人带来一份该有的关怀。《和谐医患多多沟通》在医务工作者和患者之间架起了一座沟通桥梁,密切了医患双方距离,得到了更多人的理解。

“六年来,《榕树下》已成了瑞安广播电视台的一个品牌栏目,不但实现了政协民主监督与媒体舆论监督的优势互补,而且为党委、政府和群众架起了一座相互沟通的连心桥。”市政协主席白一帆指出,《榕树下》引起的广泛关注,既体现出瑞安市委、市政府领导对政协反映社情民意信息工作的重视,更是从一个侧面映射出瑞安市政协反映社情民意信息工作取得的成效。市委书记陈建明在全省政协工作会议上作典型交流发言时指出,建立“榕树下”议政平台,让政协委员与群众面对面沟通、与部门一对一会商,解决热点难点问题,已经成为瑞安政协创新工作亮点之一,极大拓宽了瑞安政协参政议政渠道。

雄关漫道真如铁,如今正步从头越。在今后的日子里,《榕树下》将承载着更多希望,我们相信,通过大家的共同努力,《榕树下》节目将如湖滨公园的大榕树一样,更加枝繁叶茂,为瑞安的社会主义民主政治建设探索议政监督之路,在政府与市民之间架设沟通的连心桥,为“打造品质之城、建设幸福瑞安”提供坚实的正能量。

# 努力把握思想脉络和科学体系

## ——论深入学习习近平总书记系列重要讲话精神

习近平总书记系列重要讲话是一个科学的思想体系,也是一个开放的理论体系。就浙江来讲,学习习近平总书记系列重要讲话精神,务必联系《干在实处走在前列》和《之江新语》两部专著,全面学、深入学、持久学,深刻领会、融会贯通,常学常新、常思常进,努力把握思想脉络和科学体系。

把握前进方向,更加坚定中国特色社会主义道路自信、理论自信、制度自信。习近平总书记系列重要讲话始终贯穿“中国特色社会主义”这个主题,阐明了坚持中国特色社会主义的历史必然性、立场坚定性和鲜明时代性,在许多重大方面丰富和发展了中国特色社会主义理论体系。习近平同志在浙江工作期间,率领十一届省委谋划制定和全面实施“八八战略”,大笔书写了中国特色社会主义在浙江实践的新篇章。“八八战略”是习近平同志留给浙江的科学发展思路,是中国特色社会主义在省域层面的生动实践,是事关浙江现

代化建设全局的重大战略,是切合浙江实际、经受实践检验的务实管用之招。在浙江,坚持“八八战略”就是坚持中国特色社会主义的具体实践。我们要始终牢记习近平同志的教诲和推进浙江发展的历史责任,一以贯之地深入实施“八八战略”,以实际行动和发展成果为推进中国特色社会主义添砖加瓦。

明确奋斗目标,更好地凝聚党心民心。新一届中央领导集体第一次集体活动,就选择参观《复兴之路》大型展览。习近平总书记饱含深情地说,实现中华民族的伟大复兴是中华民族近代以来最伟大的梦想。我们党要领导人民实现中国梦,首先必须提高自身的执政能力和领导水平。为此,习近平总书记明确提出推进国家治理体系和治理能力现代化的总目标。习近平同志在浙江工作期间,就开始





思考治理体系和治理能力问题,并率十一届省委确定了浙江新世纪新阶段的奋斗目标。我们要紧紧围绕习近平同志在浙江工作时描绘的美好蓝图,认真履行我们这一代人的历史责任,奋力干好“一三五”、努力实现“四翻番”,为实现中国梦作出应有贡献。

宣示治国纲领,全面推进经济、政治、文化、社会和生态文明建设。党的十八大以来,习近平总书记围绕“五位一体”总布局,坚持继承和发展相统一,在经济、政治、文化、社会和生态文明等各个领域,提出许多新思想新要求,形成了完整、系统、科学的治国纲领。这一系列治国纲领,是习近平同志在长期理论思考 and 实践探索的基础上提出来的,其中有的是在浙江工作期间经过实践充分检验、确实行之有效的,有的是总结浙江实践经验、从省域层面提升到国家高度的。我们要全面贯彻习近平总书记提出的治国纲领,持续推进经济转型升级和建设平安浙江、法治浙江、文化强省、美丽浙江等各项工作,不断提高浙江经济、政治、文化、社会和生态文明建设的水平。

激活发展动力,坚定不移推进全面深化改革。党的十八大以来,习近平总书记反复强调全面深化改革问题,表明坚定决心,指明目标方向,勾画基本框

架,理清工作思路,传授基本方法,为全面深化改革提供了系统的理论指导。习近平同志历来重视深化改革问题,“改革”二字始终是他任浙江工作期间的主旋律。在“八八战略”中,第一条就是“改革”。我们要发扬浙江人民勇于改革、善于创新的好传统,坚决贯彻执行中央确定的各项改革举措,坚持“八个着眼于”改革路线,全面推进各项具体改革举措,以全面深化改革的新成效,为浙江发展注入源源不断的新动力。

贯彻治党方针,使我们党始终成为全国各族人民的主心骨。习近平总书记围绕党要管党、从严治党,在思想、组织、作风、反腐倡廉、制度建设等方面作了系统阐述,对需要党内解决的突出矛盾和问题对准了“焦点”、打到了“七寸”,剖析深刻、入木三分,振聋发聩、发人深省,向全党发出了“打铁还需自身硬”的最强音。习近平同志的党建思想同他在浙江工作期间的党建工作要求是内在统一的。我们要全面贯彻习近平总书记的党建思想,更加自觉地落实党要管党、从严治党方针,按照“巩固八个基础、增强八种本领”的要求,把标准定得更高些,把措施抓得更实些,把纪律管得更严些,不断增强党的自我净化、自我完善、自我革新、自我提高能力。

# 关于大力协助风险企业 化解债务担保危机的建议



**提案编号:**第26号

**提案者:**科学技术协会界别

**提案内容:**

自去年下半年以来,我市企业互保联保产生的担保链事件屡屡爆发,特别是由于星宝集团、里学集团、信燕控股集团、海太阳集团、南翔集团、生活秀集团等几个较大企业出现的资金链断裂问题,银行纷纷要求其互保、联保企业代为偿还贷款,从而引发了多米诺骨牌效应,以令人目眩的速度传递,越来越多的企业牵涉其中。一个联保圈里常常涉及到几家、几十家企业;一条互保链上除了直接的第一担保圈外,还有第二、第三担保圈,甚至于存在第六、第七担保圈的,常常串连着几十家甚至上百家企业,其中的一家企业出现资金问题,就会波及到全部。据了解,我市有不少于60%的规模以上企业参与了担保融资行列,有的危机已经显露,被逼着想

办法筹资代偿;有的风险正在发酵,干等着其爆发,力不从心,有心化解也无从着手;有的虽然还没有明显的迹象,但也是搞得人心惶惶,寝食不安。债务担保风险枷锁如重担包袱,压得企业喘不过气、挺不起腰,不仅牵制工作精力,还消磨着人的意志和信心,严重阻碍企业的发展。虽然前段时间省里、温州市和我市政府都采取了一系列措施,暂时延缓了担保链风险的大规模爆发,可风险依然存在,而且时间越长包袱越将沉重。受市场需求减弱和人力、融资成本上升的两头挤压,大部分企业出现生产经营困难,利润大幅下降,企业的生存和发展已是举步维艰,如再加上担保链断裂风险,更是雪上加霜,无法承受,破产倒闭风险的雪球就会越滚越大。随着年底企业还贷高峰期的到来,加之民间融资风险高发、社会信用度下降的现状,部分企业因难以融资导致资金链

断裂的潜在风险加大,不能排除我市企业集中爆发信贷危机的可能。即使幸运不大规模爆发,只要隐患不除,也始终是一把悬在企业头顶上的重剑,使人无法安心做实业、搞生产经营。目前,我市不少企业已经陷入了前所未有的担保链风险危机,这势头不但余波未消,而且有越演越烈之虞,如处置不当,将有可能造成企业大面积破产倒闭,严重伤及经济发展环境,不仅阻碍我市经济的正常发展,乃至引发一系列社会经济问题,进而更有可能影响社会稳定。

这场债务担保危机是在特定的世界经济环境、国家经济政策下,加之银行争利而违规放贷、企业不顾自身能力盲目投资的共同作用下形成的,有客观原因,更有银行及企业自身的过错。2008年金融危机爆发,国家为了刺激经济,实行宽松的货币政策,银行为争夺市场占有率,到处游说、怂恿企业贷款。但大多数的中小企业缺乏抵押物,为了能增加贷款规模,银行采取积极主动、拉郎配式地促成企业间的互保、联保,好多企业之间原本不了解,更无从知悉其经济实力和信用状况,为了能拿到贷款,也出于对银行的信任,就糊里糊涂地签字盖章,无意识间落入了担保链圈套。银行为能放出海量贷款,授信和放贷审核相当宽松,有的信贷人员为了完成自己的绩效甚至于替企业私造贷款资料,应付上级审查,造成企业互保联保贷出的资金占比激增。企业的

生产经营本来不需要这么多资金,贷到款后就自然而然地流向了房地产、矿产、期货以及高利贷市场等获利更高的投机领域。当经济形势发生逆转,国家政策突然转向,银根紧缩时,部分银行采取简单粗暴地抽贷、压贷手段,致使有些企业因高利贷或房地产所累导致资金链断裂,几乎一夜之间陷入困境,殃及互保联保企业。在这条融资链中,企业始终处于最低端,要贷款时,什么利息上浮、比例存款、买理财产品、交财务咨询费等等,银行说啥就啥,你没有说不能的余地。银行则通过企业间互保、联保,将所有的贷款风险转移到了担保单位身上,自己能稳稳当当地拿到高额的报酬,而不承担任何风险。即使贷款单位倒闭甚至于破产,银行也可凭借其无可比拟的垄断地位在清算前逼迫担保单位将其贷款代还掉或转为担保单位的贷款,本金、利息分文不少。正是银行这种未尽职守的过度信贷模式,为这场危机的爆发埋下了致命隐患,因而,银行甚至于被认为是加速企业死亡和互保危机蔓延的“刽子手”,造成如今这种局面,银行负有不可推卸的责任。

为积极妥善化解这场危机,解脱我市企业担保链枷锁,我建议:

**一、加强担保企业危机防范和化解协调机构建设。**强化瑞安市稳定规范金融秩序促进经济转型发展工作领导小组的职能,充实企业协调工作组的力量,聘请金融、财税、审计、法律、破产管理等中介

人士设立专家委员会,充分发挥其在化解企业资金风险中的作用。要积极探索建立和完善金融风险预警机制,构建金融风险的通报、预警、协调和处置框架。市金融办要开展企业资金链、担保链风险监测与排查,主动与政府其他职能部门、银行、企业取得联系,调查、分析重点企业的资金和担保链风险,利用专家委员会技术优势为风险企业提供专业咨询服务,并进行跟踪监控。加大对风险企业与银行间的协调力度,形成以政府牵头为主导、企业积极主动、银行抱团支持互动的政银企三方联动、合力化解企业担保链风险的工作机制。

**二、确切落实各方互利的对担保企业诉前协商机制。**根据企业风险应急处置工作实际及担保链上企业风险发生的特点,为有效化解风险企业担保链问题和局部金融风波,遏止企业风险在担保链上继续蔓延扩大,保护银行债权和企业的正常生产经营,切实维护经济社会和金融稳定,温州市人民政府审时度势,出台了《关

于处置风险企业担保链问题的实施意见》。重申金融机构

和企业是经济社会互相依存的两个方面,二者利益一致,鼓励、支持债权金融机构在发生不良贷款,向法院或仲裁机构追诉担保企业的担保责任前,与担保企业通过双方协商或第三方协调,尽可能共同化解担保链问题。这种诉前协商机制是保护双方利益的有效方式,也是对于处在任人摆布地位的弱势企业的有效保护,必须予以落到实处。

**三、积极引导融资性担保市场的培育和良性发展。**互保、联保圈的形成是因为中小企业自身缺乏抵押物,又没有能为其提供贷款担保的社会服务机构,只能采用这种自找伙伴或被拉郎配式的担保形式。积极引导和加快建设融资性担保机构,培育担保和再担保市场,完善风险应急和再担保机制是防范和化解担保链风险的有效途径。目前,我市正规的融资性担保机构数量过少,规模过小,远远不能满足担保市场的需求。应尽快出台促进担保和再担保市场发展的政策,整合市政府现有的转贷应急资金和其他财政扶持资金以及丰富的民间资源,以政府财政为出资主体,并鼓励行业协会、企业、民间资本共同出资设立融资性担保公司,联手共建大规模的融资担保平台,打造和完善

我市金融衍生服务保障体系,为众多的企业提供贷款担保服务。

**四、出台对担保风险企业的并购重组优惠政策。**引发担保企业风险危机的原因很多,所造





成的后果也不尽相同,有的可以通过自身努力融资解决,有的通过政府协商救助能平稳过渡,有的采取丢卒保车式的资产分割可保住部分经营实体,但也有只能靠变卖主体资产代偿债务的。对于符合政府产业政策导向,自身经营效益较好,而一时无法解脱担保风险的企业,政府要出台相关优惠政策,鼓励其采取整体并购、公司分立、资产剥离、整体出售、债务重组、股权重组、资本重整、改组改制等适当的重组方式化解担保风险。鼓励对关停倒闭企业或资不抵债企业实行承债式的重组,支持债权人以债权置换股权的形式参与企业整合重组。对于重大并购重组企业,采取“一事一议”的特殊政策。

**五、严厉打击违法犯罪维护金融市场健康发展。**前几年,由于政府对金融市场监管的松懈,我市出现了众多的诸如投资公司、担保公司、典当行、寄存寄售行、借贷服务中心等机构,有些单位在合法的外衣掩盖下从事非法融资、非法票据交换、高利贷等地下钱庄式的勾当,加重了正常企业的融资难度和融资成本,加大了本区域金融风险。为有效控制和化解企业的担保风险,必须建立金融市场的综合整治机制,成立以公安、银监、发改、经信、金融办等部门组成的金融市场综合监管机构,严厉打击非法集资、非法揽存、高利贷、暴力讨债、恶意逃债、携款潜逃等违法行为,维护金融市场的有序发展;严厉查处银行放贷时要求企业按比例转存款、收取财务

顾问费以及搭车销售金融衍生品等行径;切实杜绝随意抽贷、压贷现象的发生。

**承办单位:**市金融办

**答复内容:**

你在市政协十二届二次会议期间提出的《关于大力协助风险企业化解债务担保危机的建议》已收悉,经我办会同市经信、市人民法院等有关部门调查研究,现答复如下:

去年底以来,随着金融危机在全球的蔓延,国内实体经济相应受到了冲击,原来在经济高速增长期间只是个案的企业担保链问题逐渐增多,成为了各地区各行业都不容忽视的普遍性问题。我们瑞安也不例外,相当一些企业因资金链断裂,使其对外担保和被担保贷款的风险度加大。银行业金融机构面临的企业担保链风险令人担忧,甚至部分银行机构出现了草木皆兵的“惧贷”。担保链问题容易成为拖垮瑞安企业尤其是民营企业的一个潜在风险源。你所提出的五点建议意见具有很强的现实针对性,市委、市政府为有效化解风险企业担保链问题,遏止企业风险在担保链上继续蔓延扩大,保护银行业金融机构债权和企业的正常生产经营,出台了多项政策措施:

**一、加强担保企业危机防范和化解协调机构建设。**我市设立了企业应急处置办(设在市金融办),积极探索建立和完善金融风险预警机制,构建金融风险的通

报、预警、协调和处置框架。市金融办为牵头单位,市法院、经信、银监、工商、住建、国土资源以及债权银行业金融机构为组成单位。温州市人民政府办公室并下发了《关于处置风险企业担保链问题的实施意见》,(以下简称实施意见)规定了各地处置办开展工作的一系列处置原则、处置条件、处置措施以及职责分工等系列规定。《实施意见》规定了诉前协商的原则。为加快处置速度,降低银行业金融机构不良贷款率,鼓励支持债权银行业金融机构在发生不良贷款,向法院或仲裁机构追诉担保企业的担保责任前,与担保企业通过双方协商或第三方协调,尽最大努力化解担保链问题。依据《实施意见》的精神。今后,我市将逐步建立健全融资性担保体系,积极稳妥推动融资性担保业务发展壮大,推进和完善再担保机制,分散担保机构经营风险,增强其担保能力,逐步以专业担保机构融资担保替代企业之间的互保联保关系。

**二、逐步建立对担保风险企业的并购重组处置机制。**近年来,瑞安部分企业由于多种原因造成资金链断裂,生产经营难以为继,一些企业为了走出困境更好发展,需要整合产业链,形成了企业兼并重组需求。依据《实施意见》的精神,正如你建议中所提及的,我市将逐步引进不良资产处置专业机构,建立合作关系,利用其处置银行业金融机构不良贷款的专业功能,采用不良资产单项处置、打包处置、债权转让、资产重组、诉讼拍卖等方式,批量

处置银行业金融机构不良贷款,缓解金融机构不良贷款过高的压力,助推担保链问题的解决。同时我们也设想时机成熟时候组建“企业兼并重组服务中心”,就是要为关、停、并、转企业配对合适的买家和卖家,以金融服务推动产业升级,使企业潜在的资源得以延续发挥作用,使企业整体资产价值达到最大化的处置。

**三、下一步工作打算。**建立监管机制,规范民间借贷秩序。我市民间资金充裕,民间借贷行为活跃,是瑞安经济的一大特色。但无序运作的民间借贷行为存在很大的金融和社会风险,容易转变为高息放贷以及非法集资案件,影响金融市场秩序稳定,你所提出的维护金融市场健康发展的建议具有很强的针对性。我市政府在取缔非法金融机构和非法金融活动,严厉打击非法集资及非法吸收公众存款行为方面进行一系列积极的探索:及时升级组建市金融办,充分加入到民间借贷的监管主体中来,逐步建立完善一套边界清晰、责权明确的地方金融监管体系,承担地方金融组织监管和检查工作,推进农村金融改革与发展试点,做好“一行三会”监管部门没有覆盖到的真空地带。并与市人行、银监、公安、工商等部门形成监管合力,对非法集资、吸收公众存款等扰乱金融市场秩序的违法行为予以严厉打击,逐步规范民间借贷秩序。

#### 相关链接:

本提案被评为瑞安市政协2013年优秀提案。



## 细化法规政策

据温州市政协特邀信息员、九三学社瑞安市委委员、瑞安市农改办科长苏立胜反映:十八届三中全会《关于全面深化改革若干重大问题的决定》再次提出,要稳定农村土地承包关系并保持长久不变,要赋予农民对承包地占有、使用、收益、流转及承包经营权抵押、担保权能。今年中央一号文件要求“抓紧抓实农村土地承包经营权确权登记颁证工作,充分依靠农民群众自主协商解决工作中遇到的矛盾和问题,可以确权确地,也可以确权确股不确地。”农村土地承包经营权确权登记是稳定农村土地承包关系、赋予农民土地承包权能、推进土地流转促进高效利用的基础性工作。至2013年,我省先后有12个县(市、区)列为全国、全省农村土地承包经营权确权登记试点地区。总体上讲,试点地区基本保持了土地承包关系稳定,但同时又碰到不少问题。这些问题如不能妥善解

决,将影响农村土地承包经营权确权登记顺利进行,甚至影响农村社会稳定。

**一是历史情况复杂,现有政策待细化。**如:承包合同及权证记载情况与实际情况不一致(即“证实不符”)和“四至不清”现象比较普遍。除工作不细致原因之外,一些地方地块形状不规则,高产田、低产田差别大,在承包时通常按产量或种植量来折算承包地面积。又如:户、地变化大。一轮承包在1983年前后完成,二轮承包1998年前后完成,并且有些村采用“延包”办法,延续一轮承包关系,这30年或15年,户的变化、户内人口变化、特别是30多年建设造成的土地变化十分巨大,土地征用补偿分配办法各不相同。再如,多年的耕作过程也会造成田地界线变化。而现在农民对土地是“寸土必争、寸土不让”。目前的确权登记办法未能详细考虑各种复杂情况,如简单地按实测面积进行登记不仅不能体



## 创新农村土地承包经营权确权登记工作

现公平,还容易引发社会矛盾。仅依靠群众自主协商很难解决矛盾,并且缺乏法定的权威性。

### 二是工作量大,部门配合不密切。

有些村承包地好坏远近搭配,面积零星小块。我们调查的一个村,最多一户承包的水田有10块,最少的也有4块,仅土地测量每亩的成本就达到78元。测量成果需要农户签字确认,而大部分农户常年在外,联系、解释、确认等工作量很大。有些地方普遍存在国土、财政、信访等部门参与度不高、配合不密切等问题。

**三是机构不完善,配套的工作规则不明确。**各级农经机构是承担农村土地承包经营权确权登记及今后日常管理的主要部门,但目前县、乡农经组织网络需进一步完善,机构工作职责和工作规则需以法定形式进行明确。农民土地承

包和经营权在继承、流转、抵押、征地、维权、纠纷调解等方面的工作规则还有待进一步探索创新。

为此,建议从以下四方面建立完善法规政策,扎实推进确权登记工作。

(一)完善细化相关法律政策。一是对“稳定农村土地承包关系并保持长久不变”及早给出明确的、详细的政策解释。二是妥善处理二轮承包剩余期限与承包关系长久不变问题。二轮承包剩余期限只有13、14年,许多农民已经不愿意在承包地上进行长期投资,也不利于土地流转。对户、地变化巨大的村,建议在完善土地承包关系的基础上“保持长久不变”。三是研究制定农民土地承包权和经营权继承、流转、抵押、担保、征地、补偿、变更等方面的实施办法,建立抵押资产处置机制,推动修订相关法律法规。



四是修改完善农村土地承包经营权证及管理办法,考虑不同的确权登记方式,适时换发新证。五是要创新和规范土地流转收益及征地补偿分配办法。利益分配是确权登记过程中农民最关心的,建议提供多种示范规程供村级选择,通过规范的程序以一村一策方式固定下来。

(二)细化操作办法,鼓励“确股不确地”。针对“确权确地”和“确权确股不确地”两种确权登记方式分别制定《操作指南》,作出详细规定,如适用对象、村级决策与政府审核程序、权股设置与变更规定等等。特别是确股不确地方式,有利于促进土地流转,推进现代农业发展。建议出台相关激励政策,鼓励有条件的村实行“确股不确地”,严格规范操作程序,通过一次性完善确股工作,保持承包权长久不变,并在本组织内部允许流转和继承。同时组建“土地合作社”,代表村集体行使土地所有者权利,推进土地适度规模经营。

(三)加强对确权登记工作领导,确保科学有序推进。农村土地承包经营权确权登记工作是一项基础性工作,要注重质量,稳扎稳打,不能一味追求时间进度。在保质量的基础上,列出时间

安排表。各级党委政府要从深化改革和农村稳定的政治高度对此进行研究部署。要明确相关部门的责任:承包权属登记由农业部门牵头负责,地块空间定位由国土资源部门负责指导,经费安排由各级财政分级落实,矛盾纠纷的调处必须得到公安、司法、信访等部门合作。建议建立农村土地承包管理联席会议制度。由农业、信访、法制、司法、综治办、规划建设、国土资源、公安、财政、社会保障等部门和单位组成,农业部门牵头。联席会议主要职责:经常性听取工作进展,研究、分析、解决各地确权登记和日常管理工作碰到的问题。

(四)加强管理机构建设,完善承包经营权的日常管理。一是要重点完善和强化县乡两级管理机构建设,明确管理机构职权和责任,切实提高管理机构工作水平。二是建立农村土地承包权、经营权登记制度,在承包关系长久的情况下,对承包权、土地流转、土地经营权及其继承、抵押、担保等情况进行日常管理。三是完善相关工作规程,促进承包经营权管理的权威性和规范化。四是推进承包经营权登记信息化,在网络上公布承包土地详细信息并及时更新。(被全国政协综合采用)

## ◎ 九三学社瑞安市委会第六届五次社员大会召开

3月22日下午,九三学社瑞安市委会第六届五次社员大会在市政大院多功能厅召开。社省委叶烈窑专职副主委、工程院院士、社浙江大学委员会谭建荣主委、社温州市委黄兆鸽主委、胡扬五副主委、中共瑞安市委统战部陈世尧部长、谢作星副部长及对口联系单位领导等应邀出席会议。

会上,方小梅主委代表社市委作2013年度工作报告。报告回顾总结了过去一年的主要工作,谋划了新一年的工作思路。会议还表彰了2013年度先进支社和先进个人,介绍了2013年度新社员,通报了社专职干部变动情况。



社省委专职副主委叶烈窑应邀作了《坚持和发展中国特色社会主义学习实践活动》的专题报告。她希望瑞安市委会认真学习十八届三中全会精神,开展好中国特色社会主义学习与实践活动,正确定位,积极作为,切实发挥好县级地方组织应有的作用。

## ◎ 市无党派人士联谊会开展“3.15权益日——健康猪肉识别”活动

3月14日上午,市无党派人士联谊会在玉海广场开展“3.15权益日——健康猪肉识别”的社会服务活动,吸引了大批市民前来咨询。

“现在市面上有各种各样的猪肉,买



的时候实在是无从下手,学会挑选猪肉的窍门,再也不用担心买到劣质肉了。”市民张晓高兴地说。

新《消费者权益保护法》的出台,既加大了对违法经营的惩罚力度,也赋予了消费者更多的权利。无党派人士联谊会借此机会,加大宣传力度,全面提高市民消费维权意识,特别是针对此次活动主题,专设服务台,围绕如何辨别劣质猪肉以及选择优质猪肉等进行了详细解说,切实强化消费者的专业知识和辨别技能。

## ◎ 民盟瑞安市委员会六届五次盟员大会召开



3月14日,民盟瑞安市六届五次盟员大会在中共瑞安市委党校召开。瑞安市政协副主席、民盟瑞安市委员会主委陈良明,中共瑞安市统战部副部长谢作星出

席会议。150余位盟员参加。

2013年,民盟瑞安市委会以进一步提高盟员素质为基础,以深入调查研究为突破口,以积极参政议政为动力,全面推进盟务工作,切实履行好参政党职能。2014年,民盟瑞安市委会将以开展“基层组织建设年”活动为契机,全面加强组织建设,不断提高参政议政能力和水平,为加快打造品质之城、建设幸福瑞安而不断努力。

## ◎ 民进瑞安市基层委员会召开八届三次会员会议

2014年3月15日下午,民进瑞安市基层委员会在瑞安市政多功能厅隆重召开八届三次会员大会。民进温州市委会专职副主委叶育登,瑞安市委常委、统战部副部长谢作星应邀参加会议。会议由郑祥圣副主委主持。

林济晚主委代表民进瑞安市基层委员会作大会工作报告。过去的一年,民进瑞安市基层委员会以“同心谋发展 共筑中国梦”为主题,认真履行职能,不断开拓创新,扎实工作,取得了较好的成绩,被温州市委会评为2013年度信息宣传工作先进单位。2014年,民进瑞安市基层委员

会继续认真学习贯彻中共十八届三中全会和省、市委全会精神,进一步加强建设,为瑞安的社会经济发展作出积极贡献。最后,民进温州市委会副主委叶育登,中共瑞安市委统战部副部长谢作星分别作了讲话。



## ◎ 民建瑞安市基层委员会开展企业家沙龙活动



2014年3月14日晚上,瑞安民建企业家沙龙活动在温州第一家民营金融集聚区瑞安市金融创新产业园召开,30位企业家会员参加。

活动首先由浙江威泰机械有限公司

的叶小伟董事长介绍了瑞安金融创新产业园设立的背景及目前的运营情况。随后,由瑞安金融办副主任蔡余萍为大家解读了《温州市民间融资管理条例》;他详细解释了民间借贷的范畴和法律责任、定向债券和定向集资的定义和操作流程等等。

结束后,会员纷纷表示活动让大家受益匪浅。活动充分发挥会员的自身特长和行业优势,集思广益,为企业家会员提供文本解读、释疑解惑和政策咨询,为他们的思想交流、结对互助切实发挥了引导和沟通的纽带桥梁作用。

## ◎ 农工民主党瑞安总支部正式更名为农工民主党瑞安市基层委员会

2014年3月28日下午,农工党瑞安市基层委员会五届一次会议在瑞安市党校隆重举行。会议的主要议程包括:总结2013年主要工作、部署安排2014年工作,宣布农工民主党瑞安总支部正式更名为农工党瑞安市基层委员会,选举增补委员会委员、表彰先进等。农工民主党瑞安总支部主委章国忠作工作报告,农工民主党温州市委会主委连庆泉、瑞安市委统战部部长陈世尧出席会议并做重要讲话。

在紧接着召开的五届一次全体党员大会上,全体党员按照选举程序,选举增



补王松文、张斌斌两名委员。随后,新的委员会班子会议选举增补林栩为农工党瑞安市基层委员会副主委。

会议还对2013年工作先进支部和先进个人进行了表彰。



# 草根言官

## 乐在其中

——记瑞安市优秀政协委员周大红

◇ 金春妙



### “大状”是怎样炼成的？

我始终相信每个人来到世上都是带着使命而来，有人或许为了一朵花开、一句诺言；有人或许为了平定江山、重振家业；有人或许为了偿还前世的一段未了情缘……身为“大状”的她，使命是什么？

“大状”，是香港人对知名律师的一种俗称。坐在我面前的“大状”——周大红，一身头衔：温州市律师协会五届理事会常务理事，政协瑞安市十二届委员会优秀委员，瑞安市无党派联谊会理事，瑞安市土地承包仲裁委员会仲裁员，瑞安市公共资源交易中心专家库成员。

也许是职业熏陶出来的结果，周大红犀利的眼神让人有种不言而喻的畏惧

感。初次见面，我惊诧于她眼神的杀伤力，好像随时要把人看穿。随着不断交流，这一印象逐渐得到改观——她是个非常豪爽、亲和的女人。

周五上班时间，周大红把我引进安瑞律师事务所。事务所里空无一人。“其他律师都去哪儿了？”她看出了我的疑惑，笑着说：“他们都去江西婺源赏油菜花了。”

“你怎么不去啊？”我禁不住好奇。对于女人来说，旅游是最好消遣方式，既能增长见识，又能调养身心，何乐而不为？

“油菜花有什么好看的啊？我们瑞安多的是，还看不够啊？”她爽朗一笑。特别强调“瑞安”两字，看来她早已融入了这片土地。

可不是,一口地道的瑞安话,听不出任何乡音。她思辨的谈吐,精彩的案例,还有那些很烟火的故事,让人忍不住感叹:原来“大状”就是这样炼成的。

人的一生都会遇到几个重要的人,他们像弯道的路标,海上的航标那样,影响着我们的人生。周大红生于湖北,长于湖北。一次偶然的机会,她认识了一个改变他人生轨迹的瑞安男人。很难想象,当初扎着马尾辫、清新可人的周大红有那么大的勇气,背井离乡,为爱走天涯。她千里迢迢从湖北追随爱人到瑞安莘塍扎根。也许一切都是天意,一切都是命运。就像1994年那场台风,刮碎周大红家的门窗,刮走很多东西,却唯独留下了那张全国律师资格证书和考试成绩单。冥冥之中注定要她嫁到瑞安,走上律师这条路,并成为行业的精英。周大红把这几张加了封塑的泛黄律师资格证书和成绩单呈给我看,我凝视着:这张资格证书和成绩单,是周大红生命中最珍贵的礼物,激励着她走向辉煌的人生。

年轻,有无限可能。在成为律师之前,周大红也曾参加各种各样的比赛和职业选择,但折腾一圈后,她发现律师职业最适合她的性格:行侠仗义,打抱不平。性格决定命运!

往事悠悠,提及过

去,干练刚毅的周大红眼中出现了女性特有的柔情。来到瑞安莘塍,她的第一份工作是莘塍法律服务所法律工作者。她勤奋工作,很快在岗位中暂露头角:代表瑞安市参加温州市基层司法工作法律知识竞赛荣获一等奖。为了尽早拿到律师证,1990年,她赴湖北参加律师资格证考试,在学霸云集的湖北,周大红以两分之差败北。后来参加浙江省律师资格考试,她以高出多分中榜。说到这些,她感叹:“看来我的福地在浙江。”

周大红的瑞安话讲得很顺。能这么快的学会瑞安话还有一段故事。第一次办案在1990年,那个时候在农村办案,都是讲方言的。周大红刚来瑞安不久,面对云里雾里的方言绕得慌。第一次上法庭办案遭遇不公历历在目:当庭法官为了庭审便于村民听懂,他禁止代理双方在法庭上讲普通话。周大红傻了:不能讲普通话不是把

我嘴堵住了吗?怎么让我发表代理意见啊?宪法哪条规定不许律师讲普通话!她当即就跟法官“顶撞”起来。虽然法官最终妥协允许她讲普通话,但此后,周大红陷入了沉思:不会讲瑞安话,今后调查、取证就会遇到很多困难。在瑞安,上了年纪的老百姓会普通话不多,沟通就会存在障碍。要想扎根,必须把瑞安方言练好。她身上那股刻苦钻研的韧劲又出来了,





拿出学英语的势头,下定决心把瑞安话学好。如学说“吃饭”,先问别人瑞安方言发音,然后她就在本子上标注“吃我”,就这样一字一句克服,把外乡人认为很难懂的瑞安话学会了。

我敬佩她那百折不挠的韧性和钻研劲儿。学语言如此,打官司也一样。

一次,她接了一宗商标侵权案。当时她代理被告,原告的律师是瑞安市赫赫有名的赵律师,和他对决很难。为了搜集证据,她骑着自行车,顶烈日、冒酷暑,往仙岩、丽岙一路搜寻,寻找瓷砖、瓶子上面的商标。功夫不负有心人,终于在一堆垃圾中找到了一个瓶子,底部贴着她想要的证据。最终打赢了那场旁人认为没多少胜算的官司。名气就这样慢慢扬开了。

周大红最擅长的是代理离婚官司和民事经济类案件。圈子里有一句笑侃:“想离婚,找大红!”很多人慕名而来,以为这位叱咤风云、很有魄力的“大状”肯定是位男性。一次,一当事人拉住她问:“请问哪位是周大红律师?”她爽朗一笑:“我就是!”来人用怀疑的眼光看着她。事后,这宗官司

赢了,他不得不佩服这位巾帼不让须眉的律师。

在司法界摸爬滚打二十多年,她打了上千场官司,零投诉率,简直是个奇迹!

当律师仅仅掌握行业内的知识是不够的。为了打赢不同行业的各类官司,她努力考取一系列从业资格证:工程合同管理师,工程造价管理师,工程法律咨询师……

比方说为了打赢离婚官司,她不仅要钻研新婚姻法,还需要学习心理学知识。有些当事人是高端客户,他们的婚姻情感要求比较高,一旦出现问题,往往晚上睡不着。来到她这里一坐就是老半天。为了解开当事人心结,她又去进修社会心理学,考取心理咨询师。这样对当事人的婚姻心理了解比较透彻,有利案子的调解。法庭上,针对婚姻类案件感情色彩较浓厚的特点,她深情并茂地陈诉,很能打动对方,感动旁听者和法官,收到良好的效果。

## 草根言官 建言践行

读过《明朝那些事儿》的人,相信对明朝言官印象深刻。他们虽然是八品小官,但敢弹劾一切不合理现象,起到朝廷和百姓沟通的桥梁作用。虽然他们有时不惜得罪权贵、付出生命的代价,但还是前赴后继冒死谏言。

周大红担任瑞安政协委员后,她笑称自己是“草根言官”。无品无级,却乐于为百姓代言,她总是利用自身的专业知识给政协提出合理的建议:《校车工程建设的

建议》、《关于完善我市户籍政策的建议》、《关于加强我市人民调解员业务培训、提高其薪酬待遇的建议》、《加大投入,打造万松山精品公园》、《关于成立追赃小组,维护社会和谐稳定的建议》、《预防家庭暴力,构建幸福家庭》,这只是她提案中的冰山一角。仅仅在2013年,她就写了11篇信息,1篇温州专报采用,5篇报温州政协,3篇省政协采用《“房姐”问题暴露户籍登记迁移乱象》、《公安机关应切实提高户口管理规范化水平》、《关于加快制定〈个人信息保护法〉的建议》、《关于出台〈

关于审理商品房买卖合同案件适用法律若干问题的解释二〉的建议》、《尽快制定诉讼代理人调取证据办法的建议》……

“我本职工作是名专职律师,是浙江安瑞律师事务所的副主任。担任政协委员以来,除在本职工作中联系群众之外,今年初与其他四位在瑞安的各行各业的新居民组建了瑞安市政协新居民委员工作室,发挥各自的特长……”周大红在政协发言会上娓娓道来。

她是这样说的,也是这样做的。

刚建立的委员工作室,是无数受了委屈的外乡人伸屈之所。一次,一位打工者在单位里被一辆倒退的铲车撞成重伤,公司老板以这是交通事故推卸责任,拒绝赔付。周大红得知情况后,免费为这位外乡人担任代理律师,打赢了官司,把赔偿款一

分不少送到当事人手中,感动得当事人热泪盈眶。好多年了,这位当事人还时不时给她寄土特产表示感恩。

办公室同事看周大红经常为弱势女性出头,说:“你天天为女人打抱不平,干脆去做妇联主任好了。”她在多年前曾接手一个典型的家暴案子。当事人长得很漂亮,社会应酬也多,经常出入各种社交场合,引起丈夫不满。一次,丈夫把妻子从舞厅里拉出来,用铁链穿过锁骨锁在家里,骇人听闻。周大红介入这个案子,不懂法的村民

还帮助施暴者阻碍执法。村民的愚昧到了令人发指的地步,她毫无畏惧跟村民斗智斗勇,最终联合当地公安解救了当事人。

企业重组,平稳过渡,她要介入;企业改制,股权纠纷,她为了顺利解决矛盾,把点心送到纠纷现场,感动了股东们,使得纠纷顺利解决。有时顾不上吃饭,召集调解;针对近年来多发的借贷案,上台宣讲民间借贷纠纷注意事项,提醒市民维权,受邀到电视台对新的婚姻法解释三做专题讲解;上提案,写信息……她乐此不疲,发挥一个“草根言官”的热情和责任。

离开周大红办公室,回眸处是一幅金鱼绕着水草畅游的中国水墨画,“乐在其中”的题词意味深远。无论在律师界还是政协,周大红可不就像水墨画中的金鱼,畅游民间,乐当草根言官!





# 瑞安政协诞生记

◇ 苏尔胜

## 一、缘起

1953年8月,中共中央批准中央统战部制定的《关于人民代表大会制实行后统一战线组织问题的意见》,同意建立“中国人民政治协商会议作为独立的统一战线组织”,提出“统一战线组织与人民政府的关系,是协商和建议的关系”、“统一战线组织对各参加单位的关系是协商关系,而不是领导关系,但共产党对统一战线组织则是领导关系”等意见。1954年7月,瑞安县第一届人民代表大会第一次会议召开,选举产生了县人民委员会和县长,建立了县人民政府。至此,县各界人民代表会议完成了自己代行人民代表大会行使国家权力的历史使命。1954年12月,全国政协二届一次会议制定《中国人民政治协商会议章程》,明确人民政协作为人民民主统一战线组织在我国政治生活中仍将发挥重大的作用。1955年1月17日,中共中央发出《关于统一战线工作的指示》,批评了党内存在的忽视统一战线和爱好清一色的倾向,要求各省、市委加强政协地方委员会和地方统一战线的工作。就在这种大背景下,为适应新形势,进一步

巩固和扩大瑞安县人民统一战线,充分发挥工商、文教卫生等各界人民对社会主义建设、社会主义改造事业的积极性,根据上级指示,中共瑞安县委决定筹建中国人民政治协商会议瑞安县委员会。

1955年1月23日,中共瑞安县委统战部向中共温州地委统战部发函,就县人民委员会、县政协委员会的组织、政治比例、成员产生等问题提出请示。1月26日,地委统战部复函明确规定:瑞安县政协由党派(包括青年团)、人民团体(包括工会、妇联、青年团、合作社、工商联)、农民、少数民族、教育界、文艺界、自由职业界、医务界、华侨、特邀等十方面的代表性人物组成;解放军不宜作为政协参加单位。据此,经和县各界人民代表会议常务委员会等有关方面协商,中共瑞安县委确定了首届瑞安县政协人事安排方案:委员75人,其中中共党员21人、进步力量9人、民主人士45人、妇女7人;常委21人,其中中共7人、进步力量2人、民主人士12人、妇女3人。6月25日,瑞安县委向省委、地委提交了《关于瑞安县政协人事安排方案的报告》。当年10月,因原方案中的1人因

病去世、2人被公安部门列为可能的肃反对象,瑞安县委于10月27日向省委、地委呈送了《关于县政协人事安排方案变动调整意见》,提出了3个新人选。同年11月7日,中共瑞安县委统战部向县委、地委及省委统战部呈送《关于成立县政协组织的工作计划》,就召开县政协首届会议的目的、要求、会议的开法、开好会议的几个关键问题、邀请地委统战部派员到会指导等提出了具体的意见。

1956年2月1日,根据有关方面的提名和实际情况的变化,中共瑞安县委对个别界别的委员人选作出了调整,并向省、地委分别报送了调整瑞安县政协人事安排的报告方案。3月9日,中共温州地委对瑞安县委1955年6月25日提交的县政协人事安排方案报告作出批复,明确要求:1、委员人数为71人,其中中共党员20人,占28.2%;非党劳动群众9人,占12.7%;民主人士42人,占59.2%;2、同意县委对瑞安县政协常委安排的意见。对瑞安县政协首届委员会人事的安排体现了“扩大民主、扩大团结;找准两头(工商、文教科技),照顾其他;向中右分子开门”的总精神和以下三个原则:(一)县各界较上层人物,并有一定的威望和代表性;(二)有较长的经历和较丰富的社会经验,在各项运动中尚能拥护政府政策、法令;(三)一般态度较为中间,如果我们能够很好的团结教育他们,便会向党靠拢。3月14日,中共浙江省委也批复同意了瑞安县

委关于瑞安县政协常委人选的安排方案。根据这个方案,瑞安县政协首届常委会由21人组成,其中中共党员7人,占33.33%;非党劳动群众2人,占9.52%;民主人士12人,占57.15%。根据省、地委批示精神,县委统战部即以县各界人民代表会议常务委员会为基础,扩大各界其他代表人物,组织他们学习中共中央《意见》、人民政协《章程》等文件,帮助他们了解人民政协的性质、任务和作用。之后,县委统战部着手与他们进行个别交谈,协商酝酿政协委员名额、人选。在取得统一认识后,就在3月下旬召开了县各界人民代表会议常务委员会扩大会议,协商确定了政协委员名额,并确定71人为瑞安县政协首届委员会委员;宣告结束各界人民代表会议及其常委会的工作,建立县政协筹备委员会,着手进行成立县政协的各项筹备工作。这样,就把瑞安县各界人民代表会议与即将成立的中国人民政治协商会议瑞安委员会衔接起来了。

## 二、诞生

经过紧张而有序的筹备,1956年4月1日至3日,政协瑞安县第一届委员会第一次会议在县城召开,宣告成立人民政协瑞安县委员会。到会政协委员65人,代表17个方面;各界代表人物40人应邀列席大会。这次会议是在基本完成农业、工业和资本主义工商业社会主义改造和社会主义建设高潮全面到来的情况下召开的。会议分两个小阶段进行。第一小阶

段,以两个报告(桑晓庭、张树汉的报告)解决对统一战线的认识和过去工作总结,确定今后任务的问题;第二小阶段,解决选举产生首届政协常委会的问题,最后通过大会决议和电文。在4月1日上午的大会上,中共瑞安县委书记桑晓庭作政治报告,报告了当前的国内外形势,布置了今后的任务。接着,县人民委员会委员、县各界人民代表会议常务委员会副主席、县工商联主任张树汉代表县各界人民代表会议常委会作《关于瑞安县各界人民代表会议常务委员会五年来工作报告》。4月1日下午起,会议进行分组讨论和大会发言,28名委员和8名列席人员在大会上发言。4月3日下午,进行大会选举。候选人由主席团提名交全体委员讨论通过提交大会选举,以无记名投票方式选举产生了第一届政协瑞安县委员会主席、副主席和常务委员:县委书记桑晓庭为政协瑞安县委员会主席,县委常委上官光钦、爱国民主人士张树汉为副主席,李学宪为秘书长,孙正容等17人为首届县政协常务委员会委员;主席、副主席、秘书长和常委组成第一届政协瑞安县常务委员会。大会还通过了《为贯彻执行党的过渡时期总任务而奋斗》的大会决议。大会决议说,会议认为,必须把社会主义改造的高潮,进一步引导到生产高潮,动员全县各界人民,以高度的社会主义热情,集中力量,进行紧张的工作和创造性的劳动,兢兢业业,力戒任何的浮夸和骄傲,把各项建设

事业做得又多、又快、又好、又省,提早和超额完成国家发展国民经济的第一个五年计划中瑞安县所担负的任务;必须动员各方面的力量来支持农业生产,并首先使瑞安县1956年粮食生产平均亩产量400公斤的增产指标能够得到实现;必须进一步做好对农业、手工业和资本主义工商业的社会主义改造,以实现毛泽东的“大约再有三年时间,社会主义革命就可以在全国范围内基本上完成”的伟大号召。会议之后,县政协常委会7月10日召开会议,根据政协《章程》规定,提出增设副秘书长,并补选李尧墀为县政协副主席秘书长。10月召开的政协常委会会议提出增补爱国将领黄达德为县政协委员,11月初召开的政协常委会会议提出设立县政协驻会委员,并提议由副秘书长李尧墀担任县政协驻会委员。这些提议均由中共瑞安县委报经温州地委同意后施行,从而建立了县政协机关,又扩大了县政协的队伍和代表面。

县政协首届会议的召开在瑞安人民的政治生活中具有特殊的意义。它宣告了瑞安县人民政协的成立,解决了县人民代表大会制实行后人民统一战线组织的性质、地位、作用和任务的问题,解决了政协与人大、政府机关之间相互配合的关系问题,解决了加强统一战线工作的必要性和重要性的问题,为长期坚持共产党领导的政治协商制度奠定了思想基础、政治基础和组织基础。

## 水调歌头·当兵三十八年

◇ 白一帆

38年前的今天,我扛起背包、穿上绿军装,在亲人陪伴下,从家乡林岙村徒步前往陶山山背集中,踏上保卫祖国的征途,在东北长白山军营度过10年时光。如今,年近六旬,感慨良多,特赋词一首,以志纪念。

投笔从戎去,远赴长白山。  
千里跋涉寻梦,夙愿终成真。  
到处冰天雪地,更有崇山峻岭,满眼篱笆墙。  
驻守中朝界,战备日夜忙。  
啃高粱,趴冰雪,握钢枪。  
三十八年过去,弹指一挥间。  
沐浴改革春风,神州姹紫嫣红,明天更灿烂。  
岁月匆匆过,军营情难忘。

二〇一四年二月二十五日



# 自行车的流年碎影



◇ 陈丽华

现在大街上穿行自如的,不是轿车,不是人群,而是两个轮的自行车,不管生活的节奏快还是慢,它的两个轮子在大街上穿梭起来,总是游刃有余。也因此,它能穿过漫长的时光岁月,穿过城市和农村,穿过你我的生活。

记忆中的瑞安,自行车流行于上世纪70年代,那时候自行车极为稀少,拥有辆自行车是身份和地位的象征。多数自行车是公家单位的,私人买辆自行车都会招来路人羡慕的目光,自行车也是那时人们结婚嫁娶时富有人家的嫁妆。我母亲的妹妹很多,每当其中的一位出嫁,外婆家里总要讨论一下嫁妆的事,但自行车都

是说说而已,外婆养育了很多儿女已不容易,嫁妆只是买些锅碗瓢盆的日用品为主,自行车是奢侈品。到70年代末,当人们解决了温饱问题后,对物质的要求也有所提高,大街上的自行车逐渐多了起来,但那时人们购买自行车都考虑其实用性为主。自行车是方便出行的最佳选择,也逐渐走入了人们日常生活。

80年代的瑞安小城,自行车已渐渐走入千家万户,到后来是家家都有,不再是稀罕物了。自行车也流行品牌,有凤凰、永久、飞鸽等,颜色从单一的黑色到红黄蓝绿紫,款式从笨重到轻盈,性能上从实用到时尚,随着人们对自行车的不同要求而不断改变。我就在那时学骑自行车的,先从亲戚那里借辆老式的旧自行车去学,因为怕把别人的新自行车摔坏不



好向车主交代。老式的自行车,笨重的很,车座垫很高,不会骑车的人很容易会掉下来摔得个鼻青脸肿,于是我每天叫人帮我扶着自行车,自己颤颤悠悠跨上自行车学着骑。学骑自行车的心情是极其愉悦的,但也摔了不少次,在扶车人有意无意地放开自行车,让我独自骑了一大圈时,我的辛苦学车开始有了回报。

随着瑞安城区的拓展,到了90年代,自行车的地位逐步被摩托车取代。二手的自行车多了,新的自行车看管也不是很严,偷盗自行车的贼也跟着多了。我自己买了辆女式轻便自行车,原先每回骑车回到家,都象宝贝似的搬进家门放着,还要加上锁,后来车旧了,我也懒得搬了,最后被贼偷走。之后又买了一辆时尚一点的单杠红色自行车,但也重复了前辆自行车的过程,就这样,自行车陪我度过了四、五年的岁月,之后就没买了。

到了20世纪末,大街上开始有了私家小轿车,自行车成了平民百姓的代步工具,成了大伯大婶买菜的交通车。人们买自行车,也不再看重是否时尚,实惠能骑就行了。到了21世纪初,瑞安发展成了新兴城市,人们的生活富裕了,瑞城的私家轿车数

量激增,自行车被挤进了城市的边边角角,汽车成了人们出行的主要交通工具。如果从健康的目的考虑,买辆健身自行车固定在家里踩踩是自行车的另一种用途,平常出行人们大都开自己的小轿车。大街上,汽车已川流不息,而路道的建设需要时间,于是很快汽车拥堵成了家常便饭,开汽车出门不堵车算是幸运的,会堵车是正常的,行车难,停车难成了大问题。于是自行车又被人们再次想起。

2014年伊始,瑞城的公共自行车摆放在道路边,成了城市的一道亮丽风景。这些公共自行车由市政府出资设置,在一定时间内,是免费为群众提供的。公共自行车的出现,在方便群众出行的同时,也倡导绿色出行,减少空气污染,更是城市品位的提升。每当我看到那橘黄色的公共自行车,就会想起自行车随着人们生活的改变而不断变迁的岁月,它不仅是人们生活水平提高的一种折射,也是见证瑞安发展的一个小小缩影。它从未曾远离,从过去解决温饱的年代,到现在富裕安康的新生活,自行车伴我们走过了一段璀璨的光影流年。而今自行车依然穿行在大街小巷,点缀我们的生活,服务于我们的生活。



◇ 陈旭滨

## 一本尚未读完的书

### ——台湾行散记

去年底,听说我要去台湾旅游,已经去过的友人告诫,那里有什么好玩呢?阿里山并不秀丽奇特,日月潭的水一小小方。我抱着到此一游的想法,亲临台湾,却有别样的感受。

八天环岛游,跑了许多地方,才知道台湾的人文胜迹和绮丽风光无限,当然,闻名遐迩的阿里山、日月潭是不容错过的。

其实,阿里山并不是一座山的名称,只是特定范围的统称,正确说法应是“阿里山区”,它位于嘉义县阿里山乡,共由十八座高山组成。日出、云海、晚霞、神木与铁道(森林铁路)并列为“阿里山五奇”。

日程安排仓促,我们只能见识其中的一部分。有人说没到过阿里山乡乐野村的邹族文化部落,就别说过阿里山。歌曲“高山青,涧水蓝,阿里山的姑娘美如水啊,阿里山的少年壮如山……”中所指的姑娘、少年,正是阿里山邹族原住民的写照。进入园区,首先体验到邹族最古老、最传统的迎宾活动。部落长老完成祈福仪式后,一位姑娘为我们佩戴上一个祈福陶片。紧接着,一位阿里山少年带我们参观了邹族文物“哈莫馆”。馆里陈列的各类生产器具、生活工具、民族服饰,在显示族人智慧的同时,让我们更加了解到稀少



及神秘的阿里山邹族的历史、传统与神话故事。移步室外,来到高山茶园,仰望蓝天白云,呼吸新鲜空气,忘情地拍照留影,早把导游规定的集合时间忘得一干二净。临上车时,听说园区里有座七星级的“化妆室”,赶紧去体验,惊叹这是最高级、最漂亮的洗手间。

位于南投县的日月潭,是台湾最大的淡水湖泊,也是最美丽的高山湖泊。潭面以拉鲁岛为界,东侧形如日轮,西侧状如月钩,故名日月潭。日月潭湖岸周长35千米,面积7.7平方千米,水深二三十米。水面比杭州西湖略大,水深却超过西湖10多倍。在景区的不同位置,看到许多块写有“日月潭”仨字的标志性石头,一模一样,很是纳闷。导游小杨告知,当地政府为了避免游客在一块石头上拍照留影而带来的拥挤、争吵,便在湖区周围克隆了十几块石头,真是聪明!来到玄光寺,听说金盆阿嬷的香菇茶叶蛋驰名中外,是日月潭的名小吃。我花25台币买2枚品尝,一口下去除了茶叶的浓香,还有香菇的味

道,很独特,固然名不虚传。

台湾的北回归线纪念碑,一共有三个点,我们见到的是在花莲丰滨乡。这处的纪念碑是建在环岛公路边一片空旷的田野上,高约20米,巍峨地屹立在台东海岸上。纪念碑东临太平洋,一柱擎天,颇为壮观。纪念碑的南北两面刻有“北回归线”字样,圆柱中间有纵向狭长细缝。每年夏至日正午12点左右,有一瞬的时间直射北回归线,从这一瞬开始,北半球进入夏季。因此我们每年只有一次能看到“立竿不见影”的天文现象。环绕纪念碑一圈,心中感叹,台湾海峡隔开了大陆与台湾,尽管经历了沧海桑田的变迁,但是北回归线依旧如故,默默地记载着季节的轮回和岁月的流逝。

走遍全台的胜景,如果不到花莲的太鲁阁,那可是一大憾事了。太鲁阁公园是以高山和峡谷为主要地形特色,断崖深谷、临空飞瀑,处处蔚为奇观。我们戴着安全帽过“燕子洞”时,惊叹这里的景色之雄奇,真是鬼斧神工,参天地造化之最。







另一个让我们流连忘返的是基隆市的野柳地质公园,这个公园是过去受造山运动的影响,在海浪、雨水和风的侵蚀和地壳不断的抬升下,形成蜂窝岩、豆腐岩、风化窗等世界级的岩层景观。尤其是“女王头”(一个蕈状石)雍容尊贵的形态,早已成为野柳地质公园的象征。该公园的各个景点都没有设置栅栏,完全是开放式的,各块岩石却保存完好,足见管理的到位和游客的文明程度。

台湾的许多景点勿需门票。著名的中台禅寺、佛光山的佛陀纪念馆,游客都可以直接进入。即使设置门票的几个景区,价格不高。野柳地质公园的门票仅80元新台币,折合人民币才十几元。各个景区干净整洁、秩序井然、环境宜人,每每最佳取景点,不会有人圈地收费或有偿摄像。所有景区的化妆室(洗手间)均免费提供厕纸。

走在台北的大街小巷上,看不见垃圾桶。导游说,台北已经实行了多年的“垃

圾不落地运动”,不仅随地乱扔垃圾被人鄙夷,每个人必须是垃圾的第一个处理环节。台北规定市民须用专用垃圾袋把垃圾自行分类,分“可回收”“不可回收”“厨余垃圾”……在指定地点、时间直接交给垃圾车收运。台北如此,高雄、花莲等市镇也毫不逊色。这些小城市满眼望去并没有豪华耀眼的建筑,有些略显陈旧,但路边绝没有随手抛弃的饮料罐与包装袋;地上看不到嚼口香糖留下的污渍;住宅阳台见不到红黄蓝绿衣衫飘扬;街上听不到高谈阔论与大声喧哗;闯红灯不走斑马线更是鲜有见到……

我们每天走一座城市换一家酒店,体验到的是别样的城市风貌与住宿风格,享受到的却是同样的星级服务:全程导游讲解详细视同亲人;上车司机声声问好温暖如家;下车落座美味佳肴如品甘饴;行李搬运无人照看完璧如初……所见所闻,点点滴滴,滋润到我们的心田,被教育的感觉油然而生。

八天游程,走马看花,匆匆而过。台北故宫博物馆、“国父”纪念堂、101大楼的参观时间明显不够,阳明山公园、赤坎楼等景点还来不及光顾。飞机徐徐离开台北松山机场时,我们在机舱里往下一看,三位机场地勤人员一字排开向我们挥手致谢,看到如此礼遇,一位团友动情地说:我还会再来的!是呀,台湾——犹如一部名著,泛读过后,还须精读,细细品味……



# 摄影作品

◇ 方杰



# 方增瑞

## 艺术简历



方增瑞, 1945年出生, 浙江省瑞安市人。1968年毕业于杭州大学(现浙江大学)中文系。退休后“弹独弦琴、写甲骨文、制酒瓶罇、尽玩偏门”多次被地方新闻媒体及中央电视台和新华社报道。2011年以在龟甲和牛骨上刻甲骨文作品参加“孙诒让杯”全国甲骨文书法大赛获奖。现为中国书画艺术促进会会员、中国甲骨文书法艺术研究会会员、浙江省甲骨文学会会员, 瑞安市甲骨文学会副会长兼秘书长。



万马若云



富民强国



圆梦



大义传子孙

枯柏树干粘贴(甲骨文)



# 大事录

## ● 1月份

5-8日,市政协十二届三次会议在安阳隆重举行。会议审议通过了白一帆主席所作的常务委员会工作报告、黄长安副主席所作的关于提案工作情况的报告;通过了政协第十二届瑞安市委员会提案审查委员会关于十二届三次会议提案初步审查情况的报告和政协第十二届瑞安市委员会第三次会议决议。

15-19日,省政协十一届二次会议在杭州召开。白一帆主席列席会议。

22日,市政协组织召开年度考核和机关支部党员民主评议会议。

## ● 2月份

11日,温州政协副主席王振滔一行来瑞开展“温州两会”会前视察活动,方小梅副主席陪同。

13日,市政协举办元宵茶话会。白一帆主席,王翠珠、黄长安、方小梅副主席,金大允秘书长出席。

14日,市政协召开“榕树下”电视专栏50期回眸座谈会。白一帆主席、王翠珠副主席参加。

18日,教文卫体委员会视察名人头像维护情况。王翠珠副主席参加。

19日,港澳台侨委员会视察我市侨情基本情况。王翠珠副主席参加。

委员工委走访委员工作室。黄长安副主席参加。

经济科技委员会走访科技局、农林局。陈迪海副主席参加。

21日,人口资源环境委员会召开会议。方小梅副主席参加。

27日,人口资源环境委员会开展黑臭河整治情况视察活动。方小梅副主席参加。

### ● 3月份

3日,温州政协主席包哲东一行来瑞开展“基层走亲连心解忧”活动。白一帆主席陪同。

4日,市政协召开党的群众路线教育实践活动动员部署会。白一帆主席,王翠珠、赵志雄、黄长安、方小梅、陈良明、苏德贤、陈迪海副主席,金大允秘书长参加。

5-7日,社会法制委员会走访市委政法委、民政局、民宗局。赵志雄副主席参加。

7日,教文卫体委员会视察我市学校宿舍闲置问题。王翠珠副主席参加。

12日,教文卫体委员会召开全体成员会议。王翠珠副主席参加。

13日,市政协召开十二届十九次主席(扩大)会议。

17日,人口资源环境委员会走访经信局。方小梅副主席参加。

18日,文史资料委员会召开《千年飞云江》编辑座谈会。陈迪海副主席参加。

19日,教文卫体委员会视察我市体育馆运转现状和游泳馆建设情况。王翠珠副主席参加。

人口资源环境委员会召开全体成员会议,方小梅副主席参加。

20日,文史资料委员会召开全体成员会议。陈迪海副主席参加。

25日,港澳台侨委员会赴文成县政协学习交流。王翠珠副主席参加。

26日,社会法制委员会召开全体会议。赵志雄副主席参加。

教文卫体委员会召开市人才招聘视察工作座谈会。白一帆主席,王翠珠、陈良明副主席参加。

27日,市政协召开委派民主监督员会议。白一帆主席,王翠珠、赵志雄、黄长安、方小梅、陈迪海副主席参加。