



## 市政协召开十二届十二次常委会议

市政协十二届十二次常委会议于7月31日下午在市政大院多功能厅召开,会议听取和讨论市政府关于我市低效工业用地再开发利用情况的通报。市政协主席白一帆,副主席王翠珠、黄长安、方小梅、陈良明、陈迪海参加会议。

会议听取了市政府关于我市低效工业用地再开发利用情况的通报和市政协城乡建设委员会、人口资源环境委员会关于我市低效工业用地再开发利用的调研报告,并进行了讨论。

据悉,我市于2012年启动了城镇低效用地再开发利用调查摸底,共排摸出390个图斑、城镇低效存量用地4.18万亩,其中原工业规划用地约2.2万亩。近年来我市开展了百日攻坚行动,强势推进拆违工作,为下步低效工业用地再开发腾出空间。今年以来,全市拆除违法建筑118万平方米,其中拆除东新公路沿线、牛伏岭、安阳C区等工业团块违建约40多万平方米。

同时,我市全面加快低效工业用地再开发工作,大力推进小微企业创



业园建设,今年以来启动实施的低效工业用地再开发项目600多亩,今后三年还将建成3个500亩、3个300亩、9个100亩共15个小微企业创业园;全面实施旧厂区原地改造,去年以来累计新增旧厂区原地扩容改造项目155个、建筑面积100.1万平方米。

当天的会议还进行了人事任免表决。会议决定,同意苏德贤同志辞去政协第十二届瑞安市委员会副主席职务;任命江飞云同志为政协第十二届瑞安市委员会副秘书长;免去何占锋同志的政协第十二届瑞安市委员会副秘书长职务。

市政协主席白一帆就下半年工作作了部署,他表示,要继续开展党的群众路线教育实践活动;继续做好协商议政工作;组织开展好民主监督活动;做好委员学习与团结联谊等工作。

市委常委、副市长冯金考列席会议。



# 瑞安政协

## 目录 Contents

2014年第5期

总第50期

### ■ 政协要闻

- 04 在温省政协委员来瑞视察“五水共治”情况
- 06 温州市政协“五水共治”民主监督工作交流会在瑞召开
- 07 温州市政协副主席徐育斐来瑞调研侨界慈善事业
- 08 温州市政协副主席戴祝水调研我市养老机构建设情况
- 09 市政协党组召开专题民主生活会
- 10 市政协召开十二届十一次常委会议
- 11 市政协主席白一帆视察我市宗教活动场所消防安全工作
- 12 创新委员履职方式 我市相继成立15个政协委员工作室
- 13 市政协赴塘下开展“五水共治”民主监督活动
- 14 市政协视察我市“农业两区”建设情况
- 15 图片新闻

### ■ 专题视察

- 18 盘活低效工业用地 拓展产业发展空间  
——关于我市低效工业用地再开发利用的调研报告

### ■ 榕树下聚焦

- 25 第五十三期《榕树下》:学校运动场所如何实现对外共享
- 29 第五十四期《榕树下》:告别“城市看海”,难吗?

### ■ 知情明政

- 34 以整风精神开展批评和自我批评

### ■ 提案连线

- 36 关于提升我市中小企业竞争力的建议

主办单位:

政协浙江省瑞安市委员会

电话: (0577)65812799

65812582

传真: (0577)65812799

地址: 浙江省瑞安市安阳

新区市政大院

E-mail: razxbgs@163.com

http://www.razx.gov.cn

邮编: 325200

## ■ 社情民意

42 税费不免 破产重整举步维艰

## ■ 党派团体

44 九三学社瑞安市委会召开2014年度社情民意信息座谈会

44 民进瑞安市基层委员会举办“会员运动联谊活动”

45 民革党员应邀参与市政协重点提案调研活动

46 农工党瑞安市基层委员会开展义诊活动

46 市无党派人士联谊会成立万松山茶亭志愿者服务队

## ■ 委员风采

47 法律是思想者的事业

——记市优秀政协委员陈旭峰

## ■ 文史天地

52 许松年五进台湾记

## ■ 玉海文苑

57 民情日记

——“基层走亲连心”活动日记

62 红色七月 激情澎湃

65 用大爱做小事

68 摄影作品

## ■ 诗书画苑

70 叶慧敏艺术作品展

## ■ 大事录

72 大事录



封面题字: 白一帆

## 编委会成员

主任: 白一帆

副主任: 王翠珠 赵志雄

黄长安 方小梅

陈良明 陈迪海

委员: 金大允 李学祥

陈乃俊 周丰

余蓉 季雯雯

黄大千 施世通

丁朝芳 池万清

张纯丹 夏茶萍

赵文永 林永富

本期责任编辑:

李学祥 夏茶萍

林永富 张威

黄建华 蔡飞霞

封面: 寨寮溪 佚名/摄



## 在温省政协委员来瑞视察“五水共治”情况



7月16日,温州市政协主席包哲东带领在温省政协委员来瑞安视察“五水共治”情况。温州市政协副主席徐育斐、夏克栋,秘书长陈伟光,我市政协副主席方小梅陪同视察。

“五水共治”成效如何,光听汇报不够,还得眼见为实。观景自行车通道是

瑞安高楼飞云江整治工程的重要内容,也是一个为民休闲设施项目。整条绿道依托飞云江两岸优美的山水资源,缓缓展开。委员们骑上自行车,享受着绿道悠闲骑车的惬意,当车子骑到河边的一个休息驿站,面对着一江碧水从十里外的群山中缓流而下时,委员们的脸上露出了笑容。随后,委员们视察了赵山渡水库取水口和飞云江文成岙口段水质情况,并听取我市有关“五水共治”工作情况汇报。

今年以来,我市通过财政投入、适度融资、BT、民办公助等多渠道多形式,保证治水资金的到位。在去年投入治水12.3亿元基础上,今年计划投入30.3亿元。同时,开辟治水项目审批绿色通道,简化审批流程,把能够放的项目建设主体放到村,充分发挥村级自主

治水的能动性。年初市级40个重点治水项目集体开工总投资近20亿元。目前,我市已经把“五水共治”工作列入今年市委市政府考绩最主要内容,“五水共治”考绩分值200分,列各项工作第一,特别是对于截污纳管年度考核不合格的,实行“降档处理”。拟定了五水共治建设美丽浙南水乡的考核办法。

下半年,我们将以既定的目标为主攻,坚持边实践边总结、边建设边管理的工作办法,来推进我市五水共治建设美丽浙南水乡各项工作的落实。着重完善五水共治的工作机制。形成一整套治水督查、通报、约谈、问责、考核、嘉奖等制度和日常巡查、联合执法、批管一体、多元投资、技术合作、科技开发等工作机制。进一步推进五水共治的项目建设,重点抓好整治类、工程类、规划类治水重点项目的推进。同时,进一步做好五水共治的全民发动和治水队伍的自身建设。

包哲东主席说,“五水共治”作为我市社会经济发展的一项重要工作,每

位政协委员都应积极参与其中。通过开展好“两级政协联动、千名委员同行、助推五水共治”专项集体民主监督活动,充分发挥政协委员职责。他指出,下一步,政协委员要贯彻落实省、市委决策部署,进一步增强“五水共治”的重要性认识。要更好履行委员职责,为“五水共治”建好言、献好策。要身体力行,团结带领界别,以实际行动支持“五水共治”。



## 温州市政协“五水共治” 民主监督工作交流会在瑞召开



6月19日,温州市政协“五水共治”民主监督工作交流会议在我市召开。温州和我市领导包哲东、余梅生、章方璋、潘长旺、陈建明、白一帆、倪希杰、王翠珠、赵志雄、黄长安、方小梅、陈迪海,以及兄弟县(市、区)政协有关领导参加会议。

上午,与会人员实地察看了瑞安飞云江高楼生态水利综合整治工程。该工程通过建堤、筑坝、修路、植树等措施,实现防洪减灾,兼顾生态旅游。沿着绿道,与会人员骑着自行车,感受“五水共治”带来的亲水体验。

在下午召开的交流会上,我市市委书记陈建明致辞。市政协主席白一帆作了交流发言,他说,今年3月份以来,我市政协积极开展“百名委员同行、助推五水共治”专项集体民主监督活动,成立“五水共治”民主监督组织协调小组,组织全市374名委员开展治水课题调研、明查暗访等活动,有力助推了“五水共治”各项举措落到实处。

随后,其他县(市、区)政协也分别汇报了“五水共治”民主监督工作情况。今年以来,根据省、市政协统一部署,各县(市、区)政协纷纷成立“五水共治”民主监督小组,因地制宜,如利用社情民意信息渠道反映监督情况,开展“五水共治”书画专场义卖,





## 温州市政协副主席徐育斐来瑞调研侨界慈善事业

6月11日上午,温州政协副主席徐育斐带领部分温州侨界政协委员走访瑞安福利院马屿分院,8名温州政协委员和特邀人员主动集款2万元,代表海外委员献上一份爱心。

据了解,瑞安福利院马屿分院是我市残疾儿童的收容地,也是温州市政协海外委员爱心联系点,目前居住着二十多位残疾儿童。先前温州港澳台侨委员会已组织海外委员进行慰问,并已送上10万元爱心款。在活动中,徐育斐副主席表示,公益慈善是中华民族的传统美德,也是海外侨界回报家乡社会的义举,以后一定会按期关心福利院的事业,为家乡慈善事业贡献一份力量。

慰问结束后,徐育斐一行在我市政协三楼会议室与我市涉侨部门、部分侨界代



表召开座谈会,就侨属养老事业进行充分交流讨论。在听取桂峰社区关于当地集中侨界力量建养老院打算的汇报后,徐育斐强调,养老事业是社会公益事业的一部分,目前,温州侨界十分关注这项事业,并正积极组织力量参与。她希望侨界朋友能利用好侨资源,做好可行性分析,了解掌握政策规定,更好地为温州的养老事业作出贡献。

我市政协副主席王翠珠陪同调研。

创建“五水共治”民主监督微信群,促成搬迁重污染的养猪场,紧密结合教育实践活动做到“即知即督”等,工作亮点纷呈。

包哲东主席充分肯定前阶段工作取得的成效,并要求,要直面问题,敢于碰硬,切实提高民主监督的针对性。要本着

即知即改、取信于民的态度,坚持问题导向,善于监督。要总结经验,因势利导,不断扩大民主监督的影响力。把“五水共治”民主监督作为巩固和扩大群众路线教育实践活动成果的“样板工程”来抓,务求取得实实在在的效果。



## 温州市政协副主席戴祝水 调研我市养老机构建设情况



7月2日上午,温州市政协副主席戴祝水带领社会民宗委和部分政协委员以及相关部门专业人士,对我市护理型养老机构项目建设情况开展专题视察。我市政协副主席赵志雄陪同。

当天,视察组一行赴马屿实地察看了两家养老机构,听取我市护理型养老机构

项目建设及居家养老服务工作开展情况的汇报,详细了解养老机构建设中存在的问题和困难,并进行了座谈。

针对存在的问题和困难,戴祝水指出,各地政府及职能部门要高度重视养老事业的长远发展,切实承担起责任,上下共同努力,齐力推进养老产业健康可持续发展,更好地为老年人实现老有所养、老有所安、老有所乐提供保障;要立足本地实际,做好养老事业远景规划和布局,加快推进护理型养老机构建设,特别是对群众期盼、社区关注的项目要加大推进力度,加大资金政策的扶持力度,边完善边落实;要及时建立健全老年人信息服务平台,进

一步整合社区资源,拓宽服务领域,根据不同需求进行分类指导,及时完善相关扶持政策,提升居家养老服务水平,切实满足老年人需求,使老年人感受到党和政府的关怀。

随后,视察组一行还查阅了我市养老机构建设项目相关台账。

## 市政协党组召开专题民主生活会

根据中央、省委和温州市委统一部署及市委党的群众路线教育实践活动总体安排,7月25日上午,市政协党组召开专题民主生活会。班子成员聚焦“四风”等问题,敞开思想直面问题,畅所欲言深挖根源,



在批评与自我批评的基础上明确了市政协党组班子和个人整改的方向和措施,为下一步整改落实打下坚实基础。

省委赴瑞督导组副组长、温州市人力社保局调研员张利军到会指导并点评,省委赴瑞督导组、市委教育实践活动办有关同志参加会议。市政协主席、党组书记白一帆主持会议。市政协党组成员王翠珠、黄长安、陈迪海、金大允出席会议;市政协副主席赵志雄、方小梅、陈良明等应邀列席会议。

市政协党组为开好这次专题民主生活会,做了充分准备。广泛征求意见,多层面听取各方面的意见建议,找准“四风”方面存在的突出问题。党组班子及班子成员都认真撰写了对照检查材料,集体讨论4次,先后修改了12次,班子成员对照

检查材料普遍修改了10次。班子成员之间坦诚地谈心交心,沟通思想,交换意见,真正把思想谈通、把隔阂谈开、把问题谈透。

白一帆主席在会上代表市政协党组班子作对照检查,归纳梳理出抓工作落实不力、视察调研不够深入、制度执行不到位、协商议政力度不够、发挥委员作用不明显等12类共59条具体问题,并深刻剖析问题产生的根源,提出了整改的意见和措施。党组班子成员根据职责分工认领责任,确保责任落实到位。

随后,班子成员逐一作了对照检查,紧密联系自身思想、工作、作风实际和成长经历,进行了深刻的自我批评,开展了诚恳的相互批评,达到了“团结—批评—团结”的目的。

## 市政协召开十二届十一次常委会议



6月10日下午,市政协十二届十一次常委会议召开,听取市政协十二届三次会议以来提案审查立案情况的报告、市政府关于“五水共治”工作开展情况的通报等。市政协主席白一帆,副主席王翠珠、赵志雄、黄长安、方小梅、陈良明、陈迪海等参加会议。

市政协十二届三次会议以来,提案委员会对收到的242件提案逐件进行认真地审查,共立案228件,占总数94.2%。对不予立案的14件意见建议,按照有关规定以人民来信的方式转交有关部门单位研究参考。

当天的会议还听取了市政府倪

希杰副市长所作的关于“五水共治”工作开展情况的通报。与会人员纷纷围绕当前开展的“五水共治”提出意见和建议。各有关功能区、镇街及政府相关部门负责人分别作了表态发言。

白一帆主席表示,各有关部门、镇街思想上要高度重视,积极开展全民治水;政协委员要履行好民主监督的职责,积极响应省委的号召,继续按照各组的分工加强督查;同时发挥好政协委员中的智囊团作用,进行科学治水,推进“五水共治”取得实效,还江南水乡美景。

## 市政协主席白一帆视察我市宗教活动场所消防安全工作



6月12日上午,市政协主席白一帆率部分政协委员专题视察我市宗教活动场所消防安全工作,市政协副主席赵志雄,市民宗局、平安办、安监局、环保局、公安消防局负责人陪同视察。

视察组先后到安阳街道拱瑞山寺和仙降街道纯一堂进行实地察看,听取了场所负责人的情况介绍,对场所的日常管理、活动开展及消防安全保障情况进行了深入了解。白一帆主席对两个场所的消防安全保障工作给予充分肯定。

视察完毕后,视察组一行在仙降街道会议室召开了座谈会。座谈会上,市民宗局林昌勋局长汇报了我市宗教活动场

所的消防安全工作开展情况。市平安办、安监局、环保局、公安消防局等单位就进一步做好宗教活动场所消防安全工作进行了座谈发言。参加此次视察的政协委员发表了意见与建议。

最后,市政协副主席赵志雄提了三点要求,一是各部门要高度重视宗教活动场所消防安全工作,切实增强工作责任感。二是要明确主体责任,做到权责相统一,加强部门联动,加大监管力度,确保宗教活动场所消防安全。三是要认真做好宗教活动场所消防安全宣传培训工作,充分发动群众,让更多的人参与到宗教活动场所消防安全管理中来。





## 创新委员履职方式 我市相继成立15个政协委员工作室



式,将方便政协委员与群众的联系,倾听基层群众的呼声和民生诉求,把群众反映的焦点、热点问题及时传递给党委和政府,为群众排忧解难。

叶伟东委员工作室设于莘塍街道的叶适纪念馆内。叶伟东

是莘塍人,目前担任叶适纪念馆副馆长。

叶伟东说:“以我名字命名的委员工作室成立一年多了,我坚持每周六下午在工作室接待群众,现已接待群众来访共380多人次,接听电话500多个,帮助群众解决实际问题30多个。”同时,针对莘塍街道部分制鞋企业存在的实际情况,去年他还深入调研,撰写社情民意信息提交给上级领导,引起了温州市领导的重视。

据悉,至今,我市政协委员工作室已累计接待群众来访共925人次,帮助群众解决实际问题共389个。

6月17日,市政协主席白一帆,副主席黄长安率有关人员到陶山、高楼等地,为新成立的十个政协委员工作室揭牌。至此,我市已成立了15个政协委员工作室。

据了解,近年来,我市政协创新委员履职方式,于2012年11月份在全省率先成立政协委员工作室,最早成立的3个政协委员工作室分别是叶伟东委员工作室、胡奎委员工作室和工商联界别委员工作室。随后,我市政协又相继成立了12个政协委员工作室。

政协委员工作室的设立为政协委员更好地履职拓宽了渠道,创新了方

## 市政协赴塘下开展“五水共治”民主监督活动



严重污染。今年以来,塘下镇组织力量强制拆除沿岸的违章建筑,并对龙河河水进行治理。随后监督组一行还来到陈岙村,查看了陈岙河的治理情况。

据悉,塘下镇共有河流 139 条,长度 187.5 公里,垃圾河长度 48.3 公里。自开展“五水共治”

7月10日,市政协副主席王翠珠组织部分政协委员来到塘下镇,开展“五水共治”民主监督活动。

王翠珠一行首先来到龙河海北村段,查看河道治理及沿岸涉水违章拆除情况。据了解,龙河沿岸聚集了30多家电镀、汽配等企业,10多年来,河水受到

工作以来,塘下镇狠抓治水,截至6月底,已投入1800多万元。

王翠珠副主席对塘下镇治水工作取得的成果表示肯定,同时指出,“五水共治”工作要创新工作方法,要加强常态化工作,还应做好监测工作,防止二次污染,确保治水工作真正取得实效。



## 市政协视察我市“农业两区”建设情况



7月16日,市政协副主席陈迪海带领经济科技委员会10多名政协委员,对我市现代农业园区和粮食生产功能区建设进行了视察。

委员们先后来到梅屿蔬菜产业示范区、马屿农业综合服务中心、马屿天井垟粮食生产功能区进行了实地视察。随后,听取了市农林局负责人关于农业两区建设工作情况和全省农业两区现场会筹备工作情况的介绍。

2010年来,我市把农业两区建设作为发展现代农业的总抓手、新平台和突破口。2011年至今,市财政已投入农业两区建设专项资金1.39亿元,建成粮食功能区52个,面积9.42万亩,建成省级现代农业综合区1个、主导产业示范区5个,特色农业精品园20个,休闲观光农业示范园区4个。省政府决定,2014年9月在我市召开全省农业两区建设现场会,确定了雅林生

态园、金潮港生态循环农业示范基地、梅屿蔬菜示范区、马屿农业综合服务中心、天井垟粮食生产功能区核心区、华盛“渔加2号”海上加工平台六个参观点。

委员们认为,我市农业两区建设得到了市委、市政府的高度重视,在各相关部门的指导下,重视资金

投入、土地流转、科技推广和工作推进,通过抓体系、抓规划、抓扶持、抓创新、抓服务,扎实推进我市农业两区建设,取得了一定成效。全省农业两区现场会在我市召开,充分说明我市农业两区建设工作走在了全省的前列。在肯定我市农业两区建设工作的同时,委员们也提出了一些建设性的意见和建议,现场会参观点建设时间紧、任务重、要求高,要妥善安排时间,全方位开展工作,确保9月前顺利完成各项工作;现场会结束后,相关的公共服务设施要做好运行维护和管理;结合绿道建设,把马屿省级现代农业综合区和马屿天井垟粮食生产功能区打造成温州市乃至全省最大的休闲观光农业园区;要进一步加强体制机制建设,探索创新项目管理机制、园区运行机制和农业公共服务体系建设,扎实推进农业“两区”建设,促进农业增效、农民增收。

## 图 片 新 闻



六一前夕,市政协主席白一帆,市委常委、宣传部长管秀云到市特殊教育学校慰问少年儿童。



市政协城乡建设委员会组织部分政协委员视察我市污水收集、处理系统工程建设和运行情况。白一帆主席,方小梅副主席参加。



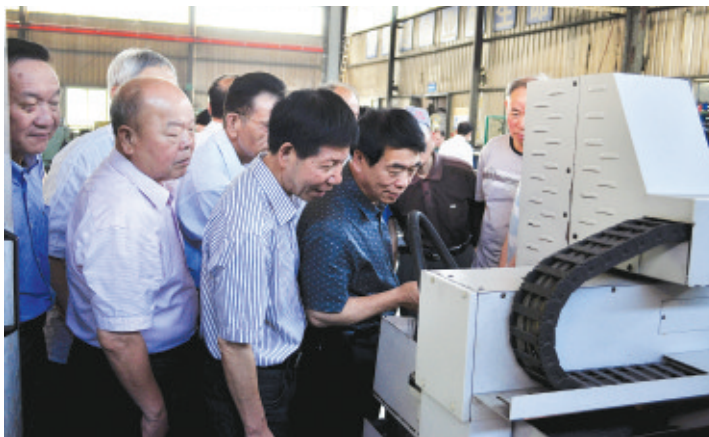


市政协文史委召开《契文举例》问世110周年纪念活动筹备工作座谈会。白一帆主席,陈迪海副主席参加。

瑞安市茶文化研究会举办2014年全体会员登山比赛。白一帆主席,王翠珠副主席,金大允秘书长参加。



市政协教文卫体委视察我市镇街综合文化站建设情况。王翠珠副主席参加。



市政协离退休党支部走访浙江时代铸造有限公司。黄长安副主席参加。

市政协人口资源环境委员会、城乡建设委员会召开城镇低效土地再利用调研报告部门意见征求会。方小梅副主席参加。



舟山市普陀区政协来瑞考察“五水共治”工作。方小梅副主席陪同。

# 盘活低效工业用地 拓展产业发展空间

## ——关于我市低效工业用地再开发利用的调研报告

市政协城乡建设委员会、人口资源环境委员会



我市作为土地资源十分紧缺的城市之一,一方面土地问题已成为制约产业发展最严重的瓶颈,另一方面又存在着大量可挖掘的低效工业用地。恰值我市被列为城镇低效用地<sup>①</sup>再开发试点县(市),借此推进低效工业用地的挖潜增效,向存量土地谋求发展空间,对促进我市经济社会可持续发展具有十分重要意义。为此,市政协城乡建设委员会和人口资源环境委员会联合组织调研组成员深入经济开发区与各镇

(街道)实地察看,通过召开座谈会、走访座谈、查阅资料等形式,对我市低效工业用地进行深入调查研究,并赴慈溪、绍兴、永康等地学习考察先进经验。现就调研情况汇报如下:

### 一、我市低效工业用地基本情况

近年来,我市非常重视城镇低效工业用地再开发利用工作,2012年制定出台了《关于进一步提高工业项目建设用地集约利用的实施意见(试行)》,2013年成立了市

<sup>①</sup>根据国土资源部《关于开展城镇低效用地再开发试点指导意见》,城镇低效用地是指城镇中布局散乱、利用粗放、用途不合理的存量建设用地。可列入试点范围的是:国家产业政策规定的禁止类、淘汰类产业用地;不符合安全生产和环保要求的用地;“退二进三”产业用地;布局散乱、设施落后,规划确定改造的城镇、厂矿和城中村等。一些专家学者从指标来划分,即建筑容量低和单位土地产出效益低的存量建设用地。



“三改一拆”<sup>②</sup>暨城镇低效用地再开发办公室(以下简称“三改一拆”办),启动城镇低效用地上图入库<sup>③</sup>和试点政策研究工作,并出台了相关系列政策等,低效工业用地再开发利用工作取得了一定成效。据有关专家对我市卫星影像图进行分析匡算,我市工业用地约37000亩,其中可列入上述试点范围的低效工业用地面广量大,可挖掘潜力十分巨大。

#### (一)工业拆违用地开发潜力巨大

根据国土资源部文件规定,用地行为发生在1986年12月31日之前的,可以进行确权登记;用地行为发生在1987年1月1日至2009年12月31日之间的,并符合相关规划的,可按存量建设用地进行处理后补办用地手续。即对后者存量建设用地处理后进行再开发利用为这次“城镇低效用地再开发试点”的政策红利。2013年符合后者并已上图入库可再开发的违章低效用地约7500亩(其中现状绝大部分为工业用地),还有相当数量的违章低效工业用地未上图入库。此类低效工业用地上大部分为违章厂棚,基本为低、小、散和高耗能、高污染企业,单位土地产出效益极低。自2012年温州强势开展违必拆行动以来,我市已拆出成片可开发建设用地1000多亩。目前,拆后土地除零星地块已绿化或征收开

发外,绝大部分土地还处于闲置状况。还有大量违章低效工业用地需组织,并进行再开发利用,如汀田、莘塍、上望东新路线的低效工业厂棚等。

#### (二)可改造提升老旧厂房面广量大

在工业发展初期,我市审批了一大批3亩以下的工业用地,造成了城镇工业布局散乱、利用粗放的发展局面。根据国土部门2013年低效用地上图入库的数据,已列入旧厂矿图斑169个、面积18351亩,减去近7500亩的工业拆违用地,还有11000多亩已审批和确权的工业旧厂矿,具有很大的挖掘潜力。目前需要进行改造提升的主要为:一是企业因自身发展需要对旧厂房进行改造拓展发展空间。2012年我市出台《关于进一步提高工业项目建设用地集约利用的实施意见》(试行)以来,已有241家企业申报旧厂房改造(据了解,有改造愿望的企业还很多),其中符合审批改造条件的只有101家,已有76家企业开工建设。二是国有企业的低效工业用地。目前,瑞安市百好乳业有限公司和瑞安市双环工业公司两家国有企业的226亩厂房分割出租给低、小、散企业,企业建筑容量和单位土地的产出效益极低。三是因城市发展需要“退二进三”<sup>④</sup>。如:安阳中心城区有安阳C区、巾子山、十八家、红旗等工业区,总面积

②“三改一拆”:是指对旧住宅区、旧厂区、城中村进行改造和对违法建筑进行拆除。

③上图入库:充分利用地籍调查成果,将拟列入试点范围的城镇低效用地标注在遥感影像图、地籍图和土地利用总体规划图上,建立低效用地数据库。

④“退二进三”:是指对现有工业用地,通过旧城拆迁、政府收储或者企业自行开发的方式退出工业,并改造成第三产业用地的行为。



约700亩。四是存在安全隐患的老旧厂房。镇(街)老工业园区的厂房均建于上世纪80年代末90年代初,多为砖混结构,一些厂房已出现建筑安全隐患。五是“二高一低”企业。据了解,2013年我市制造业总税收41.8亿元,按工业用地37000亩计算,亩均税收11.3万元,但其中相当部分企业为零税收和低税收的低效企业。此外,还有相当数量高能耗、高污染企业需要“退二优二”<sup>⑤</sup>。

(三)闲置厂房、供而未用和用而未尽土地盘活空间大

一是停产闲置厂房。企业的银行借贷90%以上是以土地或企业厂房作为银行贷款担保抵押物。当前,我市因资金链和担保链等问题,一定数量的工业企业经营陷入困境或破产而停产,其中不少企业土地和厂房流转出现困难,致使相当数量的工业用地和厂房长时间处于闲置状态。据了解,2010年至2012年工业五十强企业就有10家倒闭或停产,2013年1月至2014年5月市人民法院共受理企业破产案件达56个。如浙江通达机械有限公司50多亩厂房、瑞安星宝集团60亩厂房分别已闲置3年、4年。二是供而未建土地。据统计,因多种原因全市2010年至2013年底供地而未开工工业项目共74个、用地面积1507亩。如位于陶山镇的信燕控股集团有限公司等10家企业,2011年因瑞枫路建设政策

补偿取得117.86亩工业用地,但至今仍然处于闲置状态。三是建而未用、用而未尽土地。一直以来,我市对工业企业建设建筑密度、容积率不设下限,特别是在2004年前,提倡建设花园式工厂,对工业用地建筑容积率上限予以严格限制,致使一些企业建筑容积率过低而影响土地产出效益。如经济开发区有不少企业容积率低于1.3,最低的仅为0.46。另外,在调研中还发现,有一家招商引资企业,30多亩厂房建成后闲置时间已达6年。

## 二、低效工业用地再开发利用存在的问题与原因分析

(一)基础保障不足,思想观念有待转变

一是规划工业用地实际可用面积锐减。《瑞安市域总体规划》中新增的工业用地大部分是农保地,无法开发建设。镇街工业区规划功能绝大部分已转为商住,根据《瑞安市域总体规划》,2020年主导功能工业用地从现状169个图斑减到50个图斑,面积从18351亩锐减至7341亩,工业用地面积减少了60%。二是工作机制不顺。拆违用地开发项目已明确由“三改一拆”办牵头、“退二进三”功能转变项目由国土资源局牵头,具体由镇(街道)负责实施,但民营企业、国有企业老旧厂房等其它类型的低效工业用地再开发牵头单位尚未明确,工作协调机制缺乏。三是改革力度不足。

<sup>⑤</sup>“退二优二”:在不改变土地用途的前提下实施拆建、改扩建、加层改造、利用地下空间等方式提高容积率和利用效率;或工业企业对原有落后设备进行技术改造,促进传统产业转型升级的行为。

许多部门过于着眼当前利益,一旦涉及到土地出让金和税费优惠政策,往往出现国有资产流失等声音,致使对税费优惠、土地确权等政策不敢突破。四是科学统筹谋划欠缺。拆违工作与开发建设、建后管理工作严重脱节,未作统筹考虑和安排,致使拆后土地长时间闲置。如塘下镇、汀田和莘塍街道东新路东侧的违章拆后用地,至今还没有确定开发建设方案和建后管理方案。

(二)工业底数不清,企业用地数据库有待建立

一是全市工业用地总量不清。调研发现,有关部门对全市工业用地的总量未充分掌握,未全面摸清全市的工业用地底数,多数镇街对辖区内工业用地情况心中无底。二是企业用地情况不清。在调研中发现,2013年规上企业共888家,只有540家有用地情况记录,而且其中不少数据仅反映企业历史用地情况,致使“亩产论英雄”政策流于形式,对低效工业用地开发意义不大。三是低效工业用地情况不清。缺乏对低效工业用地的分类;缺乏企业用地情况数据库,无法计算单位用地税收、用电、能耗等相关情况;缺乏对低效工业用地界定标准等。四是缺乏信息共享机制。一些涉及国土、财税、国资办等部门及经济开发区和各镇(街道)的数据互不共享,工业主管部门建立工业用地情况数据库困难重重。

(三)涵养税源意识不足,政策激励力度有待加大

一是“退二进三”土地出让金收取比例过高。以土地等级为二级的塘下镇为例,参照原政策功能转变标准地价,1亩工业用地转化为容积率为2.5的商住用地,剩余30年限,需缴纳的土地出让金约为320万元,在房地产市场不景气的情况下,企业“退二进三”意愿不强。二是转让交易税费偏重。涉债停产企业进行土地和厂房流转,直接买卖需缴纳契税、营业税、土地增值税等9种税,股权转让需要转让方缴纳20%的股权增值收益。拆违用地开发也涉及土地和厂房流转,整体税费较重。三是“退二优二”制约因素过多。我市虽已出台工业建设用地集约利用相关政策,但2013年11月出台的《瑞安市城市规划技术管理规定》,对建筑退让、停车位配置、建筑间距控制相对较严,导致老工业点绝大多数企业改造可增加的建筑空间甚微。自《瑞安市城市规划技术管理规定》出台至今,申报老旧厂房改造企业仅7家。四是土地厂房分割流转缺乏政策支持。一些涉债企业用地或厂房面积较大,转让流转难度大。

(四)审批效率不高,制约因素有待突破

一是规划功能限制。由于规划工业用地实际可用面积锐减,大面积低效工业用地规划为商住,控制了低效工业用地再开发利用。如莘塍街道东新路东侧已拆出的279亩土地根据规划功能属于商住用地,在实际运作中需对原规划用地功能进行适当调整,但困难重重。二是用地规模限制。我市小微创业园和“退二进三”政策规定,

改造用地面积原则上不少于15亩,一些拆违用地地块不符合规定条件。如上望片拆违工业用地普遍达不到规定规模。三是确权补办限制。我市由于在八、九十年代受审批权限限制,企业少批多建情况比较普遍,众多企业存在夹心地、边角地、插花地等违法用地。企业与村集体签订过协议并进行过补偿的,按国土资源部文件规定这类用地可以确权,但温州市考虑到前阶段拆违的平衡问题,政策未予松动。如浙江时代锻造有限公司24亩用地,其中非法部分无法确权,致使老厂房无法改造提升。四是审批流程有待进一步优化。尽管市政府近年来采取积极措施简化手续,但总体上审批程序仍然较为复杂。如马屿康迪“退二进三”项目,耗时8个月,仅完成从初步设计到启动土地收储工作,与乐清、平阳等周边县市相比审批效率相去甚远。

### 三、盘活低效工业用地的对策建议

市政府要以科学发展观为统领,以盘活存量、节约集约利用工业用地为目标,本

着“解放思想,让利于民,突破制约,强化基础,统筹谋划,科学推进”的原则,以列入城镇低效用地再开发试点县(市)为契机,抓住机遇,立足当前,着眼长远,积极推进低效工业用地再开发利用,促进我市经济社会可持续发展。

#### (一)夯实基础,强化工作保障

1、加强领导,理顺工作机制。一是建立强有力的工作协调机制。建议成立市低效用地再开发工作领导小组,由市政府主要领导任组长,国土、住建、经信等部门主要领导为成员,负责协调、统筹和解决重大问题。各镇(街道)也要相应成立低效用地再开发工作领导小组。二是强化“三改一拆”办职能,建议参照“治水办”机构设置模式,配强配足机构领导班子,更好发挥政策研究、协调和指导等作用。三是进一步明确各部门职责。要明确财税、国土、住建、经信等部门以及镇(街道)的工作职责。建议由市经信局牵头负责民营企业低效工业用地再开发工作;市国资办牵头负责国有企业老旧厂房低效工业用地再开发工作;市国土资源局牵头负责供而未建工业土地盘活工作等。

2、优化规划,强化工业产业对城市发展的支撑。一要科学编制瑞安市工业产业发展规划,合理布局 and 科学配置工业用地,确保工业产业对城市发展的支撑。二要科学修编瑞安市域总体规划,调整工业用地





和商住等用地的布局和占比,做到工业产业发展规划与市域总体规划、土地利用总体规划 and 城乡规划深度融合。三要科学编制低效工业用地再开发详细规划,分别对不同类型低效工业用地制定实施计划。

3、摸清底数,建立工业用地情况数据库。由市经信局或“三改一拆”办牵头,经济开发区和各镇(街道)具体负责,国土、住建、财税、电力、环保等部门配合,对全市工业用地情况开展一次全面普查。摸清全市工业用地总体情况、企业用地情况(包括合法和非法用地)和企业用地效率(如单位用地税收、耗能和排污)等。明确低效工业用地的分类,确定低效工业用地界定标准,建立全市低效工业用地数据库并实现信息共享。

## (二)分类施策,创新开发模式

1、拆违工业用地开发。政府组织拆违、政策处理、土地征收储备、土地出让(协议出让与挂牌出让相结合)等工作,以政府主导、村集体参与、市场化运作模式进行开发建设。如汀田、莘塍和上望街道东新路两侧拆违用地可采用此种模式。对规模较大的拆后工业用地重点建设小微创业园,对规模较小的可结合实际需求建设企业职工宿舍、老人公寓、幼儿园和绿地等公共设施。对资金不足的项目,可参照塘下镇陈岙村山坡地标准厂房,由承租企业建设,投入换算成N年租金的方式,解决建设实施主体资金缺口问题。拆违工作要与开发建设 and 管理工作统筹谋划、有序推进,防止大拆大建,最大限度减少资源浪费和企业损

失。

2、“退二优二”。一是私营企业老旧厂房。采用政府引导扶持、企业为主体自行开发改造的模式,特别要鼓励企业进行团块开发建设,更大幅度提高土地利用效率。二是国有企业老旧厂房。采用政府主导、市场化运作进行开发改造,重点建设小微创业园。如百好乳业有限公司可采用此种模式。三是停产闲置厂房。政府引导扶持、企业为主体,采用资产重组、分割转让等方式进行市场流转盘活。如温州拓海食品有限公司、浙江百速鞋业有限公司等采用股权重组方式,鸿锐集团有限公司需要采用分割转让方式进行盘活。

3、“退二进三”。采用以政府主导、企业参与、市场化运作模式进行连片开发,具体可采用企业工业用地协议置换、土地作价入股等,增强项目实施可行性,助推城市化进程。

4、收储流转。一是供而未建工业用地。建议通过政府收储(企业腾退、协商收回或强制收回)、挂牌出让再开发。可参照海宁市经验做法,结合区域基准地价,在不超过重新出让成本范围内给予适当补偿。二是建而未用工业用地。由政府主导,采取相应行政手段,促使企业进行出租流转、资产重组、政府协商收回或强制收回。三是根据市场情况及时调整土地基准地价,更好地促进工业用地盘活流转。

## (三)完善政策,强化利益导向

1、建立税费奖励返还机制。对土地、厂房和股权转让时涉及的营业税、契税、土

地增值税等税负过重的问题,建议参照慈溪市经验做法,采取奖励方式给予适当返还,以降低低效工业用地交易和开发利用过程的整体税负。

2、实施土地出让金优惠政策。“退二进三”项目,可参照慈溪市“退二进三”的经验,返还部分土地出让金给企业,激励企业积极参与功能调整;拆后用地开发改造,要返回部分出让金给镇(街道),由镇(街道)协调改造提升。同时允许村集体享有一定比例的土地产权等利益补偿政策。此外,对“二高一低”企业严禁入园,对符合产业政策、社会贡献率大的企业给予优先入园,激发村集体和镇(街道)、企业参与开发建设的积极性。

3、鼓励企业充分拓展利用空间。在满足消防和工程质量安全的前提下,对企业开发建设和老厂房改造,其建筑密度、容积率不设上限、只设下限。对容积率超出2.0的企业免除超出部分面积的配套设施费,对拓展地下空间的企业给予适当奖励。在金融信贷涉及抵押方式上,在降低企业负担的前提下,金融部门要制定金融支持企业拓展利用空间的具体办法。

4、出台涉债停产企业土地厂房分割流转政策。作为城镇低效用地再开发试点县(市),突破相关法规政策,允许涉债停产企业土地分割出让,厂房分幢流转,避免过度依赖“一事一议”。同时,要建立工业用地和厂房流转公共信息服务平台,实现供需信息有效对接。

5、建立倒逼工作机制。一是完善亩

产论英雄的综合评价与分级管理机制,借鉴柯桥区等地经验,对低税收、高能耗、高污染的企业实行倒逼,实行差别电价、差别水价等措施,甚至多部门联合倒逼,加大汰劣力度。二是加大对闲置土地的监管和处置力度。按照有关规定,加大对土地合同批后监管的力度,采取收取土地闲置费、违约金、纳入信用体系等措施,促使闲置土地盘活开发利用。

#### (四)突破制约,提高审批效率

1、放宽规划技术标准。政府要创造条件,在满足消防和工程质量安全的前提下,充分拓展利用空间。一要取消《瑞安市城市规划技术管理规定》在工业企业改造建设中的限制,采用住建部和省住建厅的规划技术规定。二要在设计院和审图公司核定结构安全的前提下,允许企业加固加层。三要根据企业生产实际情况,允许厂房分块改造。

2、突破土地确权补办限制。建议市政府根据国土资源部、省国土资源厅有关文件要求,出台确权补办政策。对旧厂房改造和税收贡献率大的企业,涉及到夹心地、边角地、插花地等用地,优先给予确权补办,其中为农用地的,市政府应优先给予安排农用地指标。

3、加大审批制度改革力度。一要对低效工业用地开发改造的审批程序进行剖析,进一步优化审批流程。采用联合踏勘、联合审批、联合验收方法。二要试行零审批,为低效工业用地再开发审批提速提效。

第五十三期《榕树下》:

## 学校运动场所 如何实现对外共享



随着人们生活水平的提高和自我保健意识的不断增强,健康生活、快乐运动理念日趋深入,采取登山、散步、跑步等健身锻炼的市民逐渐增多,特别是近几年来市民经常性参加健身活动的人数、次数激增。由于我市公共运动场馆较少,市区仅一个体育馆,公共体育场地不足和市民日益高涨的健身运动矛盾越发突出,而由各级政府投资建设的学校体育设施和场地却大多没有得到充分利用。有市民提出,学校的运动场地除供正常的教学和学生体育锻炼以外,能否适度地向社会公众开放? 什么时候可以开放? 本期“榕树下”我们将围绕这一话题展开讨论。





## 话题聚焦：



市教育局学生科副科长高明永：

全民健身条例里面提到学校运动场所对外开放，有它积极的一面。但是开放要等时机成熟，不能太仓促，不然对我们整个学校会带来负面影响。

目前，市教育局从全市学校中选了八所进行试点，在开放的过程当中遇到一些问题。

一是人员控制问题。部分人员进入学校不是为了体育锻炼，休闲的，甚至恋爱

的也有，各种各样的情况都会随之出现。

二是环境卫生。开放之后场地卫生需要清理，校方要专门组织人员进行场地清理。

三是学校的设施设备维护问题。操场以及这些体育设施的破损加剧，使用年限大大缩短。

四是安全风险防范问题。进入校园锻炼的人群，万一发生安全事故，责任由谁来承担，责任主体无法确定。

2011年省教育厅发了一个文件，明确了学校不能作为学校体育设施向社会开放的主体，学校体育设施对外开放的责任主体是县级人民政府。因此，建议政府牵头，明确责任主体，建立准入制度，完善纠纷调解机制，落实经费保障。另外，尽可能在开放之前，使学校的体育场所能够独立，与教学区实行隔离。有关开放的时段问题，要根据学校的实际情况来决定。现在倾向于学习期间不开放，可以选择在双休日、节假日、寒暑假期间对外开放，这期间具体开放的时段也要学校根据学校实际情况来确定。

市政协委员、市第四中学教师张秀玲：

作为市民，如果有学校提供场所对外开放，这是让人非常高兴的事情。现在很多的学生大部分时间都投入到学习中，或者沉迷于自己的游戏中，不大喜欢运动，

一到课间就扑在课桌上。如果市民在我们学校里锻炼多了，可以给他们一种直观性的教化，让他们感觉到运动是有好处的，也推进了学生运动的发展，从这个角度上还是有意义的。



从我们学校来看,运动场所对外开放,校长最担心的是安全问题。一是校园安全谁能保证,二是运动过程中如果出现人员受伤,风险谁来承担。

我建议由社区牵头,学校提供场地,让社区去管理,可由社区对所辖区内锻炼人员办理证件,居民持证件进入运动场所,排除不明人员进入到校园;要加大宣传,提高市民的素质,倡导文明锻炼;要有序开放,对条件成熟的先实行开放,对开放成功的学校,体育局可以给予一定奖励。

#### 市政协委员、浙江合一律师事务所律师周崇成:

学校不愿意开放,主要是出于安全问题考虑。一旦发生安全事故,如果安全责任全都落到学校身上,学校恐怕无法承受。

全民健身条例第28条第二款中规定县级人民政府对向公众开放体育设施的学校,要给予支持,要为向公众开放体育设施的学校办理有关责任风险。我认为学校运动场所对外开放,不能强调学校的单方义务,相关政府部门也有义务为学校办理责任险,还要给予必要的支持;参与锻炼的市民也要去办人身意外保险,通过购买保险的形式把



风险化解开来。另外,以办卡的形式让市民、街道、学校三方签署协议,明确责任义务,约束不文明行为。

观点 · 声音

**市政协委员向杰:**如果学校能够开放运动场所,这对我们资源是个很大的补充。节假日、寒假暑假,学校的这些锻炼场所白白的浪费,让它闲置在那里,很可惜。我觉得不能因为担心这个安全问题就关闭了这扇老百姓幸福的大门。

**市民代表、安阳街道祥云社区书记南小华:**我建议由政府购买服务。学校向公众社会开放运动场所,由政府出钱购买服务,解决学校设备维护、安保、管理人员资金方面的问题,解除校方的后顾之忧。

**市政协委员李海鹰:**建议学校和社区联合组织一些志愿者来进行管理,由我们社区的老人协会志愿参与管理,也是个好点子。



**市政协委员胡奎:**开放之后,学校的设施要有一个专门的管理员,提醒告诉市民应该怎么使用设施,劝阻乱用和不合理的使用。另外,要加强市民的教育和宣传,让市民珍惜和爱护这些设施。

**市政协委员吴云:**我认为社区一定要发挥作用,有意向锻炼的居民可向附近的社区报名,社区先把关,以契约的形式明确双方的责任义务,让居民提高安全锻炼的意识。社区可以收取一定的费用,用于补贴学校的管理成本和运动器材的维护费用。

**市体育局群体科科长林建余:**关于学校体育场所对外开放的规划布局方面,我认为最大的矛盾在塘下、莘塍、市区这一块,这些地方人口较多,公共体育设施远满足不了群众的需求。如果学校体育设施要对外开放的话,我建议这些区域要加大力度。另外,建议下一步由政府投入,多个部门联合,把每个将要开放的学校进行好好规划,好好建设,搞一批适合青少年,又适合大众的项目和设施,这样的话我觉得会更加到位。

第五十四期《榕树下》:



## 告别“城市看海”，难吗？



2014年进入汛期以来,广东、江西、湖南等地的部分城市出现了城市内涝的困扰,“城市看海”这一新鲜的词汇出现在我们视野当中。近段时间,温州也连续出现了大雨的情况,很多低洼地带也出现了积水的情况,有不少市民发出这样的疑问:告别“城市看海”,难吗? 2014进入汛期,温州的排涝体系各方面工作准备怎么样了,本期“榕树下”让我们一起来关注城市排涝这个话题。



## 话题聚焦：



**市委常委、市副市长冯金考：**城市内涝是我国许多城市发展中的通病，也是瑞安几十年城市发展过程中政府还没有完全解决的一块心病。归纳一下我认为原因主要有三：首先是外排不畅，其次是内需不足，第三是下渗不够。首先说外排不畅，主要包括道路雨水积水和城市涝水外排不畅。第二个是内需不足。河道农田是城市的自然蓄水池，原来瑞安城市不大，但是河网纵横，比较多，但随着城市化的加快，这几年城市规模不断扩大，就出现与水争地的现象，河道被填被占，导致内需不足。第三个是下渗不够。地表有很强的渗水功能，这几年随着城市化的加快，柏油路水泥路大片硬化，致使本来可以下渗的地表表面面积越来越小，本来可以下渗到地下水的变成地面的积水，加剧

了城市的内涝。以上是去年菲特台风以后给我们政府教训最深的三个方面，下一步我们要引起重视。

市政协牵头的关于城市内涝的调研监督活动，政府和有关部门也是积极参与配合，今年以来，市政园林局做了比较深入的工作。一是管道疏通工作，市政管理处在5月份已对新城区老城区的所有主干道开展了有序地疏通工作，对社区反映比较迫切的也进行了畅通。二是对自然道路的积水点进行了整治和改造，年初已经对市政道路的积水点进行了普查，今年准备对13个比较严重的积水点进行整治改造。三是对管道进行了提高改造，按照五水共治要求，已经对镇、街道以及部分社区的管道进行了改造。

今年三月份，水利部门也已分组赴各地进行地毯式防汛大检查，并且加大了河道清淤的力度。年初计划是在6月15日前，完成环城河水系和温瑞塘河水系75.6公里河道清淤的任务，投入资金3050万元，目前已经大部分完成，部分在扫尾。河道卡口拓宽工程也已列入年度计划，落实责任单位。下半年还将开工建设温瑞灌区的骨干河道疏浚工程，疏浚拓宽河道30公里，涉及到塘下、汀田、莘塍、上望，投资3000万，其中中央补助资金1000万。另外，还将启动城市防洪规划的修编工作。

接下来我市城市排涝工作将重点抓好三个方面。一是要健全排涝体系，要通

过清淤疏浚,打通卡口,打通半头河,通宽一些卡口,使河道连起来,通起来,使河水循环畅通。二是要健全调蓄体系。要开始建设一批下沉式的公共绿地或湿地和广场,来增加我们整个城市的调蓄雨水的容量和能力。三是要健全保障体系。要

强化资金的保障。今年财政已经安排了4.2个亿的资金,专门来加强飞云江综合整治、金潮港的综合整治以及沿江的排水口、闸门、泵站,以及排涝管网的建设。要强化机制的保障。理顺机制,明确责任部门,该谁管的就要谁管。



**市政协副主席黄长安:**去年瑞安城区包括其他一些地方的灾和涝,我认为有两个方面原因,一是自然条件,从自然条件而言,瑞安临东海,我们地势低洼,台风登入风、潮、暴三碰头很显现。二是现实因素,一方面,我们的排涝设施不健全,第一,标准低下;第二,系统(包括设施)不健全,老城区原先考虑的一些基础设施不健全不完善;第三,缺乏一个像移动式的设备,车载的抽水泵包括排涝站;另一方面,

排水蓄水的能力低,我认为是这些原因致使我们内涝。

经过上半年的调研活动,我认为有三个问题必须引起我们政府重视。一是在新建的水工程中,两个建设轻重不一,城市建设和城市的排涝建设没有同时考虑;二是职责不清,水情不明,多龙管水、多人管水,导致职责不清,推诿的现象很严重;三是对人为侵害行为责罚不力,落实不力。对于这些问题,敬请我们的政府、部门要引起高度重视,抓紧给予落实解决。

作为政协系统,我认为要充分发挥自己的三大职能(政治协商、民主监督、参政议政)来更好地助力城市排涝体系的建设,要充分发挥我们智力密集,人才荟萃的优势和作用。建议政府和相关部门一是要有作为,修编、编制,推出排水排涝的专项规划。二是要加大力度去建设,把路修到哪,管道要安设到哪,作为城市建设的一个前置条件。三是要加大宣传,动员全社会力量加入到治水队伍当中。



温州市水利局规划处副处长、温州市水乡建设促进中心副主任、博士娄一青：目前要想彻底的告别“城市看海”这个现象，难度还是非常大的。想要告别“城市看海”，必须要一定的配套工程上去，然后才能解决受涝受淹的现象。现在这些工程基本上已有规划，但是工程的实施

难度是相当大的。这里我想主要讲三个问题。一是资金问题。温州富在民间，政府财力有限，现在工程项目动则几千万几个亿，单纯依靠政府财政是远远不够的。二是土地问题。现在中央18亿亩的土地红线，具体工程实施当中往往碰到的最大难题就是土地指标的问题，在这种情况下，我们就要争取把项目列入省重点，争取用省里的土地指标。三是政策处理问题。大家在涉及到受淹的时候都有很深的体会，但是阵痛过了之后，如果排水管网建设、河道建设水利工程建设需要征用你的土地的时候，涉及到切身利益的时候，可能就碰到政策处理困难问题。因此，治水工作不仅仅是政府单方面的工作，而是需要全社会参与，只有这样，我们告别“城市看海”，彻底解决这个问题才有希望。



温州大学化学与材料工程学院、博士雷新响：一个城市不能不发展，城市的发展造成涝水排不出去，怎么办？只有加大地下管网建设，而且要大大提升地下管网的建设标准，原先我们国家的标准比较低。像国外一些国家，大城市的排水系统是非常宽畅的，这样即使雨水再大，地下也能够保持排泄通畅。我觉得防洪防涝工作最重要的，是政府的决心。建议将防洪排涝纳入领导干部政绩

考核,实行领导问责制,改变长期以来工程建设中重地上轻地下的观念,如果评价体系有所改观,政府就有动力。这个是核心,是关键。第二个方面,要提高市民素质,作为城市生活的大主体,部分市民生活、卫生习惯不好,部分企业主占用河道、

排污管非法行为也是造成洪涝的重要原因。因此要加大宣传,提高市民的责任意识,形成政府主导、市民积极参与的良好局面。我们也在这里倡议,我们广大的市民能从自身做起,为建立美好家园,建立宜居的城市而努力。

## 观点 · 声音

**市政协人口资源环境委员会主任余蓉:**要重视怎样转变观念,特别是要对老城区进行全面普查,科学规划,对老城区的排水工程建设实际情况进行全面摸底普查,根据普查的结果按照雨污分流的排水体系,还有防洪排涝的要求,科学修编排水规划。

**政协委员苏立胜:**城市建设留白,我觉得这个非常重要。只有留白了,我们的城市就不是个脸盆,而是一个竹篮。有可能两百年一遇我们是抗不住,但是我们不应该让它泡个三天。竹篮呢是水满了,但是过了一会,水就排走了。

**政协委员张理宇:**对这个闸门,我有点意见。里面的河流宽,闸门小。现在闸门管理有问题,该开的就要把它打开。台风来临之前,先打开。潮位下去了,该排的就该排出去。所以说,在闸门管理上要智能化。

**政协委员戴美勇:**政府应该在掌握现有地下排水设施的情况下,依据现有的排水的专项规划,制定年度实施计划,相关建设项目应该征求社会公众意见。我们应该把最重要的项目安排在最需要的地方,实施的时候政府相关部门应该主动参与提供技术支持和主动审批服务。镇街应该积极主动地进行有序组织建设,建成之后应该由政府明确一个单位进行日常维护,全社会参与建设监督。

**政协委员黄文光:**今年已经进入汛期了,应急的预案,比如抽水泵,这些都要早准备。

**政协委员姚海旻:**政府部门在建设城市道路的时候,是不是可优先考虑可渗透性强的材料。

**列席人员陈成斌:**2014年的汛情要来了,建议市政府抓紧把这个事情摆上议事日程,落到实处。



## 以整风精神开展批评和自我批评

整风是我们党解决自身问题的一大创举；批评与自我批评，是保持我们党先进性和纯洁性的利器。

开展以为民、务实、清廉为主要内容的党的群众路线教育实践活动，是新时期推进党的建设的重大实践创新。这项活动能否取得令全党全国人民满意的成效，关键在于党员干部能不能认真开展批评与自我批评，能不能以整风精神直面自身存在的问题。

对于我们党而言，以整风精神开展批评和自我批评，从来不是一个抽象的哲学命题，而是解决现实问题的强大武器。中央反复强调，这次群众路线教育实践活动要贯彻整风精神，以整风精神开展批评和自我批评，让党员干部通过教育实践活动，实现自

我净化、自我完善、自我革新、自我提高。

存在于作风建设之中的形式主义、官僚主义、享乐主义和奢靡之风，违背我们党的性质和宗旨，是当前群众深恶痛绝、反映最强烈的问题，也是损害党群干群关系的重要根源，是作风建设的大敌，是实现“中国梦”伟大征途上的一大障碍。

面对脱离群众的种种表现，特别是反对“四风”这些顽症难疾，广大党员干部要有抛开面子、揭短亮丑的勇气，以动真碰硬、敢于交锋的精神，以深挖根源、触动灵魂的态度，认真开展批评与自我批评；要通过教育实践活动，真正让党员干部“红红脸、出出汗、排排毒”，以达到祛歪风、压邪气，树新风、扬正气的目的。

能不能自觉拿起批评与自我批评的武器,开展积极健康的思想斗争,是衡量一个领导班子是否坚强有力、一个领导干部是否一身正气的重要尺度。全省各级领导干部要以对党的事业负责、对人民负责、对同志负责的态度,带头开展批评和自我批评、带头进行整改,切实做到“认识高一层、学习深一步、实践先一着、剖析解决突出问题好一筹”,真正起到“从我做起”、“向我看齐”的表率作用。

开展自我批评要有触动灵魂、深挖思想根源的勇气。要把开展认真的而不是走形式的、积极的而不是敷衍的、健康的而不是庸俗的批评与自我批评,贯穿于“照镜子、正衣冠、洗洗澡、治治病”的全过程。任何遮遮掩掩,避重就轻,都是私心杂念的表现,本身就是思想认识上出了问题。

“一团和气”是党内开展批评与自我批评的“天敌”。既要坚持

实事求是、出于公心、与人为善,又要敢于揭短,不搞无原则的一团和气、好人主义;防止批评与自我批评仅仅停留在口头上的喊一喊、叫一叫,最后什么问题都没有解决。要通过积极、健康的思想斗争,让每一个领导干部不掩饰作风之短,不回避逆耳之言,洗一洗身上的污垢,清一清每一个领导班子的肌体,以清新、清明、清正的新形象出现在群众面前。

改进作风,应广纳民意。要把引导群众有序参与作为贯彻整风精神的重要内容,始终坚持“问政于民、问需于民、问计于民”,虚心征求群众意见,自觉接受群众监督,及时组织群众评议,确保教育实践活动“不空”、“不虚”、“不偏”,真正使教育实践活动成为群众支持、群众检验、群众满意的民心工程,以良好的党风政风凝聚党心民心,以作风建设的新成效,让人民群众感受到教育实践活动带来的新变化、新气象。

## 关于提升 我市中小企业竞争力的建议



提案编号:第58号

提案者:科学技术界别

提案内容:

近年来,随着经济结构调整的不断深化,作为国民经济支柱产业的工业大发展,促进了中小企业的发展。我市中小企业的年增长率继续保持呈上升状况,但是,我们也应清楚看到我市中小企业发展的“瓶颈”。我市中小企业总体仍处于“低、小、散”状况,影响其在激烈的市场竞争中的持续发展动力,现正面临着前所未有的挑战。在当前形势下,中小企业如何走出困境,着力推进我市中小企业结构调整和提升企业的综合竞争力可谓迫在眉睫。

制约我市中小企业发展的因素:

——我市中小企业目前的显著问题就是劳动生产率低,能源和材料消耗大,大多数企业至今依旧从事密集型劳动产品加工。在技术、效率、能

耗、工艺、原料、管理理念等方面还都比较落后,主要表现在产品质量上不很稳定,中、低档产品占主要比例,受基础工艺、技术、操作人员素质等因素制约,产品附加值低。

——目前,有的企业仅看到短期利益,生产投资有过热现象。这种盲目投资现象造成的后果和我国生产能力过剩的结果如出一辙。然而,即便如此,产品生产能力仍不断增加,市场竞争导致价格战,而这种价格战则严重损害和制约行业发展,另外,企业品牌意识淡薄,导致在市场上缺乏竞争力。

——企业缺乏科技成果转化资金。慑于风险,金融企业又不敢贸然涉足高新技术企业,导致高新科技成果转化项目缺少资金支持,难以成为现实生产力。企业在万般无奈之下,被迫引入高成本资金。这不仅制约了中小企业的发展,而且增加金融风险,

融资难已成为当前阻碍企业发展的“瓶颈”。

——企业要发展,必须对企业发展定位进行规划,则规划的实施周期较长,需一个相对安定环境的时间来完成,近几年来,受国家宏观调控,政府的政策多变等诸多因素制约,企业的发展规划无法得以实施,企业规划成“水中月”,使企业发展滞后。

上述问题表明,我市中小企业竞争力提升的工作任重而道远,需政府及相关部门和企业共同努力,携手共进,加快提升。

在新的形势下,提高企业竞争力的根本就是自主创新,企业只有切实加大研发投入,不断致力于产品研发和技术创新,只有掌握核心技术,才能提高产品附加值,才能掌握市场竞争的主动权,才能争取在市场竞争中不断发展壮大,立于不败之地。

自主创新的主体是企业,政府扮演的是支持者,科研院校是合作者。自主创新、不仅是企业自身发展的客观要求,更是摆在企业面前的一项刻不容缓的社会责任。为此,就如何提升中小企业竞争力的建议如下:

### 一、鼓励企业大力推进品牌创新。

品牌是靠不断的自主创新来支撑的,品牌是与产品连在一起的,而任何产品都有它的生命周期。现产品的生命周期

在不断的缩短,所以品牌需要靠不断的创新来支撑。因此,企业都要认识到品牌的重要性,根据行业状况,考虑行业与整体产业对接整合基础,借助衍生品品的开发,发挥衍生品的品牌效益,为品牌发展提供捷径,形成自主品牌产品,从而改变低附加值产品的格局。

### 二、提升和壮大行业规模,实现产业紧密集聚。

产业集聚即在一定的区域范围内生产某种产品的众多企业高度聚集在一起,形成产业化规模优势。我市首创“8+2”制药装备技术战略联盟,便是中小企业实现产业紧密集聚的典例。该联盟由8家药机骨干企业和浙大药学院、市科技局共同组建,致力于打造“五个平台”(技术应用平台、市场统一协调平台、信息交流共享平台、人力资源配置平台、企业合作联谊平台)。在同行仍处于分散作战,产品结构趋同、研发能力不足、行业内企业相互模仿和互挖人才,产业链得不到有效整合状态下,通过联盟制度设计,开创了一种新型合作模式,使大家都放下架子,摒弃成见,真正体现风险共担,利益共享,从而做大做强行业。该联盟投资建立的中药现代化装备研究有限公司,实现由契约式联合项目攻关向法人式联合攻关转变,有效避免业内产品重复研制问题,同时,加强了企业间的联盟和团结,增强感情联系,使过去相互压



价的恶性竞争状况转变为合作良性发展,企业由分散趋向合作统一,实现优势集成,带动行业规范健康发展。同时,我市高分子材料行业的企业联盟式科研模式,为中小企业解决在大型技术攻关项目上所凸现的先天不足,开辟了一条以盈利促研发的健康产业链。对于这些具有发展优势的企业联盟模式,要在现有基础上,加强引导,以培育产业核心竞争力为着力点,加强产业链整合,加强集聚化运作,形成有特色的产业集群。依靠产权纽带和各种联盟,形成众多合作关系稳定的产业链,集群内企业共享信息,共同合作,从而增强链条企业的核心竞争力。

**三、鼓励企业自主创新,促进高新技术产业发展。**在大力推进高新技术产业发展的同时,针对高新技术产业难以得到稳定的资金来源,“技术优势”无法化为“市场优势”,“科学家”转型为“企业家”困难重重的现实问题。政府要贯彻落实《中小企业促进法》,以促进民营经济发展有关政策为突破口,鼓励中小企业技术创新。建立完善透明度高、可操作性强、系统配套覆盖面广的政策体系,加大财税支持力度,实现以平税负,加大政府采购力度,对中小企业开发具有自主知识产权的重要高新技术及其产品、设备,政府实施优先采购,优化原材料市场的负税环境,尤其是高新技术企业和

科技型企业研发用特种原材料。并推进加速折旧,引进设备免税,企业科研经费增长额税收抵免等措施,鼓励企业进行自主创新,帮助企业实现以实验室技术到产品领域的突破。

**四、鼓励兼并重组、延伸产业链条,变产业“集群”为产业“集聚”。**目前,我市产业集中度和资源配置效率仍有待提高,但产业战略联盟远没形成,缺少行业领袖,政府要加大社会管理创新,鼓励一业多会,搭建平台,集中行业内科研力量突破难点技术环节,实现产业内部升级,并以技术合作,利益分成为纽带,组合优势企业,打造产业联盟,在产业链的点上进行突破,形成新的增长点,真正把规模优势转化为效益优势。

**五、建立产、学、研为一体的合作平台。**考虑以政府的名义建立产学研合作研究基地,采取多种方式与高等院校、科研院所形成创新联合体,建立长期的合作关系,形成“企业出题,专家解题,政府搭台”的良好局面,以科技孵化器为依托,建立成果交易平台,为孵化企业提供一站式服务,切实解决企业发展中的技术难题,指导企业的技术开发,加快技术引进和购买国内技术的步伐,促进企业的发展。

**六、加强人才队伍建设,引导企业加大科技投入。**现代企业的竞争,实际上就是人才的竞争,企业有了高技术的人

才,有了高素质的管理人才,有了勇于开拓创新的人才,企业才能在市场经济的大潮中立于不败之地。政府要引导行业商(协)会制定相应人才流动的实施细则,规章制度,积极探索从财税和其他制度体系上,鼓励企业人才引进和培养,在鼓励人才流动的同时建立科学的、多层次、规范化的专业技术人员资格评价体系,配套完善人才服务机制,确保社保、户籍管理等政策落实到实处,为企业的技术进步、技术创新提供人才保障。

同时,政府要继续加大财政科技投入力度,加大对中小企业自主创新的扶持力度(特别是我市的国家级高新技术企业和科技型企业),探索以资本金投入形式支持重点高新技术产业项目,其次,要制定有关政策措施,健全企业科技投入机制,形成以政府投入为导向,企业投入为主体,金融部门投入为支撑,民间投入为补充的多元化、社会化的科技投入融资体系,确保企业科技经费足额到位,稳步推进企业自主创新的进一步发展。

**承办单位:**市经济和信息化局

**答复内容:**

您在市十二届政协二次会议期间所提出的《关于提升中小企业竞争力的建议》收悉。

首先,感谢您对我市中小企业发展的关心。中小企业是我市工业经济的重

要组成部分,为我市经济发展做出重大贡献。您在提案中指出的制约我市中小企业发展的因素确实存在,很符合实际,具有针对性。扶持中小企业发展对于我市整体经济的健康持续发展有着重大意义。对此我局十分重视,结合自身职能进行调查研究,现将相关情况答复如下:

市委、市政府高度重视中小企业发展,坚持“工业强市”战略不动摇,合心合力应对严峻挑战,坚持调结构促提升,着力转变发展方式。去年以来,我市积极应对局部金融风波影响,高度重视实体经济发展。自去年8月份开始,开展百日扶工大行动,组织千名干部联系千企,市领导和881名部门、镇街干部深入近千家企业进行帮扶,为企业解决了一大批难题。今年以来,我市继续加大帮扶力度,以科技创新驱动企业发展,加快大平台大产业建设。

公共服务平台作为中小企业服务的机构,在解决中小企业面临的专业人才缺乏、资金投入不足、消化吸收新技术、新工艺能力较弱等共性问题上发挥了较好的作用。我市目前已建立了市质量技术监督检测院、市高分子材料研究院、市科技创业中心、市标准创新等公共服务平台,建成瑞安市轻工行业创新服务平台和激光产业技术联盟等2个行业科技创新平台。这些中小企业服务平台主要围绕我市的产业特色,提供产品质量监

督检验、产品认证检验等服务,为科技合作交流、产业转型升级、科技成果转化、高新技术企业培育提供技术支撑,有力地支持我市的中小企业和区域经济发展。国家也大力推动中小企业公共服务平台建设,省、市每年安排专项资金支持公共服务平台建设。同时,省中小企业局也十分重视中小企业调研工作,开发了中小企业生产运行监测平台。全面了解中小企业的生产经营情,通过对中小企业的运行数据监测以及数据的统计分析和研究运用,有针对性的引导企业有效发展。

“用地难”一直是制约我市中小企业发展的瓶颈。做为小微企业,更是在资金、人才、技术、管理等各个方面都存在一定的困难。科技企业孵化器作为培育和扶植高新技术中小企业的服务机构,帮助和支持科技型中小企业成长与发

展,培养成功的企业和企业家。我市早在2005年就投资近2亿元启动瑞安市科技创业中心(科技孵化器)的建设。市科技创业中心项目规划占地面积约200亩,建成后将分成四个区域,即综合孵化区、项目培育区、产业拓展区和配套服务区,届时可入驻企业100多家。市科技企业孵化器已于2009年正式揭牌成立,一期用房位于飞云新区江南标准厂房5号楼,占地面积3225.6平方米,建筑面积13186多平方米。第一批已有四家科技型企业,一家高分子材料研究院入驻。瑞安科技孵化器将为企业提供标准厂房等相应的配套服务。此外在申请科技费用、工商、税务、银行政策咨询以及企业策划等方面提供支持,为企业申报高新技术企业、高新技术项目、科技成果鉴定、专利技术、知识产权保护、技术成果转化等提供服务。同时借我市下步开展低效工



阁巷高新技术产业小微企业创业园效果图

业用地二次开发和建设小微企业创业园之机,可为企业解决用地难问题提供相应的扶持政策 and 用地空间。小微企业创业园正在调研和规划之中,并列入了政府工作的考核内容。

产业集聚是今后企业创新发展的方向。今年3月以来,中共瑞安市委、瑞安市人民政府组织开展了“百组千千破百难”活动,全面落实重点工作十大推进机制。其中建立“十个一”工作推进责任制中的目标任务中就有要创建1个省级高新技术园区,每个都市型功能区、工贸型中心镇、复合型中心镇新建扩容改造提升1个以上二三产特色产业集聚区,每个都市型功能区、中心镇创建1个市级以上特色产业科技园。根据不同地域文化、产业特点,积极打造特色产业集聚区。引导企业转型,发挥企业集聚形成产业化规模优势。同时,市政府也非常重视总部经济建设,2012年出台了《瑞安市人民政府办公室关于促进总部经济发展的若干意见》(瑞政办〔2012〕107号)文件,引导促进总部经济的发展。

品牌与品质是相关联的,没有好的品质,就造就不了好的品牌。产品质量是企业的核心。瑞安市是浙江省政府确定的四个质量强省试点单位之一,自2011年始开展质量强镇(街)、质量强业和质量强企业示范创建活动,计划通过五

年的时间,逐步把质量创强活动向全市经济重点镇(街道)、各主要行业和企业扩展,示范领路,以点带面,促进全市经济、社会、政府三大转型升级。因此,我市开展了质量强业示范创建和质量强企业示范创建,加快行业标准体系建设,注重品牌培育和经营,推行先进质量管理方法,引导企业采用先进科技和科学质量管理方法。通过质量强企业示范创建,加强企业质量管理,提高企业产品质量,体现质量竞争、品牌竞争优势。

深入实施人才强市和科技兴市战略,鼓励企事业单位引进高层次人才。市委、市府相继出台了《中共瑞安市委瑞安市人民政府关于加强人才住房保障工作的意见》(瑞委发〔2011〕38号)和《中共瑞安市委 瑞安市人民政府关于印发〈瑞安市鼓励引进培养高层次人才和创新团队的若干规定〉的通知》(瑞委发〔2011〕39号)等有关扶持政策。设立人才引进培养专项经费700万元,重点用于鼓励企业引进培养高层次人才和创新团队。努力改善对引进人才的服务,着力解决好引进人才住房保障、子女入学、配偶就业、社会保障、户口迁移等问题,积极营造栓心留人的工作生活环境。

#### 相关链接:

本提案被评为瑞安市政协2013年优秀提案。





## 税费不免

# 破产重整举步维艰

据温州市特邀信息员、浙江信泰律师事务所主任、浙江工业大学法学院客座教授陈旭峰反映：近年来，破产案例呈现爆发式增长。2013年浙江法院受理企业破产案件346件，审结269件，同比分别上升145.07%和265.79%。破产企业债务总额达到1595亿余元，比2012年的243亿元增长了近6倍。其中，温州的破产案件占了将近一半，根据温州法院发布的企业破产审判白皮书显示：2013年，温州两级法院共受理破产案件198件，审结153件，分别占全省法院的57.2%和56.8%。但在温州，2013年仅有10家企业重整成功，14家企业达成和解。为什么企业破产重整比例如此低下？据了解，在破产重整程序中，税务机关对破产债务人征收相关税费，是导致破产重整计划无法实施的重要原因之一。具体分析如下：

**一、减免税收债权现实障碍。**税收债权主要是破产重整前形成的欠缴税款。依照担保法规定，抵押权优先于税收债权行使，当破产企业不动产被设定抵押担保，税收债权应用不动产处置后的余款按

照破产法规定的顺位支付，但税务部门往往以税收债权亦有优先性为由，要求在办理不动产过户过程中同时征收，否则不予开具完税证明，致多数破产重整人不愿意承担企业欠缴税费，最后陷入僵局。《破产法》虽然规定税收债权人可以通过对破产重整计划草案的表决方式减免税收债权，但如税务机关拒绝通过破产重整计划草案，破产重整仍将难以继续。

**二、因股权变动不合理征税。**破产重整中，税务机关基于破产企业的股权变动而征收营业税、土地增值税，将使破产重整难以继续。瑞安法院受理的温州拓海食品有限公司破产重整案，在破产重整计划实施阶段，重整方因无法接受额外税负而致破产重整破局。尽管国家税务总局2011第51号文件规定，对纳税人通过合并、分立、出售、置换等方式进行资产重组的，不征收营业税。温州市人民政府文件温政发[2009]43号中，也有企业整合重组中涉及的房产税、增值税、营业税的指导性意见，但税务机关在具体执法过程中，认为对破产重整免税没有规章可循，故拒

绝适用税务总局和地方政府的规范性文件。

**三、因资产处置需缴付规费。**破产重整中,为降低债务人资产负债率,一般都会处置部分不动产或机器设备等闲置资产,但在办理权属转移手续过程中,由此应缴付的巨额交易规费,如转嫁由受让人承担,则将增加重整成本,使得破产重整更加困难。

破产重整中税收债权减免是目前许多发达国家采用的一项基本制度,如英美法系的美国、英国、加拿大等国和大陆法系的德国、法国、日本等国,均以不同方式将税收债权减免在破产制度或者税收制度中确立和适用。破产重整过程中,如果行使税收债权优先权,或征收营业税、所得税及土地增值税等,必然增加重整方成本,导致重整谈判分崩离析,重整计划无法实施,最终只能走破产清算之路,导致经济的不稳定和税收源头的切断。为此,笔者建议:

**一、减免税收债权。**《税收征管法》及相关部门规章虽未规定在破产重整中减免税收债权,但《破产法》规定可以通过表决方式减免税收债权。《税收征管法》是一般法,《破产法》属特别法。立法法规定,特别法优先于一般法适用。税务机关支持税收债权组通过减免税收职权的决议并非无法可依。同时,税务机关可以设定同意减免税收债权的前提条件,比如税收

债权在获得不低于普通债权受偿率的清偿情况下等。

**二、免征股权变动税收。**破产重整的股权变动与国家税务总局2011第51号文件中规定的企业股权重组性质并无二致,都是原企业股东通过转让股权的方式,将全部或者部分实物资产以及与其相关联的债权、债务和劳动力一并转让给第三人。在国家税务总局对破产重整征税尚未出台专门政策之前,对于破产重整的股权变动,应当比照企业股权重组模式,不征收营业税。另外对于所得税、土地增值税等,也应一并免征。

**三、减免资产处置规费。**破产重整过程中的大宗资产交易行为在所难免,而且数额巨大。为促使破产重整顺利进行,地方政府对属于自己职权范围内的规费应予以减免。

**四、适度财政支持政策。**建立破产重整基金,以鼓励和补偿为目标,鼓励重整人积极参与对破产企业的挽救,发挥政府财政奖励的正面效应。同时,对重整人给予适度补偿,以弥补重整人因额外支付税费、规费的重整成本负担。

(此信息得到温州市市长陈金彪批示)



## 九三学社瑞安市委召开 2014 年度社情民意信息座谈会

为了进一步加强参政议政工作,6月17日晚,九三学社瑞安市委在市政协三楼会议室召开 2014 年社情民意信息座谈会。社市委委员、宣传部、调研部全体成员、各支社主委、骨干社员和 2013 年度新社员共 28 名社员参加会议。



张顺开副主委通报了 2013 年度和今年一季度的社情民意信息工作,并对今年的社情民意信息工作进行了部署。调研部苏立胜部长通报去年和今年的参政议政情况,并对下步工作进行了部署。

在随后的座谈中,谢赛珍、苏立胜、戴建国、陈洁梅、胡川等 20 多位骨干社员就社情民意信息的写作心得、经验,并就当前热点问题的写作思路开展了交流。

最后,市政协办公室信息宣传科科长黄建华作了社情民意信息写作专题辅导。

## 民进瑞安市基层委员会举办“会员运动联谊活动”

在运动中快乐,在比赛中超越,在趣味中团结。日前,民进瑞安市基层委员会举办“会员运动联谊活动”。本次联谊活动的规模空前,9 个支部均有代表参加,人数达 80 余位。

此次联谊活动在瑞安职业中专教育集团学校新落成的体艺馆举行,

活动设有羽毛球友谊赛,乒乓球拉锯赛,跑步机耐力赛,动感单车持久赛和其他兴趣项目。活动伊始,会员们进入状态非常快,个个精神饱满,神采飞扬,互相展示了阳光健康、朝气蓬勃、奋发向上的精神风貌。团体项目中大家配合默契,个人项目大家奋

## 民革党员应邀参与市政协重点提案调研活动

6月25日下午,市委常委、市委组织部  
长徐琮琦带领市住建局、市政园林局、温瑞  
塘河管委会、安阳中心城区管委会、安阳街  
道、玉海街道和锦湖街道等单位负责人对  
其领办的市政协重点提案《关于加快打造  
瑞安城区沿河慢行绿道的建议》进行调研,  
该提案的撰稿人民革瑞安总支党员孙建  
中、陈永飞两位同志应邀参与了调研活动。

调研组一行先后实地查看了瑞祥新  
区罗阳大道沿河景观带二期工程、安阳街  
道塘河北路景观带改造工程和瑞安文化  
古街丰河街沿河景观带,市委常委、市委组  
织部长徐琮琦听取有关部门负责人的现  
场汇报,并和孙建中、陈永飞两位同志进行  
交流,听取建议和看法。

在实地查看结束后,调研组在市委组  
织部会议室召开座谈会。徐琮琦部长对  
瑞安民革总支所提的提案给予充分肯定,  
并对相关单位提出三点要求。第一,要进  
一步提高思想认识。这一提案事关瑞安  
全市人民的民生福祉问题,也是一个推动  
打造幸福瑞安、品质之城这一战略目标  
的重要举措,相关单位要引起高度重视。第  
二,要进一步强化工作措施。相关职能部  
门要做到规划周密完善、建设系统化可持  
续以及管理更加到位。第三,要进一步加  
强沟通协作。市政园林局要牵头,其他相  
关部门要紧密配合,按照先易后难的原  
则,认真办理好、认真落实好这一重点提  
案。

力拼搏,充分展现各自的  
最高水平。

本次活动的成功举办,  
不仅增强了各支部之间的  
交流,联络了大家之间的  
感情,更重要的是凝聚了  
人心、振奋了精神、激发了  
斗志、增进了友谊。





## 庆祝六一 走亲连心

### ——农工党瑞安市基层委员会开展义诊活动

在“六一”儿童节来临之际,农工党瑞安市基层委员会的8名党员来到我市西部山区的营前小学,为60多位小朋友进行了免费体检。他们代表瑞安市的农工党员向贫困山区的少年儿童祝贺节日,亲



切问候,并奉献爱心。

营前小学作为我市欠发达山区的一所小学校,学生大多是留守儿童,平时缺乏亲人的关爱,今年农工党瑞安市基层委员会向他们捐助了爱心午餐项目。了解到由于受经济和交通条件的限制,学生平时没有进行常规定期的体检,农工党瑞安市基层委员会专门组织了瑞安市人民医院多名专家对学生进行多个项目检查。在体检过程中,医生还针对学生的身体情况给他们提出了很多卫生建议,促进学生的身心健康。

## 再小的力量也是一种支持

### ——市无党派人士联谊会成立万松山茶亭志愿者服务队

日前,一支由无党派人士联谊会会员、公园管理处干部职工、华尔达汽车空调有限公司员工以及社会爱心人士组成的万松山茶亭志愿者服务队正式成立。市委统战部副部长谢作星、市市政园林局副局长陈忠汉为服务队授牌。

据悉,万松山茶亭是我市最大的公益茶亭。自去年起,为参与环保行动,万松山茶亭取消了一次性纸杯的使用,目前茶亭里5000个不锈钢杯,保障了每日1万多人次登山者喝茶的卫生,但这也大大增加了



茶亭工作人员清洗、消毒茶杯的工作量。

万松山茶亭志愿者服务队授牌仪式结束后,各会员到茶亭领取工具,开展万松山茶亭志愿者服务队第一次活动。

# 法律是思想者的事业

——记市优秀政协委员陈旭峰

◇ 王 键

在佛教中,精通律藏者方可称为律师。

陈旭峰有各种头衔和身份,如西南政法大学民商法硕士、浙江工业大学法学院客座教授、瑞安市人民政府法律顾问团成员、第十二届瑞安市政协委员等,民盟瑞安市委员会文化支部主委,但是他最为骄傲的,还是身为律师这一角色。他是浙江信泰律师事务所主任,瑞安市为数不多的高级律师,同时也是温州市十佳律师,连续二年,他被评为温州市律师执业信用等级最高级别的AAA级律师。另外,他还兼任着各类社会职务,当然是与律师这一职业有关系的,如温州市律师协会理事,温州市律协商事专业委员会副主任,温州市律协党外知识分子工作委员会副主任,浙江省律协民商事专业委员会委员。

## 一 破茧后重生

2007年之前,信泰律师事务所的发展



历程起伏不定,业务量缩小,内部人员更迭频繁,最后事务所只剩3个人,包括陈旭峰在内,租用司法局一个小办公室办公,经营前景堪忧,当时在瑞安六十多家律师事务所的排名中非常靠后。因为律师事务所成立的核准条件最少要有3个律师,也就是说当时的信泰律师事务所已经到了法定解散的边缘,甚至有司法局领导建议他们解散了律师事务所,或者让大的律师事务所来兼并。若要解散,陈旭峰他们就得自寻门路。当然,陈旭峰当时有两个选择,一是离开瑞安去大城市杭州或上海发展,并且当时已经跟那里的律师楼取得



联系；二是留在瑞安，继续将濒临解散的律师事务所维持下去。如果到大城市发展，除了家庭的牵挂，工作业务方面对陈旭峰而言倒是无需担忧。如果留在瑞安，家庭倒是便于照料，工作上肯定困难重重，前景堪忧。可想而知，去留各有利弊，两难的抉择，因为这已经牵涉到生存和生活的问题了。最终，陈旭峰选择留在瑞安，与其他2位合伙人共同挑起事务所的重任。2007年，陈旭峰开始担任信泰律师事务所主任，他觉得事务所若有个好发展必须得改变思路，眼光不可短视，要有科学的管理方法和新的运行模式，应该业务转型，拓展新的服务产品。他首先从内部管理上用功，实行规范化管理和制度建设，并全面修订事务所的自律规则和各项规章制度，规范财务制度，实行办公系统软件办公。在制度执行上，从我做起，以身作则。并逐年引进法学专业后备人才，目前事务所所有法学硕士6名，在瑞安所有律师事务

所里面硕士人数是最多的，而且是瑞安市最早引进法科硕士的律师事务所。

陈旭峰律师重视事务所的文化和建设和年轻律师的培养，在内部形成讲业务学习，讲规范执业，讲诚信执业的氛围。事务所多次被评为先进集体，并涌现出一大批先进个人，多名律师荣获“全国三八红旗手”等荣誉。最近几年，在温州市一百多家律师事务所中，综合排名提升至前20强。

## 二 专业与创新

瑞安大多律师事务所做的都是传统业务，陈旭峰认为律师事务所在做好传统业务的同时还应该拓宽其他服务产品，随时代的变化和社会的进步而业务转型，应该有自己鲜明的专业特色。

2012年，他接手一个破产法实施以来的瑞安首例破产清算案件，某企业集团出现经营危机，在经过尝试资产重组解决债务、资产整体转让等等方案后，都未成功。最后该企业找到陈旭峰律师，陈旭峰对他们的经营情况和财务情况进行了分析，提议他们进行破产清算，因为这是目前来说最好的一种解决方法，并实施启动。其实陈旭峰在读研究生时，选的专业就是破产法方向的，有很好的理论基础。只是当时他也没有实践过，何况在瑞安是首例，没有一个司法实践可以参照，所以进入司法程序有些难度。陈旭峰觉得如何启动破产法律程序是关键，那时法院没



受理过破产清算案子,破产的功用还不明晰,到底结果会怎样?尚不明了,法院那时也没有专门办理破产案件的金融法庭。陈旭峰便跟法院领导沟通,很快得到领导支持,因为这在瑞安司法实践中是个良好开端,随着近几年瑞安企业的经营状况屡亮红灯,与之相关的法律服务内容必须要紧随其后,这对于改变纠纷理念,用司法手段解决企业债务、担保链及复杂社会问题,会起到很好的示范引领作用。

如果说企业破产重组是企业发展的一个“出口”,那

么企业挂牌上市可以说是企业发展的“入口”,这两个听起来十分遥远与冲突的名词都是陈旭峰律师关注的重点,他希望能够“在出入之间用法律帮企业驻守”。陈旭峰一直关注资本市场动态,早在2011年的时候,他通过考试获取上海市证券交易所“上市公司独立董事资格”,是省内为数不多的拥有该资格的律师之一。随后,他在事务所中组建专业团队,希望事务所能为资本市场提供更高层次的专业法律服务,未雨绸缪。日前,经由信泰律师事务所专业团队协助的瑞安市第一

例企业挂牌浙江股权交易中心成长板,已经顺利完成。

### 三 社会责任

在信泰律师事务所走廊的一面墙上写着九个大字——法律是思想者的事业,道出了律师的工作性质。陈旭峰觉得律师应该从心底里要明晰自己所从事职业的性质,或仅仅作为谋生的工具?类似于

商人?陈旭峰的回答是,律师执业固然依照规定收取一定报酬,但律师事务所不是一个商务机构,律



师不是生意人。从法律层面说,律师具有维护社会公平正义的使命,律师职业有促进社会和谐的功能,律师应该对法律有信仰,应该对社会有担当,应该对社会有责任感。他对自己的团队也是这么引导。信泰律师事务所走廊的墙面上,悬挂着多副名人名言,比如:韩非子——法不阿贵,绳不绕曲;王安石——吏不良,则有法而莫守;法不善,则有财而莫理。等等。在事务所的办公室墙面上,还悬挂着5副警句,敬业——让敬业勤业成为习惯。思考——让理性思考成为习惯。学习——让



读书学习成为习惯。合作——让团队协作成为习惯。概况——让总结提炼成为习惯。陈旭峰律师希望整个团队成员能养成以上五个习惯,如果这些都做到了,就能成为好的律师,那么做人也就成功了。他经常跟一些年轻的律师说,有些律师晚上喝酒应酬,业务做得很大,看上去表面风光;有些律师像儒商,把接案子当成做生意,但这样并非年轻律师的成长之道。正因如此,在陈旭峰的感召下,信泰律师事务所对社会责任这块特别重视,介入的社会法律援助案子也是瑞安最多的,说通俗点,法律援助是一项直接面对弱势群体参与社会责任担当的慈善行为。最为人熟知是该所几年来与妇联、总工会的合作,就妇女受侵害和职工法律维权等方面问题给予义务法律援助,年均援助案件达60—70多件,如果按经济效益核算也是一笔可观的数字,

另外,也是一项社会工作,作为政府法律顾问团成员,陈旭峰积极参与与法律有关的社会工作。2010年8月,他受聘担任汀田镇文化路JS地块旧村改造项目法律顾问,该项目是瑞安市“十二五”规划的重点投资项目,涉及三个自然村和数百拆迁户。他全程参与,通过对该项目的深入论证,担纲制定了项目开发建设方案和拆迁安置补偿方案,受到拆迁户、三村委员会和汀田镇人民政府的一致认同,法律服务程序做得非常细致。在拆迁户动员大会

上,陈旭峰向拆迁户详细阐述法律文本,拆迁户该如何维护自己的权利和权益,如何让权利具体化,拆迁之后有无法律保障等等。他在合同里首次提出了拆迁户拥有反对权,在什么情况下拥有反对权。当时有些拆迁户拒签合同,他就挨家挨户上门做好法律的解释工作,现在,该项目现阶段工作已顺利完成。

#### 四 一直在路上

我采写过好几位优秀政协委员以及其他优秀人物,发现他们有一个共同点——喜欢读书、爱学习、爱岗敬业以及敢于挑战。陈旭峰也一样,尤其重视专业知识的积累,业余时间他喜欢看些成功案例或有思想性的书籍,像《西窗法雨》、《法律后面的故事》、《坐等天明》、《法律职业的精神》等,读书已经成了他的生活方式和习惯。他说书籍是一份心灵鸡汤,捧起书本好比给自己构筑了一个精神乐园,而且觉得书籍是最好的老师,碰到案子上的一些难题,随时可以找几本书来翻阅并解决。在陈旭峰的带动下,他的家庭氛围也充满书香,妻子喜欢读书,儿子也喜欢读书,去年因此而获得全国妇联授予的“书香家庭”称号,现在儿子在英国谢菲尔德大学攻读建筑学博士。

我对律师行业了解不深,肤浅的认为要成为一名好律师,不仅要能说,而且还要能写,以及富有逻辑性的缜密思维和专



业的案例分析。陈旭峰都具备,特别能写,作为政协委员,他第一次为瑞安政协写社情民意稿就被省政协采用了,这是很少有的。他每年都写10来篇社情民意稿,而且有一点非常难得,他的社情民意稿采用率非常高,今年是第三年了,已经有4至5篇社情民意稿被温州市以及浙江省政协采用,并被温州市政协特聘为特邀信息员。2014年初他写了一篇题目为《行政帮扶化解金融困局当慎行》的社情民意稿,引起了温州市市长陈金彪的高度重视,陈市长在文章上圈圈点点,逐字逐句研读的非常仔细,有些直接予以批示,并纳入领导小组会议讲话稿内容。最近,他又写了《税费不免 破产重整举步维艰》的社情民意稿,得到了温州市市长陈金彪的批示,温州市府办、温州国税局等相关部门专门召开了协调会,促进该问题的解决。一篇短短的社情民意稿能得到市长如此详尽的批示和点评,这也是很少见的,主要是陈旭峰写的社情民意稿能抓住社会热点问题,分析透彻,一针见血,然后

运用自身积累的法律知识给出建议。

要么读书,要么旅行,思想和身体,必须有一个在路上。陈旭峰很喜欢这句话。在工作之余,他喜欢到处走走看看,街头巷尾,观察一个地方的年轮和岁月,体验其中的温暖或悲情,当然,其中一定包括了

各类书店内的静谧书香。

而他的思想,则是一直在路上,从未停息。

多年来,陈旭峰一直笔耕不辍,积极撰写专业论文,其中《论校园伤害事故若干法律问题》(2009年)、《论破产管理人的民事责任》(2010年)、《贿赂犯罪案件侦查讯问程序的构建设想》(2011年)、《论民事诉讼中抗诉机关的调查取证权》(2012年)、《论金融不良债权转让制度的制度重构》(2013年)等多篇论文在国家级法学核心期刊上发表,交流论文曾获得温州市一等奖和浙江省第三届律师论坛论文二等奖。

2012年,陈旭峰被浙江工业大学法学院聘为客座教授,他常将自己感兴趣的案例带到那里与同学们以及老师分享,互动交流,这不仅对法学院的教学起到辅助作用,同时也对自己的业务新领域拓展有一个系统性的推进作用。

陈旭峰秉持终身学习的理念,现在,他仍在攻读中国政法大学法学博士研究生,以此不断提升自身的法学理论修养。



## 许松年五进台湾记

◇ 许希濂

清福建水师提督许松年(1767—1827),号乐山,字蓉隼,又名锦堤,谥号忠靖,瑞安城关水心街人,系清嘉道年间东南四大水师名将之一。他由乾隆五十一年(1786)丙午武科举人出身,会试不第,后于乾隆五十三年(1788)入营效力,至道光七年(1827)病卒。先后历乾隆、嘉庆、道光三朝,从事南北洋水师近四十多年。为剿灭安南(越南)夷匪、浙闽粤洋之海盗及打击英夷走私洋船,护卫我国海疆的安宁作出重大的贡献。在此期间,他还为维护祖国的统一和台湾的社会稳定,曾多次统兵入台,

建树甚丰。

许松年入台之史实,中华书局版的《清史稿·许松年传》和温瑞等地方史志中关于他入台的事迹虽有记载,只是一笔略带,而对其五次入台的具体时间及重要的军事活动的记述并不详尽。为此,笔者综合《许松年自序年谱》、仁和(杭州)名士邵懿辰先生撰写的《前福建水师提督许公墓表》、孙依言《许乐山提督·跋》及浙江、福建地方史志等史料,进行反复的查阅,按时间顺序对他五次入台的重大活动作了记述。

### 松门洋勇歼越夷

许松年在其《自序》中说“初从李壮烈伯(1)剪灭夷匪,继领先锋追剿蔡朱二渠,后奉上命专剿朱溃,海踪所到,北历辽东高丽,南逾交广朱崖(2),入台者五……”,此段文字足见当年许氏曾五次率部进入台湾地区的史事是





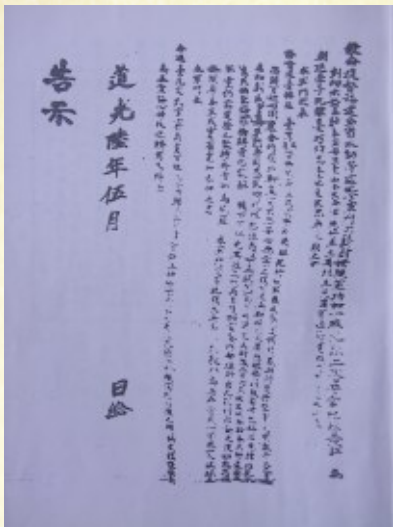
十分确切的。至于他入台的具体时间及其活动状况,则在他的《年谱》、《墓表》与漳州地方志中均见有其斑迹。据《许松年年谱》记载:嘉庆三年(1798)六、七月间,浙闽凤尾帮(3)海匪与安南夷匪勾结一起,集结二百余艘大艇,配备火炮,铳枪等武器侵扰浙东南沿海,并占据岛屿,打劫过往商船和渔船,为害尤甚。闽浙制府(4)书麟为剿除夷匪之患,特命时任定海总兵李长庚统率官兵进剿,以镇海参将许松年为先锋。松年受命后,自知任重,即日夜操练水军,严肃军纪。于古历七月二十八日,率战船三十艘启行,直扑淡水门外洋,与蔡牵的凤尾帮寇的四十余艘战艇激战。松年身先士卒,跃过敌船,俘敌三十二名,缴获战船二艘,大败贼众。后又获谍报,安南夷匪盘踞大陈岛,松年即挥师返浙,于八月二十四月夜,以三路舟师进攻大陈,歼敌数百。夷匪南窜洞头三盘洋面,松年又于春节前夕,即古历十二月二十八日向夷匪发动强攻。敌夷慑于军威,从外洋向台湾方向逃逸。松年率部穷追不舍,他独以一舟深入敌群反为敌所围,手足俱受伤,但他仍然负创奋勇死战。军士见主帅如此英勇,士气倍增,无不以一当百,逐转危为安。夷匪见状向台湾松门逃窜,松年率部乘胜追击,敌大部被歼,残部向越南逃去。此后越匪在浙闽滋事遂绝。此是松年

首次入台之史实。

### 扁礁洋大败蔡牵

另据许氏《年谱》所载:松年第二次赴台作战是在嘉庆九年(1804)七月。此时原定海总兵李长庚提升为福建水师提标参将之职,后又晋升浙江水师提督。其时,凤尾邦海盗又在浙东南沿海作乱,气焰十分嚣张,百姓受害匪浅。李提军又命松年为先锋协同温州总兵胡振声于四月七日会兵出击。次日夜半,官兵向敌众突然袭击,群盗纷纷争窜,官兵追至东涌外洋,击毙无数,生俘四十一名,获战船2艘,红衣火炮及枪械一百余件。此役虽获全胜,但温州总兵胡振声阵亡,使浙江水师痛失一员战将。战斗刚刚结束,又传来蔡牵窜入台湾,劫夺米船、商船多艘,人心惶惶的消息。李长庚奉命统率闽浙两省舟师,仍以松年为先锋再次入台剿捕,乃知蔡牵畏松年之勇猛,便弃台而遁向北洋。松年一鼓作气,挥师北上,穷追猛打。八月二十二日在扁礁洋双方展开海战。时蔡牵所有匪众和战艇百余艘,排列成阵,依仗人多船多抗拒官兵。松年素知他们皆乌合之众,阵无章法。我水军虽然兵少、船少,但训练有素。于是令舟师分左右两翼攻其首尾,自己则率部攻其中间,使其首尾不能相顾。胜券可操,只见海面上喊声连天,炮隆弹飞,





箭矢如雨。松年虽面部受伤,而勇气益奋,以少胜多取得辉煌战绩,又击沉盗船七只,伤毙盗贼一百余,并收缴大批枪械。惟蔡牵侥幸逃脱。于是,松年善战之威名远播东南海疆,匪盗者闻之而生畏。

### 鹿耳门火攻贼营

嘉庆十年(1805),许松年因战功显著而升任福建金门总兵之职。在其任内,为粉碎蔡、朱之流欲图占据台湾的阴谋,曾于嘉庆十年(1805),再他第三次率部入台,历事半年之久。此一实事,许氏《自序年谱》,邵氏撰的《福建水师提督许公墓表》和旧《瑞安县志》中均有较详的记述。嘉庆十年(1805年)初,获蔡犯窜犯台湾之牒报,新任闽浙总督玉德命松

年和闽安副将邱良功赴台剿捕。正月二十五日,他们即在福建起程东渡台湾,乃知蔡牵素闻松年之英名,见大军到达时,犹如惊弓之鸟,仓惶北遁。松年不顾劳累,即率舟师乘风破浪,尾追千里,直至小琉球洋面(今钓鱼岛海域)。此战歼敌甚多,但蔡牵却再次逃脱未获。同年六月间,他又纠集贼众卷土重来,并与另一匪首朱溃所部联合,集战船二百余只,先在浙闽沿海进行肆劫,然后将劫夺粮食、布帛等大批物资悉运台湾,妄想以台湾为巢穴。登岸后即攻占郡城,公然树旗称王,妄图分裂祖国领土,这是清政府绝不允许的。为了迅速控制台湾局势,维护国家统一,清廷命水师提督李长庚赴台征讨。其时,蔡朱二逆首,为阻挠大军入台,他们一方面将其大队在屯兵洲仔尾,其余匪众则在含西溪扎营立寨,互相呼应。另一方面则在鹿耳门要塞沉舟船堵塞港口,使我军无法登陆。此时李长庚将水师驻鹿耳门外,伺机进攻。遂令许松年和澎湖副将王得禄领数百精兵,先乘小船进入安平,作好进攻的准备。继而松年与得禄密议,制订了以小船从浅港进战,佯攻假退,诱匪之大船搁滩,然后采用火攻之战术,方可破敌作战方案。于嘉庆十一年(1806)正月初五日,松年潜遣八十艘小船、精选善于水性的士卒伏兵洲仔尾浅滩。他又亲率十余小船前往挑战,诱敌至浅滩时,敌大船搁



浅。此时,许、王伏兵齐出,以火攻焚船,匪众遭其突击,慌不择路,被烧淹死者计八百余名,生俘六百余名。继而松年等在洲仔尾登陆作战,火烧贼巢营寮数十里。蔡牵、朱溃被迫率其残部迎战于海滨。时李长庚趁机发起正面出击,与许、王部配合,内外夹攻,匪兵大溃,尸横遍野。此战毙朱潰、朱渥潜逃。蔡牵部几乎全军覆没,险被擒拿,恰逢鹿耳门港潮涨之际,率几名战卒乘舟窜逃,后为北洋水军所毙。嘉庆十三年蔡牵在长山尾洋为浙闽水师击毙。慑于军威,朱渥于嘉庆十五年率残部五百余人在福建投降,此后东南海疆匪患基本肃清。

### 循惯例巡台阅兵

道光元年(1821),天津水师裁撤,许松年擢广东陆路提督,旋调福建水师提督,主帅福建水师,并统辖金门、澎湖及台湾水陆营伍。按清廷惯例规定,水师提督每二年要到台湾巡视阅兵一次,道光三年(1823年)四月,许松年由随员军政参赞鲍作雨、胡志魁(二人均瑞安人,时为许松年幕僚)陪同,又会同厦门总兵部郭春园、金门总兵陈化成(字莲峰,鸦片战争中殉国的民族英雄)和澎湖副将等官员,东渡台湾巡视阅兵,此是许松年第四次入台。他们到台湾后,先后视察了台湾南北各汛防要隘的墩台、砲楼、营房、军库及舟艇等军事设施,并令对一些

陈旧或塌圯的墩台、砲台进行修建加固。然后又在台南等地举行了阅兵仪式,检阅了水陆军的操练阵列的表演,以壮军威。此次巡台观察,使台湾军防、戡守面貌焕然一新。

松年十分敬仰前辈忠节之士,他在巡视彰化时,闻说先帝乾隆丙午年间,浙江诸暨义士寿同春,赴台湾访友时,正值林文爽叛乱,其友淡水同知程峻善在抵御林匪党羽进攻淡水的战斗中阵亡。其时林文爽占据彰化,气焰嚣张,寿公年已七十,立志歼染,率士卒破贼,他乘胜追击,不幸中伏,贼劝其投降,他宁死不屈被碎尸解肢,壮烈殉国。先帝嘉其忠烈,赠其知县,并建忠祠纪念。但此祠年久失修,旧址倒塌,松年即捐廉俸,在彰化虎头山麓重建“寿公祠”,并撰写《寿公祠记》以励后人。

是年,适台湾葛玛阌匪首林允春滋事,导致民变,似有攻城占县之图谋,为恐匪事蔓延,影响社会安定,松年已五十七岁,却亲自督兵入山搜辑,历经艰险,终于将林允春等首恶分子辑拿归案,就地正法,其余胁从者分别惩办或释放。此次巡台之事实,松年专摺奏闻,道光皇帝阅后,十分满意,硃批“所办甚好”。

### 以抚绥罢息械斗

道光五年(1825)秋,台湾发生粤闽

两藉客家械斗未决之公案。翌年许松年奉命檄台,平息该案件,这是他最后一次入台,也是他结束戎马征战一生的最后一年。

此次入台的有关事实,在孙依言的《瓯海铁闻》及清道光年间台湾台道姚莹的《识小录》中均有所记载。道光五年(1825),彰化县广东和福建籍民为失猪事件相殴而引发了一场客家分类械斗,互相攻杀的案件,一些歹徒乘机焚抢,逐波及嘉义、淡水等地,由于地方官员有疏治理,造成社会动乱,其实并非台人谋反。道光六年五月,松年檄台处理该案时,一方面亲自起草檄台露布(公告),晓谕台民安分守纪,械斗双方罢斗听官处理。另一方面上奏,台湾多年用兵,生机尚未恢复,应让台民休养生息,以利生产发展。此次不宜用兵过度,诛杀过尽,应以抚绥化解矛盾,罢息械斗。于是他采取召集粤闽双方团总讲和,平息了械斗,稳定了秩序。然而他意想不到抚绥之举竟给自己蒙上不白之冤。原来刚上任的总督孙尔準昔年与松年有隙,据说孙尔準早年任汀州知府,福建盐道等文职官员时,松年在福建、台湾剿夷匪、平蔡牵、朱濆等匪乱屡立战功,武员都上上扳请功,未将他们文员附名上报而记恨在心。现升总督后,乘机报复。于是他弹劾松年招绥

息斗是“招抚有损国威”,又因松年脚伤无法坐骑,只能乘轿,则以“乘舆有慢军心”等罪名奏上,结果许松年被夺官留用。松年闻之,怒不可遏,掷冠在地,伤发益重,乞病回乡。他的部属皆为这位叱咤风云、功伟德尊的老将愤感不平,为其击鼓鸣冤,并联名上奏为他伸诉。后经清廷派人调查,证实松年“办理台湾”无误,确属冤案。道光先帝下诏重新启用,但旨到温州时,松年已逝数天。

台湾及其包括钓鱼岛在内的附属岛屿,自古以来就是我国不分割的领土,许松年在清嘉庆和道光年间,为维护祖国的统一和台湾地区的社会安定,曾五次统兵台湾,就是一个重要的历史见证。今天,无论是日本欲占我国的钓鱼岛,或是台湾的台独分子分裂台湾,阻挠实现中华民族统一大业的行为,注定要失败的。

#### 注:

壮烈伯——浙江水师提督李长庚的谥称

朱崖——即今海南岛

凤尾帮——清嘉道年间,以蔡牵为首的浙闽帮会组织,后沦为浙闽洋海盗集团。

水澳帮——清嘉道年间,以朱濆为首的闽粤一带帮会组织,亦从事海上掠劫的海盗集团。



## 民情日记

## ——“基层走亲连心”活动日记

◇ 黄长安

2014年6月11日星期三,晴到多云

对于市委安排我联系软弱涣散的大竹坑村党组织整顿工作,我是有心帮助整顿,并努力争取成为合格甚至优秀的村党组织。通过前4、5次上山调查摸底、了解情况、对接工作后,又于5月28日赴莘塍街道下村村,与租住在这里的大竹坑村村委会主任阮兴洪作了交谈和了解,使我晓得更多,也进一步坚定了整顿工作的决心。



好几天没有去大竹坑村了,今天,我没有跟任何人打招呼,独自上山。上午8:25从市区出发,9:55到达大竹坑村。到时,村办公楼大门紧闭,我便转到村民邱增友屋前,屋里有传出声音,但大门栓着,不久邱金友从大藏买菜回来。跟他聊上几句话后,我便拨通了村支书郑明欲的手机,方知郑在山上,我立马上山。

### 新“官”,新为

到了山上,只见郑明欲书记与村委会主任阮兴洪、村报账员蒋美柳、村支委成员郑明亮(前届村委会主任)和村民张克行在一起劳动,我惊讶,我感动!当时气温为34℃,在这比较闷热的天气,5个人分别拿着锄头等工具,清防洪排水沟,给水泥路的另一边培土、踩泥,目的是为洪水汇流入

溪,不致以淹没大竹坑村庄。去年的“菲特”台风,曾因溪流不畅、外溢于路面,大竹坑自然村村庄受淹严重。为了切实减轻台风或洪水所带来的损失,村新班子合计了一下,想出了这没办法的办法,对山上这500多米的狭长泄洪渠进行疏通和洪水汇集。

前几年,由于前届村委会主任郑明亮住村较多,一个人便可处理村务和群众的日常具体事项,郑明欲书记上山不多。今年,所组成的新的班子,由于住所比较分散,再加上该村被市委确定为软弱涣散党组织,村“两委”几个头自然而然要经常上山处理公务、事务。今天的义务劳动,就是“新官”的新作为。接下来,建房子的要事是确定下来,有更多的事务将等待他们用心用力了。



## 清新,清贫

大竹坑村位于高楼镇枫岭社区西北高山,其隔壁就是湖岭镇桂峰社区的坳后村。这里没有工厂什么的,空气极为清新,要是人们生活不发愁的话,再加之以参与一些哪怕是简单的劳作,住在这里寿命将大增。

我跟几位村干部聊,给水泥道路的另一边培土能牢固?能起作用吗?因为所培的土属于黄泥,没有半点粘性,洪水一冲便被毁。他们说,这样做也许有点效果,来一点雨湿一下,估计会发挥作用的。目前,村里没有资金,要是资金的话,路的这一边筑上水泥墙,便起作用了。我问,这里总长度是多少,筑成15公分高度水泥墙大约需要多少资金?据他们草草地计算一下,大概需要资金2万元。见此情形,我一口把它给答应了下来,2万元由我负责解决,10月份待汛期过后就动工,在场的村干部听后极为高兴。试想,一个村集体,2万元农水资金竟难倒了村干部。清贫,穷!

与村干部作了沟通后,我沿着山路步行到该村的百稻田自然村,看了住在哪儿的3户人家,户户清贫、家家困难。伴他(她)们的是几分山田、几只鸡鸭、几条狗,桌子上面没有像样的菜肴。我问他(她)们,对政府有什么要求,这些诚实、纯朴的山里人只说政府如果看到、想到我们就可以了。

## 反思,反响

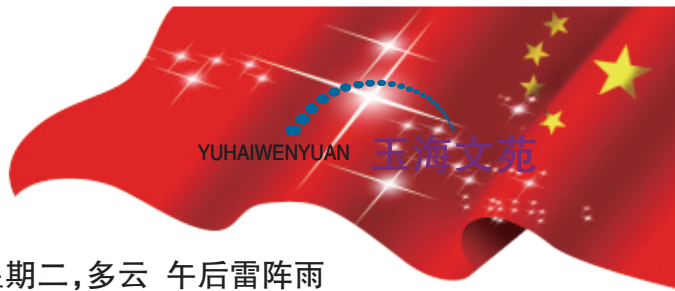
诚实、纯朴的山里人说政府如果看到、

想到我们就可以了。多么简单的回答!但是,我想的是到2020年的时候,全国都要全面建成小康社会了,像大竹坑这些村及其村民的生活还是这等模样,如何是好?

前些日,村“两委”会决定,为了消除村民目前所居住的危房,破数年未建房的情形,也利于整合水、电、电视等资源,在大竹坑自然村(村办公楼旁)现有的3亩平地(均属于建设用地)上建设老人屋(老人公寓),可是,要求市土地测量队来村作地形地标测量,答应了而迟迟未进行。半月前,我曾委托共同联系该村的市机关事务管理局陈哲局长与测量队作沟通,要求尽早安排过来。对此我又一次拨通陈哲局长的电话,电话不通,我转拨了该局王瑞弟副局长的电话,将意图告诉了他,要求转告陈局长或直接与土地测量部门对接。

今天来村,我还有一项任务,后天就是农历十六了,催促村党支部要召开党员会议,一是组织党员学习党的群众路线教育实践活动系列文件资料,二是审定要求建房的户的资格,并公示。据明欲书记说,社区里昨天刚刚开过会议,部署和要求各村在月底召开一次民主生活会,本村将安排本月底召开党员会议暨组织生活会,同时审查要求建房户的资格。我予以充分肯定,并要求要把会议开好,作为软弱涣散的基层党组织务使整顿工作见成效。

今天一行,我见到、看到了新班子能团结结合事氛围,更使我想到了大竹坑村党组织整顿工作的希望所在!



2014年7月1日星期二,多云 午后雷阵雨

多日未去大竹坑村,虽上月17、27日与村支书郑明欲接过两次电话,但心里老惦记着。今天,我又没有跟镇、社区、村干部打招呼,只身上山。上午8:38从市区出发,10时到达大竹坑村湖石自然村。

在湖石自然村,路上遇上了一个叫赵东勿的村民,正要去忙农活,见到我来了便搭腔了。老人今年63岁,两个儿子均在意大利,俩老在这里居住,儿子出国不久,还在替人打工,还不富裕。聊间,一个叫阿懒(在国外)的父亲路过,并正要干农活,据说阿懒手头有3亿元人民币,也是俩老住山。我向老赵提出要到他家看看的要求,老人同意。在与老人同往间,我又问了村里的一些情况,他说今早村长兴洪来电,询问装电视的事,说着说着,到了住在他家道坦下的一个老人家,老人很是热情,一边招呼一边拿凳子让座,我便进去看了一下,房子比较简陋,家里除了放置一些农用具之外,还有估计是老伴干的湖岭那边生产的圣诞工艺礼品小件的活。道别后,转到赵家,两间外墙未涂刷蛎灰的两层半房子,大概建于九十年代初,房门是铁拉门,老人说早年为给儿子出国,背了很多债务,所以房门也就没有做,并说待有钱时,边上还有一间请政府给批建,我打听他的老伴,他说牧牛去了。他问我工资有多少,我说一个月八千多,夫妻两人合起来有一万三,他说那非常不错了,可他隔壁这户人家在水电站工作,一人一年

就有十几万元收入,说比我夫妻俩工资还高。在他房子下坡,还有一幢别墅式洋房,我一看像是两户人家。据说一户是从国外回来的,现在国内做生意,平时多住瑞安市区,偶尔回来住住;另一户是教书的,钱很多,也是偶尔来一下。

我作了致谢后,从他家后山上去,要往百稻田自然村。我只身上山踏着一段昨天刚下过雨的泥泞路,一段上了青苔的石头老路、弯弯曲曲的小山路,大约走了20来分钟,终于上得了山上去年浇的水泥路,又往北边走到水泥路尽头,大概那里已经属于湖岭镇桂峰社区垵后村了。在往回走的路上,又遇上一位老人,一看脸熟,我想起来了,原来是上次与村支书郑明欲等村干部一起清理排洪渠的村民张克行,他从大藏买东西回来。我与他一起拐过弯路、上得小路,便到了他的家。这是一个拥有5间房子的平房,原来是供基督教徒聚会用的,因在另一处建了场所,这里就废弃了,克行老人原先有一间旧房被拆掉,故后来买回时仅付了近3000元,其他4间空着。这里就他一个人住,老伴住在湖岭车站边。在他隔壁是三间二层楼房,是他哥哥和弟弟的,哥哥今年70岁,因神经病而经常不知目的地的外出,4、5天吃上一碗饭也没事,是一个奇人;弟弟住湖岭,今年60岁,经常上来种一些山田、干一些农活。在其屋后,是现任村长阮兴洪的老屋基,4年前因失火被

毁,我上去看了一下,这是一处乱草丛生的小平地,只留下一截石墙,老人说要是政府给一点支持就好了,兴洪是真正没有房子的人,现在当了村长,上山如需要夜住,就临时住在这空房子的楼上,我表示同情。我还想向他打听一些村里的情况,他说自己本分老实,不是党员,村里的事务不会去想和管,什么也不会说和说不上。我问了一些关于基督教信徒及其聚会的事情,老人倒问我也信基督教?我说不是,我是信共产党的,老人止言了。后来,在克行老人的引领下,我又去了百稻田另一户住山人家。这是我上次来过的家庭,泥质道坦里豢养着一群鸡,3只狗摇着尾巴扑向我俩,老人喊了几声没人应答,我便进去看了这户人家的生活情况,两间房子空荡荡的,尽是一些破农具;一张旧吃饭桌,盘罩下大概属于他们自己种和养的菜、豆、瓜、鱼;有一处三眼灶台,掀起中眼鏊盖,里面是热腾腾的米饭。估计这家人在外边做农活,我们转身出去,当我们走到外头路边时,那叫凤妹的妇人在整理一筐野葱,说是腌起来很好吃的,那男人正在用木棒绑着割刀的东西耘田,田的旁边还有一处小水塘,用来养殖田鱼,我简单地聊了一些生活上的事后,向三人道别了。

我一人另择路后,去查看了上次郑明欲书记与村委一班人清理的防洪排水沟和水泥路另一边培泥土情况,看看还可以,500多米的沟清了,泥堆也还在,我顺便踩了一下泥堆,蛮坚实。我又继续顺着水泥路走,一直走到南边尽头,估计有2公里长的山路,

沿边多有杨梅树。再往回走到大竹坑自然村的三岔路,山腰有四幢房子,其中二幢是空荡荡的,一幢三间门上锁。再顺着鸡鸣声,终于找到了一户住山的村民。

该村民叫邱增智,今年64岁,育有4女1男,3个女儿嫁不远,1个小女和小儿子在意大利,出去没几年,都还没成亲,山上住着夫妻俩。跨进门槛,只见男人正在吃午饭,桌子上有鱼、猪肉、四季豆三盘和两碗南瓜叶,家妇在翻晒芥豆干,我简单作了自我介绍后,俩老便邀我吃饭,我说我已经带了一些馒头、包子,他们不由你说,赶紧上楼拿自制的糟烧,勉强要我喝,并说糟烧是正宗自制的,只不过菜草一些,不要客气了,见此我过意不去,也就不客气地坐下来边吃边聊。该老邱20来岁的时候开始外出江西、福建等地,以种植树木为主的打工活动,在外干了20年,回家后一边替人碾米,一边干农活,前些年由于多数村民外出,碾米没有了生意,就去文成大岙用800来块钱买了一台小型碾米机,自己种一些谷子自己碾米自己吃,多余的做一点糟烧自己喝。家里还有养几只鸡、种一些菜、瓜果,在他的屋门后,我还看见一条小溪里面养着几条蛮大的田鱼、鲤鱼的,都是供俩老平时的菜肴。几个女儿多有过来走走看看,这两年没有其他的负担了,小女儿、小儿子出国时的债务基本上还清了,两间老房子虽建于上世纪八十年代,显得旧了一点,还是比较坚实的……

今天,我用了两个多小时,走遍了全村所有的水泥路,以及还是有人在住的,也都

串了门。听了村民一些情况反映,自己也思索了一下,几个问题需要引起有关方面的重视,或者当作一回事:

### 重视“情、根”工程

大竹坑村多数村民出国,几乎每家每户都有家人在国外,且有的时间由来已久,有一定的经济实力,手持几个亿钱的就有好几家,据说有好一些人想常回来走走、看看、住住,一些老房子也想翻新翻新,但上山路途遥远,特别是小山路凹凸不平,使“落叶归根”、思乡人儿的心冷了。要是许可建房,加宽道路使村间能通车,或许有许多出了国的村民对此会有一种思乡情怀、寻祖归根的想法和念头。因此,建议政府拿一些好政策、分配一定的建房指标,允许归侨、侨眷利用侨资建房,拨一定的启动经费造路,以真情吸引这些“富人”回乡立脚、有“家”可归、常回家看看,增加其真切的思乡情,也为侨人回乡投资奠定基础,这张“侨牌”必定是赢家。

### 着力民生改善

目前,虽这里住山村民不甚多,但这些在大山里长养大的老人们,那种眷恋、依赖生他养他的山山水水的情结,他们依山而居,我们可以理解。只是这里离天较近,离市区和集镇偏远,日常生活缺陷很大,水电路、日用品、时有“隔世”的感觉,尤其是遇上病痛,麻烦多多。一些老人的住所也还是危房,刮风下雨时家人甚为担忧,而且作为政府和村干部责任也不轻。对此,政府及有关部门要么深度研究,以优惠的政策实施下山移民搬迁,这里封山育林;要么改善

这些目前所居留守老人的生存环境,比如建设便利交通通道,批准房屋建设用地,提供必要的生存条件等,否则老有所依、老有所居、老有所医、老有所乐、老有所学成为一句空话。改革成果的阳光,什么时候能照射到包括大竹坑在内的山区这片空旷原野?建议政府及其相关部门躬身研究。

### 发挥村官作用

全村12名党员,住山的仅1人,还有3人分别在国外和外省,3人住外镇街;村“两委”成员全不在山上住。村党支部会议要想人数到齐,比登天还难。据说,今年以来,党员会议仅召开两次,其中5月14日(农历四月十六)那次还是在我的催促下召开的。我们说定,按其规定每月农历都召开党支部会议,五月十六没如期举行,从上次会议至今,已时过近两个月了,郑明欲书记说还定不下来会议时间,我揪心!会议都不能如期进行,村民的一些需求和集体决议形不成、定不下,党员的先锋模范作用不能得以发挥和显现,“两委”成员和各忙各的活,村务谁来管?虽然要处理的事务不甚多,可总得确定或固定一个时间,上次我跟镇党委委员、枫岭社区书记吕德茶与村“两委”已经商定,村办公楼每天要有村干部值守,好让住山村民方便,这一条我后来每次过来看,都没有兑现。再者,村干部分散而居后,上得一次山上,其所拿的工资补贴仅用在路费上。

我2、3个小时之行,绕山路绕得汗流浹背,今天的所见所闻,结合前几次上山了解的情况,又使我产生了这一些新的想法和思考。





## 红色七月,激情澎湃

### ——记福鼎九鲤溪水上户外拓展训练

◇ 李作俊

6月30日,为迎接建党93周年,我组织公司全体党员和入党积极分子赴福鼎九鲤溪开展为期一天紧张而极具意义的户外拓展活动。在这次户外拓展活动中,大家认识到在任何情况下都不要忘记互相鼓励和信任,合作是迈向成功的基本条件。很多参与者包括我自己在这次活动中找回了工作中被时间磨掉却非常珍贵的东西:意志、果断、激情、勇敢、合作。

这次拓展活动,我们全体人员组成一支朴实无华又充满战斗力与凝聚力的队伍,以党员和队友的身份共同前进完成各项任务。进入九鲤溪训练基地,在教导员指导下,大家快速换装,队友之间互相帮忙系好安全绳索,戴好手套,安全帽,互相

检查着身上的装备,开始迈着有序的步伐向培训基地前进。

九鲤溪境内户外拓展培训基地,主要以携手并进活动为主,在2公里长的峡谷中,分布着十多个户外运动项目,缅甸桥、抽板过河、飞檐走壁、搭索过涧、穿越绳网、携手并进、勇往直前、泸定桥、景观铁索桥、高空溜索、荡绳过河、凌波微步等,都是具有参与性、趣味性的峡谷游玩项目。走完全程约需三个小时,每个项目都很有特色,而且每过一关,难度有所加大。有的项目需要个人智勇结合,有的则需要团队作战,是培养个人拓展能力和集体协作能力的好去处。

我们顶着的炙热的烈日,戴着沉闷的

安全帽,系着勒人的绳索,却没有降低大家勇往直前携手并进的信心,在大家挂满汗水的脸上充满着惊喜与兴奋感。因为大家都有一颗勇敢者的心,都想马上融入到这美丽大自然与运动巧妙结合的游戏

中。

所有项目中,最让人印象深刻的有三个项目:第五关“穿越绳网”,这个绳网约二十米长,绳网下方是溪水,队友们开始有序地攀爬上

去,爬上后,大家开始困难的喘气,涨红的脸上不停的冒着汗,脚步缓慢下来,才知道这需要用很大的臂力去支撑身体,对岸的加油声没有停息,离对岸不远时,队中一名体型膘壮的男队员滑落挂在了绳网上的保险索下,如果没有保险索的话,应该是深溪里的“鲤鱼”了,他还在尝试着站起来继续前进,可始终也没

成功。可想而知,这个看似简单的项目,却极耗体力,除了需要臂力,更需要人意志力的支撑。在教练员的帮助下,他双手努力地用自己的双臂勒着绳网直达终点,虽然双臂勒出一条条血痕,可他那股“在哪跌倒再在哪里爬起”的精神值得我们学习。这项挑战造成我们队伍里很多人都伤痕累累,可挑战成功的

笑容依然洋溢在我们的脸上。

第九关“凌波微步”,百米长的溪面上摆放着密密麻麻整齐的泡沫垫,队员们需要从这上面越过到达对岸,第一个上阵的是男队友以风驰电掣般速度穿越了它,第二个上阵的是一名女队友,她劲头十足的准备待发,刚跑出几步就与溪涧水亲密的接触了,直接整个人掉进了溪里,虽然保险绳吊着,惊慌的救命声传开,这时,第一



个到对岸的男队友又一阵风驰电掣般的从泡沫垫上跑来,又跑来两个男队友参加了救援工作,合力伸手将女队友拉了上去,虽然有人落水了,但并没影响我们的气势,更没有影响这名落水队友完成下面的任务的信心,因为她笑着……这是一项需要保持平衡的游戏,一旦跑起来就不能停顿,十分考验个人技巧与灵活性。相信我们每个参与这项目的队员都会总结出这个经验。

值得一提的还有第十关“荡绳过河”,这项目它完全靠臂力及身体的灵活性,还讲究技巧妙,这关难度系数为“9”,这项目十人挑战八人会落水,站在一旁的队友们没几个人去尝试,更没有女的去挑战,这时我们领队叫我挑战,还鼓励我说:“奖励一百元”,我的头摇的跟波浪鼓似的,因为我不相信自己能拉着绳子越过这四五米左右宽的溪面。领队再次鼓励道:“上去试试”,我叫道:“奖励500元,就试”,领队

干脆道:“可以,我到对岸等你!”我卸下了手表,因为我认为自己落水的概率是90%,我上前紧拉吊绳,开始准备荡起,双脚收缩起,冲着拉着吊绳向对岸荡去,“成功啦!成功啦!500元到手啦”,我惊喜万分地呐喊着。大家应该也惊呆了。这个项目的挑战让我们重新认识和体验了团队精神的力量,因为有了鼓励,激发了个人的潜能,也告诉我们要打破传统的思维定式。敢于尝试,输赢并不重要,重要的要保持一颗良好的心态。在成功时,能平淡的总结经验;在失败时,能微笑地体味过程。

激烈的拓展过后,踏上了暇逸的竹筏漂流,享受着青山绿水的明媚风光,静静回味着挑战自我的无限快感。

拓展训练虽然结束了,大家流过汗、流过泪,但却让自己的心灵与意志倍受洗礼,我想每个参训的党员都会感受颇深,收益匪浅,更多的是通过这次拓展,让我们体验了在平常工作当中需要团队合作、双赢思维、信任共进,这次经历一定会在今后的工作中带来很大的帮助。在生活中需要认识自我,激发个人的潜能,使它得到充分的释放,增强挑战自我的勇气和信心。我相信科尔的这支党员队伍一定会把拓展中的精神运用到工作中去,相信只要发挥我们的聪明才智,运用我们的智慧,踏踏实实干好每一件事情,做好每一件工作,为公司为自己的人生增添光彩。







# 用大爱做小事

——做一个快乐的“真老师”

◇ 蔡瑞琛

有人说如果你所从事的职业就是你的爱好,那你就是这个世界最幸运的人。倘若果真如此,那么我想我就是那幸运者之一了,因为我的确“好为人师”。

真的喜欢做老师,我不知道这是否跟血脉里流淌着孙公(孙诒让是我的曾曾外祖父)的血有关,但可以确定的是家庭的影响绝对不小,自那日在瑞安中学的校史里找到了爷爷(蔡执盟)的名字,发现他老人家曾是早年瑞中一名国文老师后,我更坚信自己与瑞中、与语文老师这一角色有着不解之缘。

自1991年走上三尺讲台,迄今我已经做了23年的高中语文老师,当了16年的班主任,带的第一届学生也快年至不惑了。每年学生聚会,在感慨时间都到哪儿去了之际,他们总会问我同样的问题——做了这么多年的老师有没有腻味?每次我都会毫不犹豫地回答“没有”。这个答案是由衷的,因为我真的喜欢做老师。

喜欢做老师,是因为校园生活的单纯与清正。在这里,每一位尽心勤力的

好老师都能获得一份有尊严的生活。无需阿谀奉承,无需察言观色,无需尔虞我诈;只要你的课是受欢迎的,只要你的学生是爱你的,那你就是有尊严的。这份尊严源自独立的人格与被需要的价值,这对于一个知识分子是何等的重要!也许有人会说现在的校园已不如以前纯净,这里也有急功近利,也有钻营逐利;也许现在对老师的评价不是看你为学生付出了多少,而是看你写了多少论文,做了多少课题,即便有些是并未给学生带来任何帮助的文字垃圾;也许现在的社会确实很势利,喜欢用最庸俗的方式硬生生地将一个原本凭良知与悲悯做事的群体划分出三六九等……也许还有很多让人伤感的也许,但是,当你走进课堂,面对一张张热情而青春的笑脸、一双双期待而清澈的眼睛时,你的心会变得柔软而宁静。我相信只要你怀揣一份对学生的真爱,对教育的赤诚,就不会有心累的感觉,就能做一名快乐的真老师。

“真老师”就应该如特雷莎修女一样用大爱做小事。



这份大爱堪比父母之爱,更是一种“幼吾幼以及人之幼”的情怀。教师所做的大多是琐碎的小事,备好每一课教案,上好每一堂课,批好每一份作业,和这个学生聊聊,跟那个学生谈谈,日复一日,年复一年。那么是什么力量使得这一切的琐碎变得生动而有魅力?因为“爱”。朱永新说“爱的教育,是教育力量的源泉,是教育成功的基础”。只有怀揣一份真诚关爱,老师才能真正走进学生的心灵,才是一名“真老师”。真老师懂得呵护与尊重,理解每一个学生都是不一样的鲜活的生命个体,所以在遇到“问题学生”时,不会气恼抱怨,不会妄下断言,而是用真诚且艺术的交流帮助学生打开心扉,客观冷静地寻找问题发生的根源。我始终相信每一个当下的问题都可以在过往的成长中找到一个“因”,只有寻得这个才能“辩证施治”。当一个老师意识到这点后,就不会扮演“教育警察”的角色,以简单甚至粗暴的方式去对待学生,就会懂得理解与尊重。理解接受学生个体的差异,尊重呵护学生个体的独立,努力寻找最适合的方法,发现唤醒每一个成长个体所具有的巨大潜能。也许这个过程会相当费时费劲,有的老师可能会觉得用这功夫来写几篇论文要值当得多。但真老师就喜欢费这个劲儿,因为他觉得帮助见证一个生命的改变与成长是一件无比幸福快乐的事。而这份快乐能延续很多年,甚至伴随一生。从教这么多年,我虽不是做的最优秀

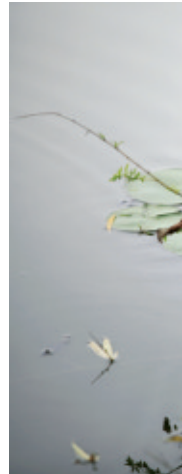
的,但一直努力在做最真实的。也许正是这份真实,让我的学生在很多年后仍对我怀有深切的感情,每次聚会,他们都会如数家珍地转述我当年跟他们说过的话,一开始不明白为什么他们记得那么清楚,以为那只是对青葱岁月的一段怀念,后来慢慢懂得因为这些话是走心的,它不是一种仅就结果的教育,它是一份让心灵成长的纪念。当你在另一个生命里看到自己存在的价值时,你一定会觉得,做一个真老师,真的很幸福。

这份大爱,还应是一种“低到尘埃里,开出花来”的姿态。也许有人会觉得这姿态太过卑微,但在真老师,却是一种对教育的真心喜欢与敬畏。因为敬畏,才不会停下学习的脚步,明白只有不断充实锻造内功,才能给学生更多更好的帮助;因为敬畏,才不会以知识经验傲然自恃,明白只有弯下腰身,才能与学生有平等有效的合作。真老师不是端着师道尊严的架子高高在上地做老师,他应该是一个懂得如何去“讨好”学生的老师,这也是一种“低到尘埃里,开出花来”的姿态。不要把“讨好学生”庸俗地理解为不敢批评、无原则地迁就袒护,这是懦弱无能的好好先生;“讨好学生”也不是表面的勾肩搭背、称兄道弟。高中生大部分是有独立认识判断力的较成熟的个体,孰真孰假,孰优孰劣,个个心知肚明。所以,要“讨好”他们,必须要有真本事。你必须用“仁厚善良的心、真诚无私的情”去“讨好”他们,你必须

用“渊博的知识、开阔的视野、敏锐的思辨、睿智的表达”去“讨好”他们。我以为真老师的“讨好学生”就是想学生所想、急学生所急，就是“以生为本”的教育理念的朴素表达。而让学生喜欢你，首先要让他喜欢你的课，这也成为从教20多年来我最执着的追求。细细想来，我的每一次备课都在努力“讨好学生”，备课时，我经常 would 自问——这个问题他们会感兴趣吗，怎么问更能激发思考的积极性，这个活动设计符合他们的认知规律吗，这样的点评对他们有帮助吗……所有的思考都是为了课好听有效。立足于学生角度来备课，把学生的喜欢作为语文课的最大追求，这样的课堂是灵动的，这样的教学是快乐的，因为没有这个“派”那个“式”的束缚，没有为了“评”这个“比”那个的迎合。但我一定要“讨好”我的学生，因为他们是理想课堂的共创者，只有“讨好”他们，我的教学才能开出快乐的花来。

这份大爱，还是一种超越了母爱的“教育爱”，它比母爱更多一份理智性，这是一份为了教育的爱。真老师懂得老师给予学生的不仅仅是温暖与关爱，更重要的是教育与引导，要自觉地把对学生的爱与教育目的结合起来，在爱学生的同时总是有意识地进行着各种教育，由此使他的爱对学生的发展产生多方面的引导作用。真老师懂得教育爱应该是纯洁的，坚决鄙弃那种“把是否能给自己到来好处作为对学生爱与不爱的筹码”的庸俗

偏狭的爱。真老师懂得教育爱应当是真诚、正直、公正、坦荡无私，不应有半点的虚伪，只有这样，才能把真善美的道德深深地根植于学生的心灵之中。真老师懂得这份教育爱是爱与严的结合，因为没有尊重关爱的严格要求，容易使学生产生情感障碍；而缺乏严格要求的尊重关爱也容易造成学生行为上的放任。教育往往伴随对学生的尊重关爱而被悦纳；而实事求是的严格要求，恰恰就是具体而真实的尊重关爱。真老师懂得这份教育爱承载着沉甸甸的责任。年轻时的我也曾经是鄙视应试教育的愤青，那时带班很看不起那些斤斤计较于成绩的老师，觉得自己的教育理想特崇高。现在想来，其实那时的自己还未真正懂得什么是教育与责任。真老师是有教育理想的，但这理想不是玄谈阔论，它一定是接地气的，最基本的表达就是对每个学生最大的负责。面对选择了高考这场战役的学生，最大的负责就是帮助他们赢得高考。否则就是“误人子弟”，因为这是关系到孩子们是否能享受到优质高校教育资源，是否能赢得一个更好的人生发展平台的大事。现在的我明白这不是唯分数论的应试教育，这是引导学生培养确定目标并为之不懈努力的精神，获得直面问题并为之刻苦钻研的品质。而这些精神品质将是受用一生的“宝贝”。“真老师”，用大爱做小事。我相信在对这份教育爱的追求中，每一个真老师都将收获“你若安好，便是晴天”的大快乐！



## 摄影作品 ◇ 丁朝芳





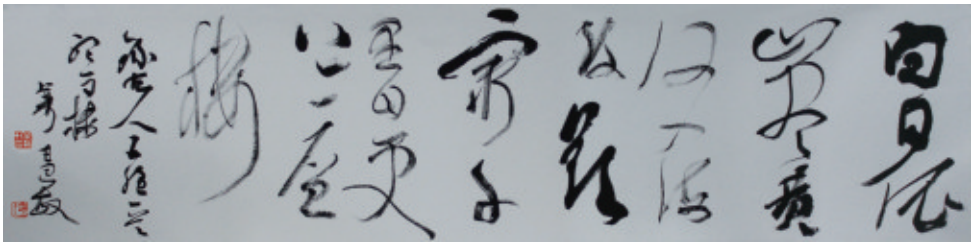


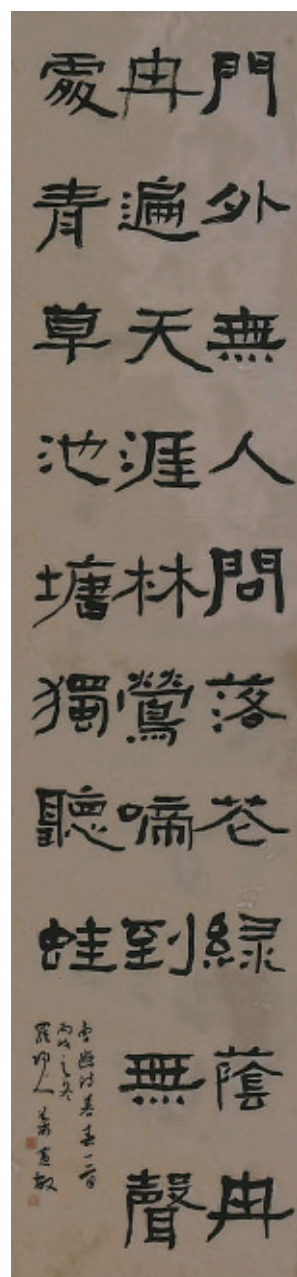
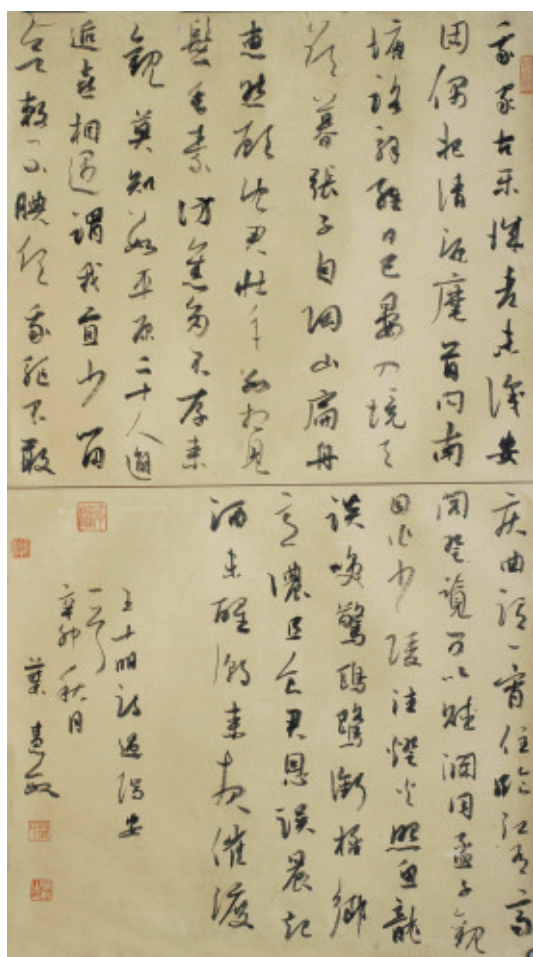


叶  
慧  
敏艺  
术  
简  
历

叶慧敏,男,1971年出生,浙江省瑞安市人。现为中国书法家协会会员、浙江省青年书法家协会理事、温州市书法家协会理事,书法教育委员会副秘书长,温州市美术家协会会员、温州书画院特约书法家、瑞安市政协诗书画院特聘书法家、瑞安市书法家协会副主席。

书法作品获中国书协主办陶渊明奖全国书法展最高奖;浙江省书法家协会年度书法奖;中国文联建国五十周年书法佳作奖等全国及省市的书法展览并获奖,作品发表于《中国书法》杂志,《书法》杂志,《书法导报》,《书法报》等国家级书法专业刊物。





# 大事录

## ● 6月份

5日,市政协人口资源环境委员会开展“五水共治”专项民主监督活动。黄长安副主席参加。

市政协经济科技委员会赴飞云、仙降街道暗访工业污水排放情况。陈迪海副主席参加。

7日,市茶文化研究会举办2014年全体会员登山比赛,白一帆主席,王翠珠副主席,金大允秘书长参加。

10日,市政协召开十二届十一次常委会议。白一帆主席,王翠珠、赵志雄、黄长安、方小梅、陈良明、陈迪海副主席,金大允秘书长参加会议。

市政协之友社走访浙江时代铸造有限公司。黄长安副主席参加。

11日,温州市政协副主席徐育斐一行来瑞调研侨界慈善事业。王翠珠副主席陪同。

温州市政协来瑞开展小微企业园建设民主监督活动。陈迪海副主席陪同。

12日,市政协社会法制委员会视察我市宗教场所消防安全工作。白一帆主席,赵志雄副主席参加。

17日,市政协主席白一帆、副主席黄长安赴陶山、高楼等地,为新成立的10个政协委员工作室揭牌。

市政协经济科技委员会召开低效企业退出机制调研会。陈迪海副主席参加

市政协人口资源环境委员会、城乡建设委员会赴塘下、莘塍等地开展低效土地再开发利用工作调研。方小梅副主席参加。

18日,市政协人口资源环境委员会、城乡建设委员会赴经济开发区开展低效土地再开发利用工作调研。方小梅副主席参加。

市政协办公室召开第54期“榕树下”栏目编前会。黄长安副主席参加。

19日,温州市“五水共治”民主监督工作交流会在我市召开。白一帆主席,王翠珠、赵志雄、黄长安、方小梅、陈迪海副主席,金大允秘书长参加。

20日,市政协经济科技委员会视察我市农业两区情况。陈迪海副主席参加。

24日,录制第54期“榕树下”节目“告别城市看海,难吗?”黄长安副主席参加。

25日,市政协赴飞云开展“五水共治”民主监督活动。白一帆主席,方小梅副主席参加。

26日,市政协人口资源环境委员会召开城市排涝体系建设民主监督座谈会。黄长安副主席参加。

## ● 7月份

1日,市政协教文卫体委员会赴崇德书院开展留守儿童夏令营活动。王翠珠副主席参加。

市政协经济科技委员会开展“五水共治”民主监督活动。陈迪海副主席参加。

2日,温州市政协副主席戴祝水一行调研我市养老机构建设情况。赵志雄副主席陪同。

10日,市政协赴塘下视察“五水共治”情况。白一帆主席,王翠珠副主席,金大允秘书长参加。

16日,在温省政协委员来我市专项视察“五水共治”情况。方小梅副主席陪同。

市政协教文卫体委员会组织文化界别政协委员赴塘下、陶山视察我市镇街综合文化站建设情况。王翠珠副主席参加。

市政协经济科技委员会赴马屿视察我市“农业两区”建设情况。陈迪海副主席参加。

17日,舟山市普陀区政协来瑞考察“五水共治”政府长效机制、城市河道治理建设管理等工作。方小梅副主席陪同。

25日,市政协党组召开专题民主生活会,白一帆主席、王翠珠、黄长安、陈迪海副主席,金大允秘书长参加会议,赵志雄、方小梅、陈良明副主席列席会议。

29日,市政协文史资料委员会召开《契文举例》问世110周年纪念活动筹备工作座谈会,白一帆主席,陈迪海副主席参加。

31日,市政协召开十二届十二次常委会。白一帆主席,王翠珠、赵志雄、黄长安、方小梅、陈迪海副主席,金大允秘书长参加会议。