

瑞安政协

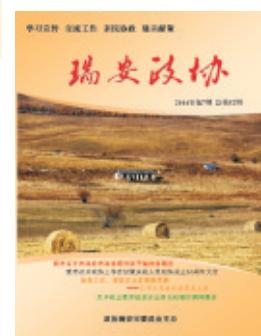
目
录

Contents

2014年第7期
总第52期

- 政协要闻**
 - 02 我市召开市政府市政协领导班子集体协商会
 - 05 温州市政协副主席黄兆鸽来瑞调研政协工作
 - 06 我市召开政协工作会议暨庆祝人民政协成立65周年大会
 - 08 市政协召开十二届十三次常委会议
 - 09 我市举行孙诒让《契文举例》问世110周年纪念活动
 - 10 市政协举办委员学习会
 - 12 市政协专项督查学前教育规范发展情况
 - 13 市政协开展委员“进红门”消防体验活动
 - 14 图片新闻
- 专题视察**
 - 18 关于建立我市低效企业退出机制的调研报告
- 榕树下聚焦**
 - 23 第五十七期《榕树下》：高楼绿道“被开放”后的烦恼
 - 27 第五十八期《榕树下》：让市民卡走进我们的生活
- 知情明政**
 - 32 用法治中国凝聚复兴力量
- 提案连线**
 - 34 加强我市重大环保项目的监控 提高群众生活质量
- 社情民意**
 - 36 二代残疾人证无法“自证”现象突出
 - 建议尽快启动新证换发工作 保障残疾人合法权益
 - 38 推进司法改革 防范冤假错案
 - 应从取消和改进三类不合理机制抓起

主办单位:政协浙江省瑞安市委员会
地址:浙江省瑞安市安阳新区市政大院
电话:(0577)65812799 E-mail:razxbgs@163.com
65812582 http://www.rzx.gov.cn
传真:(0577)65812799 邮编:325200



封面题字:白一帆

- 40 民革瑞安市总支、市专业技术人才联谊会
赴侨乡枫岭开展义诊活动
41 走进历史街区 品读瑞安历史文化
——民盟瑞安市委会开展“走进历史街区”调研活动
42 民进瑞安市基层委员会召开2014年调研工作扩大会议
43 九三学社瑞安市委会参观市城市规划展览馆
44 农工党瑞安市基层委员会社会服务基地在金川挂牌
45 民建瑞安市基层委员会开展支部联谊活动
46 市新联会在聋人协会活动中心设立文化服务基地

■ 委员风采

- 47 服务三农 探索农业发展新思路
——记市优秀政协委员苏立胜

■ 文史天地

- 50 时过境迁 沧海桑田
——记消失的永胜门和谧静的西门街

■ 玉海文苑

- 52 心有多大 舞台就有多大
——试论政协委员的主体作用
59 致敬国学 学习国学 践行国学
62 在九丈甸园品味时光
64 摄影作品:天上之水

■ 诗书画苑

- 66 林雪群艺术作品展

■ 大事录

- 68 大事录

编 委 会 成 员

- 主任:白一帆
副主任:王翠珠 赵志雄
黄长安 方小梅
陈良明 陈迪海
委员:包振明 项贻康
陈乃俊 周 丰
余 蓉 季雯雯
黄大千 施世通
丁朝芳 任 武
柳义华 池万清
夏茶萍 林永富
赵文永
本期责任编辑:

- 项贻康 夏茶萍
林永富 张 威
黄建华 蔡飞霞

封面:金色阿尔山 余锋付/摄



我市召开市政府市政协



2014年3月底,我市出台市政府市政协领导班子集体协商会议制度,在更高层次上加强了市政府、市政协相互之间的沟通和支持,更好地发挥了市政协政治协商、民主监督、参政议政职能作用,促进政府科学决策。

第三场:经济发展专题协商

10月23日上午,我市召开市政府和市政协领导班子第三场集体协商会,两套班子领导集体零距离面对面沟通交流,专门就瑞安经济发展话题进行协商。

会上,市政协领导及委员们就经济发展等方面内容和调研课题提出协商意见。市政协副主席王翠珠针对政府纪要文件落实情况、招商引资、合力扶企等问题,提出要及时



领导班子集体协商会(二)

解决政府纪要文件落实情况、积极培育具有自主知识产权的高新技术型企业等建议。市政协副主席黄长安就重点提案办理情况、企业发展规划等问题提出建议。市政协副主席陈迪海则就“加大企业帮扶力度”、“打击企业逃废债问题”、“建立企业诚信体系”、“城市商业综合体规划布局”等方面内容和调研课题提出协商意见。

随后，市委常委、常务副市长方晖，副市长倪希杰、陈荣臻、冯华东针对政协领导们提出的问题，结合自身工作情况一一作了详细的情况说明，并提出下步工作思路及举措。

同时，政协委员们围绕瑞安经济发展建言献策，中国海尚集团总裁叶华平就“怎样留住企业家的心、提振发展经济”提出修复被破坏的诚信体系融资环境、降低企业税费负



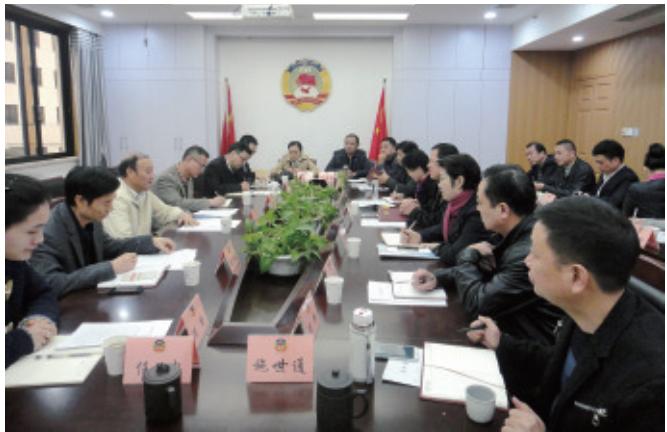


担等五大建议，市工商联副主席黃鹏飞提出“关于投资环境的优化问题”建议，委员陈旭峰提出“关于建立破产基金”的建议，委员杨翠华就“发展现代物流业”提出建议对策。

市长李无文在听取大家发言后指出，市政府与市政协开展协商会议这种形式很好，可以及时让政协委员们了解市政府目前的工作情况和下步工作思路。同时可以发挥政协委员人才济济的作用，为市政府工作多提宝贵意见，更好地促进政府工作。李无文强调，今后市政府要处理好和市场的关系，向社会公布权力清单，努力在减少审批、下放权限、优化服务等方面取得新突破，同时加大基础设施的投入力度，为经济社会发展创造更加为良好的环境，推进瑞安经济又好又快发展。

市政协主席白一帆主持会议。他指出，政协委员要认真履行职责，围绕市政府中心工作，积极建言献策，深入调查研究。特别是要深入基层进行调研，为党委政府决策提供依据。

温州市政协副主席黄兆鸽来瑞调研政协工作



12月3日,温州市政协副主席黄兆鸽率调研组一行就学习贯彻习近平总书记在庆祝人民政协成立65周年大会上的讲话精神,推进协商民主工作在我市开展调研并召开座谈会。瑞安市政协主席白一帆、副主席王翠珠、方小梅、陈迪海,部分温州市、瑞安市政协委员代表参加会议。

座谈会上,白一帆主席从突出重点议题协商、创新集体协商形式、注重推动对口协商、健全协商民主机制等方面向黄兆鸽副主席汇报了我市政协近年来推进协商民主工作情况,并对温州市政协2015年工作提出意见建议。

会议还征求了温州、瑞安两级政协委员对2015年温州、瑞安政协工作的意见建议。叶伟东委员建议,要把政治协商的成果作为民主监督的重点,不让协商的成

果流失,要调动政协委员参政议政的积极性;朱伟方委员认为政协委员履职重在参政,贵在议政,建议政协机关创新平台,提高政协委员履职能力;洪汝逢委员建议,委派民主监督工作要从形式上实行“阳光监督”,监督前实行公示,征求社会意见;谢赛珍委员认为,市政府在重大项目实施前应主动协商,注重协商成果的转化;卢秀英委员建议,协商民主要在重大决策前及早介入,为科学决策提供依据,事后要回头看,实行全程协商等。

黄兆鸽副主席对瑞安政协近年来在协商民主工作取得的成绩表示肯定。黄主席说,今年瑞安市专门出台瑞安市政府和瑞安市政协领导班子集体协商会议制度,连续召开3次政府和政协领导班子集体协商会议,是一项工作创新,拓展了政协政治协商的深度和广度。同时他强调,要进一步深入贯彻学习党的十八届四中全会精神,在转化民主协商工作成果、加强专项民主监督、提高重点课题调研质量和发挥委员主体作用等方面,进一步提高政协工作的水平。

我市召开政协工作会议暨庆祝人民政协成立65周年大会



12月2日，全市政协工作会议暨庆祝人民政协成立65周年大会在市政大院多功能厅举行。市委书记陈建明在会上作讲话。市委副书记、市长李无文主持会议。市四套班子全体领导，历届市政协主席、副主席、秘书长，市政协副秘书长、常委，各镇街、市直属有关单位主要负责人，在瑞的省政协委员、温州市政协委员，瑞安市政协委员代表共200余人参加会议。

1949年9月成立至今，中国人民政治协商会议已经走过了65年的辉煌历程，在建立新中国、建设新中国、探索改革路、实现中国梦的伟大实践中建立了历史的功勋。伴随着全国政协的前进步伐，瑞安市政协也经历了58年的发展历程。

陈建明指出，长期以来，市政协始终坚持围绕中心、服务大局，充分发挥协调关系、汇聚力量、建言献策的作用，为我市经济社会发展作出了重要贡献。在新的历史起点上，要切实把思想统一到习近平总书记的重要讲话精神上来，认真按照省、温州市政协会议的具体部署，进一步做好新形势下人民政协工作，努力推动我市政协事业在新起点上实现新发展。

陈建明强调，要牢牢把握人民政协工作的正确政治方向，坚持中国共产党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，准确把握人民政协性质、地位、职能和作用，进一步增强坚持中国共产党领导的多党合作和政治协商制度的思想自觉和行动自觉，坚定对中国特色社会主义的道路自信、理论自信、制度自信。要在服务改革



发展中献计出力,充分发挥人才荟萃、智力密集的优势,广泛宣传市委市政府各项政策举措,积极推动瑞安与外地的合作交流,努力助推瑞安赶超发展。要在民主政治建设中积极作为,发挥专门协商机构的作用,进一步完善民主协商机制,切实履行民主监督制,着力强化协商监督实效。要在促进团结联合中贡献力量,加强与各民主党派、工商联、无党派人士、人民团体联系合作,积极培育和践行社会主义核心价值观,切实维护社会和谐稳定。要在加强自身建设中增强能力,大力弘扬勤于探索、勇于实践的改革精神,进一步强化工作作风,不断提升政协履职水平。

陈建明指出,政协工作是全市工作的重要组成部分,加强和改善对人民政协的

领导,是加强和改善党的领导的重要内容。各级党委都要把政协工作摆上更加重要的位置,不断加强与政协的沟通联系,提升提案办理实效,主动接受政协监督,积极为政协委员履职创造良好条件。要充分发挥政协党组的领导核心作用,切实加强政协机关干部队伍建设,不断提高政协工作水平。

白一帆要求,各级政协组织和广大政协委员要更加坚定不移地坚持正确的政治方向,更好地服务我市经济社会发展大局,更高标准加强政协自身建设,为开创全市政协工作新局面、助推瑞安经济社会发展作出新的更大的贡献。

会上,市卫生局、塘下镇作了典型交流发言。

市政协召开十二届十三次常委会议



10月29日下午，市政协十二届十三次常委会议召开，听取市政府关于我市基层医疗卫生机构服务能力的情况通报等，审议通过有关人事任免。白一帆主席、郑海洁副市长、王翠珠、赵志雄、黄长安、陈良明、陈迪海副主席参加会议。

因工作岗位变动及本人辞职请求，会议经过表决，同意金大允辞去政协第十二届瑞安市委员会秘书长职务，同意李学祥辞去政协第十二届瑞安市委员会常务委员、委员职务，同意苏德贤、金大允辞去政协第十二届瑞安市委员会委员职务。

会议决定，增补包振明、项贻康、任

武为政协第十二届瑞安市委员会委员；包振明、项贻康任政协第十二届瑞安市委员会副秘书长，任武任政协第十二届瑞安市委员会城乡建设委员会主任；免去李学祥的政协第十二届瑞安市委员会副秘书长职务。

会议还听取市政府关于我市基层医疗卫生机构服务能力的情况通报；听取和审议市政协教文卫体委员会关于我市基层医疗卫生机构服务能力的调研报告；听取市政府关于建立我市低效企业退出机制的情况通报；听取和审议市政协经济科技委员会关于建立我市低效企业退出机制的调研报告等。

我市举行孙诒让《契文举例》问世110周年纪念活动

2014年是孙诒让《契文举例》问世110周年，11月14至15日，由市政协、市委宣传部主办，市甲骨文学会承办的孙诒让《契文举例》问世110周年纪念活动在玉海楼隆重举行。来自国内外的甲骨文学者、书法家及孙氏后裔80余人参加了活动。

市政协主席白一帆为活动致辞。白主席指出，孙诒让先生对甲骨文字学的研究作出了巨大的贡献，为我们留下了宝贵的精神财富，也为瑞安浓厚的历史文化添上了精彩的一笔。举办此次纪念活动既是乡人对先贤的深切怀念之举，也是传承弘扬中华国粹之为，对于践行社会主义核心价值观，展示甲骨学研究成果，探索甲骨文书法艺术发展之路，具有重大的现实



意义和深远的历史意义。同时，他希望通过纪念与交流活动，广泛宣传孙诒让先生作为一代大儒卓越的学术成就，让更多的人学习了解孙诒让以及瑞安的历史文化。

祭祀仪式后，与会人员参观了孙诒让纪念馆，还举行纪念《契文举例》问世110周年国际学术研讨会、发行纪念《契文举例》问世110周年丛书、书法交流会、“玉海讲坛”学习交流会等多项活动。



市政协举办委员学习会

10月14日下午,省委党校副教授李晓敏来瑞为政协委员、市第二期科级干部进修班和第26期中青班学员作题为《当前国际形势和中国安全环境分析》的专题报告。市政协副主席王翠珠、黄长安、方小梅、陈迪海参加会议。

李教授分析了当前中国周边安全环境的态势与特征,认为当今世界正处

于深刻而复杂的变化之中,我国正处在由大向强发展的关键历史阶段,历史性的机遇与挑战都前所未有;现阶段我们前所未有地靠近世界舞台的中心,前所未有地接近实现中华民族伟大复兴的目标,前所未有地具有实现这个目标的能力和信心,我国越发展壮大,遇到的阻力和压力就会越大,必须争取长期向



11月17日下午,市政协举行委员学习会,邀请中央党校政法部宪法行政法教研室主任,法学、经济学博士后教授王勇作党的十八届四中全会精神报告会。市政协主席白一帆,副主席王翠珠、黄长安、方小梅、陈迪海参加会议。

12月23日上午,市政协召开常委(扩大)学习会,邀请中国政法大学法学院兼职教授、温州市人民政府法律顾问、温州市律师协会副会长、浙江玉海律师事务所主任冯蒋华作“依宪治国——良法之治的前提”专题辅导。

在三个小时的讲座中,冯律师从“什么是‘法治’”、“‘依宪治国’的核心”、

“对《宪法》若干条文的理解”等方面为切入点,结合了大量案例,运用深刻而又不失幽默的语言,全面解读了党的十八届四中全会有关法治的论述,深入阐述了“法治”的内涵和基本要求;引用典型案例,从正反两个方面辩证地论述了良法之治是实现依法治国的重要保障;同时,结合依法行政,提出依法治国必

好而稳定的周边环境。

李晓敏副教授的报告结构严谨,深入浅出,观点鲜明,委员们听后深受启发,获益颇丰,对全方位图景式理解当前国际形势和中国的安全环境具有很强的指导性。

近190名市政协委员参加了学习会。



王勇教授以法治为切入点,从法治到法治社会,延伸至法治政府和法治国家,分别介绍了法治的产生、发展及其内涵,阐述了现阶段推进法治国家、法治政府、法治社会一体建设的必要性和紧迫性,对全面推进法治中国、法治政府、法治社会一体建设的思路与重点进行了分析和说明。王教授认为,四中全会贯穿

了法治的理念,新时期政府治理新理念要求推进三者的一体建设,强调全面推进建设必须坚持五大原则,必须坚持建设四个体系的总抓手。王勇教授的讲课内容丰富,理论和实例紧密结合,分析透彻,使委员们更加全面深刻地理解了党的十八届四中全会精神。

近160名市政协委员参加了学习。

须要进一步培养和提高全体公职人员,特别是各级领导干部运用法治思维和法律手段治国理政的理念和能力,使执政者既能在常态社会条件下依法行政,也能在突发事件应对中坚持法治,尊重人权。

市政协主席、副主席、常委,市政协特邀信息员、市政协机关干部共80余人参加会议。



市政协专项督查学前教育规范发展情况



为大力推进学前教育规范发展，12月16日到17日，市政协教文卫体委牵头组织部分政协委员和市教育局、市住建局、市国土资源局和市公安消防局等单位负责人开展专题督查，重点督查历史遗留的幼儿园换证审批工作和无证幼儿园整治工作开展情况。市政协副主席王翠珠带队督查。

督查人员先后来到玉海街道、塘下镇和东山街道，听取各镇街工作情况汇报，每个镇街实地检查1—2个民办幼儿园。

汇报会上，政协委员们针对民办幼儿园换证审批和无证幼儿园整治

工作存在的问题提出建议对策。他们建议，要深入现场调查，解决实际问题；在消防检查过程中发现的问题，要出具书面告知书；镇街要肩负管辖责任，主动督促；教育部门要积极牵头协调；各职能部门要加强业务指导；各幼儿园应负起主体责任等等。

王翠珠副主席要求，要坚持百年大计、教育为先的理念，从切实保障幼儿安全的角度出发，严格落实学前教育规范发展的相关规定，规范一批，整治一批，取缔一批；规范要高标准，整治要严要求，取缔要坚决，不符合条件，存在严重安全隐患的，要毫不余地地予以取缔，并做到回头看，防止死灰复燃；消防部门要加强对幼儿园的消防安全业务培训，增强园长、老师和幼儿的安全意识和逃生技能；要有学前教育规范发展长远计划，以此次整治为契机，加强我市幼儿园的合法、规范办学。

市政协开展委员“进红门”消防体验活动

11月20日上午,市政协副主席赵志雄率50余名政协委员,走进市消防大队开展委员“进红门”消防体验活动,零距离感受消防官兵的工作和生活。

赵志雄副主席一行首先听取了市公安局消防局政委潘洪富关于当前消防工作和部队建设情况的工作汇报。

据悉,近年来,我市消防工作及消

防审批工作不断改善,消防监督管理更为严格,消防行政审批程序简化,缩短了相应时限,在廉政建设上,也取得很大进步。

听取介绍后,政协委员们结合当前消防工作中存在的问题开诚布公为我市消防事业发展建言献策。委员们分别就瑞企消防安全隐患整治、严把幼儿园消防安全关、加大对消防审批服务的宣传力度、拉近消防与百姓距离等方面提出了一些建议意见。

赵志雄副主席表示,此次活动为政协委员们搭建了一个很好的交流平台,使他们更加了解消防、关注消防、重视消防。当前,我市社会消防基础仍然薄弱,面对新形势和新任务,消防部门要不断加强队伍建设,练就灭火救援本领,强化社会消防宣传,创人民满意消防队伍。

会后,政协委员们参观了消防执勤车辆、器材装备,观摩了消防官兵的消防装备展示和灭火救援操法演示。



图 片 新 闻



白一帆主席、黄长安副主席为虞爱萍委员工作室揭牌。



2015年市重点建设计划安排方案征求意见会召开,白一帆主席、陈迪海副主席参加。



市政协教文卫体委员会视察小学生课后托管工作情况，王翠珠副主席参加。



市政协社会法制委员会视察我市平安工作，赵志雄副主席参加。



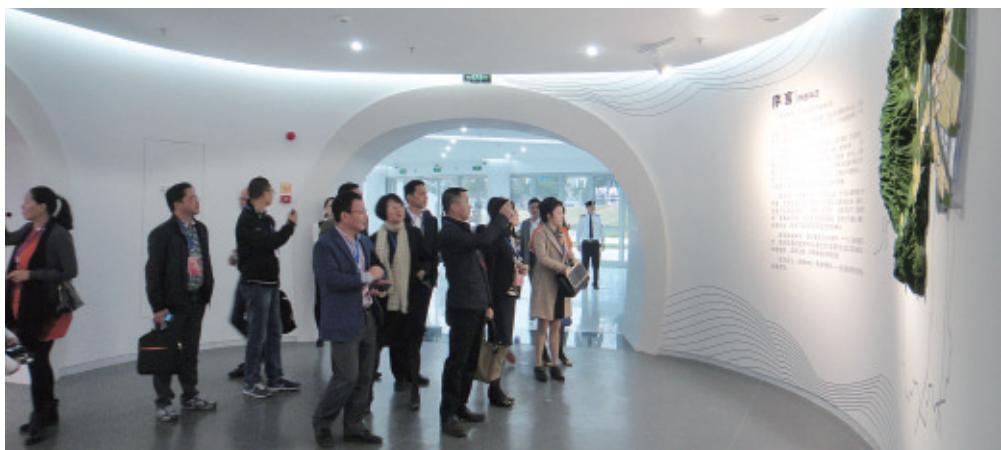
市政协组织部分政协委员视察瑞安市华盛水产有限公司，黄长安副主席参加。



市政协经济科技委员会组织部分政协委员视察农村电子商务发展情况，王翠珠副主席参加。



市人口资源环境委员会召开2014年年终会议，方小梅副主席参加。



市政协城乡建设委员会、人口资源环境委员会组织委员视察市城市规划展览馆。



市政协离退休党支部考察瑞安金融创新产业园。

关于建立我市低效企业退出机制的调研报告

市政协经济科技委员会

随着资源环境刚性约束的不断增强，以高消耗、高排放、高污染为特点的发展模式越来越难以为继，推进经济转型升级日益迫切。特别是在当前省委、省政府强势推进“三改一拆”、“五水共治”、“四换三名”等工作的大背景下，如何建立低效企业退出机制，倒逼实施“腾笼换鸟”举措，为新一轮发展腾出空间、挪出容量，在资源、环境瓶颈制约日益突出的新常态下优化要素配置，已成为推进转型升级的一项重要课题。为此，市政协经济科技委员会组织调研组成员，深入到经济开发区与有关镇街、企业实地察看，通过召开座谈会、走访座谈、查阅资料等形式，对我市低效企业运行情况进行深入调查研究。现就调研情况报告如下：

一、我市低效企业基本情况

本文所指的低效企业是指不符合我市产业发展规划、产出效率低、环境污染重的低经济效益和社会效益企业。由于目前我市没有针对低效企业的专门数据，因此，本文通过分析全市经济低效表现揭示低效企业的主要特点。

(一) 我市低效企业的主要特点

1. 单体规模小。截至2013年底，我市工业主体34127户，其中，个体工业21418

户，规上企业比重不到2.4%。产值超50亿元企业仅华峰集团1家，超10亿元企业仅9家，绝大多数为低、小、散的经营主体，且多数处于产业链低端。汽摩配等三大主导行业高端企业不多，眼镜等七大特色行业基本属于劳动密集型工业，产业化规模化的企业寥寥无几。

2. 经济效益低。2013年，我市规上工业增加值率21.3%，低于全省及温州平均水平。规上企业利润率仅为4.69%，比乐清低2.79个百分点，低于全省5.2%的平均水平。全员劳动生产率10.3万元/人，比乐清低2.4万元。

3. 资源消耗高。2013年，我市单位生产总值综合能耗0.48吨/标煤，高出温州平均水平约10%，在“三区两市”中居第2位，仅略好于龙湾区。全社会用电62.6亿度，是乐清的1.28倍；而生产总值仅为635.9亿元，为乐清的96.7%。按工业用地3.7万亩计算，我市工业企业亩均税收11.3万元，亩均产值329万元，分别比新增工业用地供地税收、产值的门槛低6.7万元、171万元。

4. 环境污染重。在2013年全省重点污染行业整治清单中，电镀等六大污染行业在我市全部涉及。在胶鞋等行业集中区域，工业垃圾、噪音、废气等污染较为严重，

群众对此反响强烈。2013年,我市规上企业煤炭消耗量较2010年增加4.5万吨,二氧化硫、氮氧化物排放量呈倒增趋势,“十二五”工业企业污染物减排任务将难以完成。

(二)低效企业的不良影响

1.不利于经济效率和经济增长质量提升,削弱我市经济整体竞争力。低效企业占用较多资源,产出效益却不高,拖累了经济整体竞争力。2013年,我市规上工业企业户均销售产值8491万元、利税770万元、资产8278万元,分别比乐清低39%、51%、45%。据最新全省工业强县市排名,我市位居22名,比乐清低16个位次。

2.不利于高效经济主体和新兴产业发 展,延缓我市经济转型升级进度。在生产要素供给总量有限的情况下,低效企业占用过多资源,对优质企业形成挤出效应,导致优质企业外迁的逆淘汰现象。据不完全统计,2008年至2013年,我市近100家规上企业外迁,总投资达23.5亿元,总产值达43.3亿元。如果不采取有效措施促使低效企业合理退出,战略性新兴产业进入我市经济体系也将受到抑制。

3.不利于生态环境和金融环境改善,容易滋生社会不稳定因素。低效企业,特别是不注重环保的低效企业,一直是区域生态环境恶化、群体性环境公共事件爆发的诱因。此外,作为民间借贷危机重灾区,2013年底我市风险企业有230多家,涉及直接担保企业600多家,其中多数企业涉及房产投资,实体经济处于低效运转状态。部分企业恶意逃废债,选择转移、隐匿资

产、“跑路”等极端方式,将烂摊子甩给社会和政府,给劳资关系、金融秩序、社会稳定等带来诸多负面影响,严重损害了区域信用环境。

二、推进低效企业退出存在的问题及其原因分析

(一)存在的问题

1.起步晚,氛围不浓。自20世纪80年代初,国家层面就已开展淘汰落后产能工作。我市于2011年才启动推进此项工作,2012年才成立淘汰落后产能领导小组,出台落后产能退出补偿相关政策。但尽管如此,相关部门对此并不重视,工作氛围难以形成。

2.力量散,力度不大。由于行政主管部门不统一,未形成整体推进大格局。如节能降耗、淘汰落后产能工作由经信部门负责,环境污染治理由环保部门负责,低效土地整治由国土部门负责,工作对象有重叠,工作内容有交叉,单一作战,工作力度和措施有限,协同性差,难以形成合力,导致整体推进工作的局面难以打开。

3.推进难,成效不佳。平时,以短期专项整治为主,未建立长效机制。2003年至2005年开展小熔炼专项整治,2009年开展酸洗加工业专项整治,2010年开展市区及温瑞塘河流域餐饮业整治,2011年开展水产冷冻业专项整治,2012年全省和温州市再次部署开展电镀等六大重污染、高耗能行业整治提升工作。上述工作多数迫于环境压力、上级工作要求,以阶段性、突击性为主,尚未从机制上落实常态化举措,以致

出现低效企业与政府部门玩“躲猫猫”游戏,甚至出现整治后变本加厉地反弹。

(二)原因分析

1.利益驱使导致不愿退出。一是低效企业仍存利润空间。目前,我市仍处于经济发展的初级阶段,在现有市场条件下,低效企业还存在利润空间。如为汽摩配配套的电镀行业,多数是高耗能、高污染的低效企业,我市分别在上世纪90年代末、2004年至2006年、2009年,三次开展电镀业专项整治,但仍有大量低小散电镀企业。这些企业利用政府监管不严,粗放生产,维持着一定的利润。二是低效企业仍有生存条件。除部分高新工业园区外,我市还存在大量镇街、村级工业集中区,这些集中区基本没有严格的行业准入条件,为低效企业提供了低成本的生存条件。三是低效企业仍能提供贡献。在创造就业、GDP和地方收入方面,低效企业客观上仍有一定贡献。地方政府或迫于上级政府考核压力,或从社会稳定、经济增长、财政收入等角度考虑,仍默许低效企业的存在。

2.成本扭曲导致不利退出。一方面,我市劳动力价格、土地价格、融资成本相对较高,极大压缩了合法经营企业利润空间。另一方面,低效企业钻相关法律法规的空子,通过逃避税务、安全、能耗、环保责任等社会成本来获取企业利益,得到不合理的竞争地位,抢占了先进产能的市场份额。要素价格扭曲、市场淘汰低效企业能力较弱的双重因素,致使低效企业不会自行主动退出市场。

3.保障不力导致不敢退出。我市虽然出台了一些鼓励扶持政策,但这些政策散落于各项专项工作中,未形成政策合力。一些企业对自行退出顾虑重重,对退出之后的善后工作有很多担忧。如企业关停后职工保险接续、再就业等扶持政策,由于扶持力度、针对性和操作性不强,落实效果不明显。2013年,全市仅有83名就业困难人员实际享受了鼓励失业人员灵活就业政策。又如技改贴息等专项资金,由于低效企业自身原因及申报门槛原因,大多企业难以享受政策的红利,导致倒逼退出的推力不强、鼓励退出的拉力不大。

4.认识误区导致不易退出。改革开放三十多年来,我国经济飞速发展依靠的模式一直是粗放式增长,从而导致大量的低效企业存在,人们在认识上已经产生了“低效企业存在合理性”的思维惯性。同时,作为“温州模式”的重要发祥地,我市民营经济发达,几乎家家都有办厂或经商的亲戚朋友,对环境污染不是特别严重的低效企业容忍度较高。

三、建立推进低效企业退出机制的对策建议

目前,省内外系统提出并建立低效企业退出机制的地区很少,多数以单一开展淘汰落后产能、低效用地企业退出、环境污染整治等专项工作为主,或针对特定行业低效企业开展清理工作。借鉴各地经验,结合我市实际,就如何建立我市低效企业退出机制提出以下建议:

(一)以加强顶层设计为出发点,建立

低效企业退出工作大格局

1.建立低效企业评价体系。根据我市较为复杂的经济环境,建议将符合下列条件之一的,纳入低效企业退出范围:资源占用与产出贡献挂钩的“六率”(单位电耗税收贡献率和销售产出率、单位废水税收贡献率和销售产出率、单位土地税收贡献率和销售产出率)评价行业排名连续三次以上居后20%位次的;存在较为突出的安全环保问题,因经营效益低下或大面积改造成本较高,无力实施整改的;处于停产或半停产一年以上的;因市场原因和发展需要主动寻求退出或与优势企业兼并重组的;属于国家明文规定需要淘汰的;其他经认定属低效企业鼓励退出的情形。

2.编制低效企业退出规划。根据我市产业特点和未来发展趋势,既要编制长远低效企业退出规划,又要制定年度工作计划,实现由易到难、由点到面的有序推进。

3.成立退出统一管理机构。低效企业退出应遵循属地管理、部门联动原则。在市级层面建立低效企业退出工作领导小组,统筹协调镇街和部门开展低效企业退出工作。同时,要将此项工作纳入镇街和相关部门考核,确保工作执行到位。

4.安排低效退出专项资金。整合现有节能降耗、技改、重组等资金,建立低效企业退出专项资金,主要用于低效企业退出员工安置、改造提升奖励以及其他补助。

(二)以差别化资源要素价格改革为突破点,建立低效企业退出市场机制

推进低效企业退出最重要的是深化要

素市场改革,特别是要理顺资源、环境、土地等要素的价格,让外部性成本进入企业成本函数,使其无法承受高昂的成本而退出。

1.在用能方面,探索低效企业用能总量核定和指标交易制度,推行差别化电价制度。制定区域用能总量控制管理办法,科学核定低效企业用能总量,实行核定配额内少量收费或不收费、新增用能量有偿申购、超限额差别加价收费制度。按照我省差别化电价加价实施意见和企业认定管理办法的规定,对能耗在限额标准以上的低效企业,分档次实施不同加价的惩罚性电价。

2.在用水方面,推行低效企业用水超计划累进加价制度和污水处理复合计价收费制度。制定出台分行业低效企业用水定额管理办法,超限额部分在基准水价基础上实行超计划累进加价收费。改革污水处理费仅按化学需氧量排放浓度计征的办法,建立按入网污水中有害污染物浓度多因子复合计收、差别加价的污水处理收费制度。

3.在用地方面,推行低效企业城镇土地使用税政策调整试点。调整城镇土地使用税土地等级划分范围和适用税额标准,实行分类分档的差别化税收减免制度,增加低效企业用地持有成本。

4.在排污方面,推行排污权差别化再分配制度。按照污染物排放总量和浓度双控要求,建立低效企业差别化排污权再分配制度,原则上不得新增排污权指标,只有排污量减少后,单位排污权税收比高于规定标准才能新增排污权指标。

此外,要建立便捷高效的要素交易机

制。组建排污权交易中心,开展化学需氧量、二氧化硫、氨氮、氮氧化物等四项排污权指标交易,活跃排污权二级交易市场,引导高污染企业的存量指标流向优质企业;组建产权、股权交易中心,开展低效企业产权、股权、债权融资、转让等服务,为低效企业合理退出、有效升级提供渠道。

(三)以约束性政策和鼓励性政策为着力点,建立低效企业退出行政机制

推进低效企业退出还需要有效发挥政府的行政作用。一方面,完善约束性政策。严格执行企业准入政策,遏制低效企业盲目扩张和低水平重复建设。加大环保等行政执法力度,提高低效企业违法成本。对纳入低效企业退出名单的,停止就地改扩建项目审批。对未按规定限期整改的低效企业,列入黑名单,强制整改。另一方面,建立鼓励性政策。低效企业退出涉及多方利益,如果一味强制退出,容易引发社会不稳定事件,需要建立保障措施,实现“软着陆”。

1.建立退出补偿机制。对落后产能企业退出,按照退出资产重置价值的一定比例予以补偿;对污染企业退出,按照减排量测算的一定比例价值予以补偿;对闲置土地的退出,或依法强制收回,或采用等价置换、适当补偿、改变用途等方式重新利用。

2.建立退出激励机制。鼓励优势企业通过债务重组、股权收购、资产收购、合并、司法重整、产业链延伸等形式,对低效企业实施整合重塑。在优势企业整合重塑低效企业办理土地房产及其他资产合并过户等过程中,给予企业相关财政资金补助、奖励、

税费减免、信贷支持等优惠政策。

3.建立退出保障机制。按照“市场为主,政府引导”的原则,妥善解决退出低效企业的员工社保衔接、失业补贴、再就业培训等后续问题,切实保护退出企业员工合法权益,避免大规模集中失业,防止发生群体性事件。

4.建立退出援助机制。按照“产业梯度转移”规律,提供相关地区信息咨询、产业转移中介服务等,引导低效企业向尚能允许他们发展的其他地区转移,实现相对退出。

(四)以提高公众、企业、政府意识为落脚点,建立低效企业退出社会引导机制

1.实施差别化信贷政策,压缩低效企业贷款规模。建立金融通报制度,银行等金融机构应对纳入低效企业退出名单的企业贷款进行严格控制,对涉及停产整顿的企业及为停产整顿企业提供担保的企业,在政府没有同意恢复生产之前,一律禁止新增信用,并逐户制定信贷退出方案,加快贷款收回。

2.发挥行业协会作用,服务引领行业整体提升。目前,我市主要行业几乎都已建立自己的行业协会。建议要引导行业协会参与低效企业退出标准制定、退出名单确定、相关措施实施,减少工作推进的阻力和提高工作的针对性和有效性,促进行业发展和降低行政成本。

3.注重社会舆论引导,营造倒逼退出浓厚氛围。要充分发挥公众参与低效企业退出的热情,加大信息公开力度,全面落实投诉、举报、回访等制度,保障公众全程参与低效企业退出监督。

第五十七期《榕树下》：

高楼绿道 “被开放”后的烦恼



高楼绿道是瑞安市民悠闲游玩的好去处。目前该工程还没有完工，但前往高楼绿道游玩的市民越来越多，给高楼绿道的施工安全和环境保护带来影响。市政府于2003年11月发出了《关于进一步加强高楼绿道工程施工安全的通告》，但是通告后的“被开放”，给景区带来的则是无尽的烦恼，矛盾也是与日俱增。本期“榕树下”我们将围绕这一话题展开讨论。



话题聚焦：



高楼镇党委委员、飞云江高楼段绿道工程建设指挥部副指挥陈凯：

绿道工程是2012年5月份开工的。从绿道建设到现在给当地带来的效益来看：一是保护了生态。通过绿道建设，增加了硬件建设，对飞云江畔的竹林以及周边相关的生态起到了保护作用。二是改善了民生。沿线五个村的村民因此获得了旅游观光等方面的经济效益。三是推进了经济发展。绿道的建设其实是三个子工程。我们现在讲的自行车道只是一个子工程，还有飞云江的治理工程、滩脚堰坝工程，三个工程组成一个绿道工程。它其实是构建了一个平台，拉开了一个发展的框架。沿线的土地的升值、项目的开发，这些都带给我们更大的潜在的挖掘。

至于为什么绿道至今还未正式开放，主要基于两方面的原因。一是因为配套设施的建设尚未完成，若开放的话必然会带来一些令人不满意的地方，比如停车问题；二是缺乏管理上的依据，相关管理的规则还没有建立。

目前绿道的“被开放”，遭到了部分游客和当地居民的双重破坏，造成植被坏死、环境卫生脏乱差和节假日交通拥堵等问题。为此指挥部也发出通告：从去年11月20日起，对绿道工程实行封闭施工，禁止村民违章建设，占道经营，同时呼吁市民不要前往绿道旅游休闲。

在村居卫生管理方面。从塔石到小净水，沿线总共是5个村，现在沿线5个村的村范围内，是由村级安排人员去负责自行车道，以及周围的环境卫生，相关的经费由高楼镇负责支付。

在交通管理方面。大家提到的交通压力应该说是一个变化的过程，按照工程设计，绿道总共长度为16公里，目前已建7.8公里，当绿道工程自行车道全部建成以后，车辆的停放及车辆疏导就会得到有效缓解。另外，目前在塔石驿站旁边准备建设一个小型停车场。市治堵办已经牵头调研塔石大桥交通拥堵问题，具体方案正着力制定。

政协委员、九三学社瑞安市委会调研
部部长、市农办改革科科长苏立胜：

我想绿道至少还有两方面有提升的空间。第一个是产业提升问题。我们村民，怎样利用绿道给我们带来的机会，怎么样把我们这个产业再提升一下。也就是说除了摆摊就是出租自行车，然后能不能利用这个绿道发展民宿啊，或者发展其他的一些特色农产品销售。

第二个是交通方面。我认为一要靠管理，要管车、管乱停车，管乱摆摊，管占道经营；第二要加快相关配套设施的建设，特别是停车设施；第三个问题，针对自行车占道经营现象，建议要有一个定点的经营，让村民有个固定的地方，不要再占用道路来搞经营。

自行车租赁方面。建议尝试利用现在公共自行车的模式，来引导他们联合起来，利用公共自行车整套的技术，让他们



把自行车放在绿道骑行的边上，然后用自动化的管理模式来做。举个例子，我到了绿道以后，交三百块钱押金，拿到一张卡，就可以在自行车的点上去租一辆自行车，骑累了可以及时还掉，我想这个也可以去尝试，当然需要村级、特别是镇级、包括建设部门，可能要引导，要促进他们联合起来。



民革瑞安市总支党员、市商务局瑞安贸促会法律部副部长缪寒冰：

绿道工程首先为我们市民提供了一个健身休闲的好去处，第二个就是能够带动产业的升级。

“被开放”后的绿道遭到了部分破坏，让人觉得特别惋惜。我认为一是管理部门管理不到位，二是村民自身素质跟不上，有待加强。因此，建议加强管理，设定一个固定的场所，让自行车租赁点、流动摊贩统一去

经营;促进商贩联合,促进他们自律,这样就可以避免商业上的恶性竞争,提升服务的质量,也可以整体提升村民对外服务的质量和竞争力。

交通方面。目前交通拥堵的现况,我归纳为三个原因,第一个原因是车辆流量的倍增影响了交通的畅通,特别是到了节假日跟双休日的时候,游客都是蜂拥而至;第二个原因是自驾车辆乱停放,导致了交通的拥堵。第三个原因是道路的设

计先天不足,造成了停车困难。因此,建议增设瑞安至高楼景区以及绿道旅游观光专线,这样不仅可以把高楼镇分散在各处的景点,串点连线,还可以缓解交通拥堵、控制游客的流量。

自行车租赁方面。既然我们市里主要管理主体还没定的话,我建议首先发挥村级组织,去带动村民,或者引导村民进行有序良性的经营和竞争,还是得从村民自身做起,要有自律。

观点 · 声音

政协委员吴云:刚刚在现场听到所有的人在讲工程的建设,指挥部的速度能否再加快,你让村民看到了一碗好吃的面,让他等一等,这个谁都等不了,那么我们只有加快速度。在市民方面,旅行社可能不会组织游客去,但是自驾游的怎么办,那只有靠游客自身的素质去约束。

政协委员金松林:我认为“谁受益谁管理”,受益最多的自然是行政村的村民们,村民们从中获得了经济利益,那么他们自然也应该在管理上付出承担更大的责任。建议指挥部和村、村民签定承包合同,让村民们也担当起一些管理上的责任,比如让他们有意识地去维护打扫他们自己门前的这块承包地,这样可以从一定程度上减轻政府的负担。

政协委员林慧:建议成立一个管理者维护的合作社,每个村都有份,这样,自

行车租赁就消除了无序的竞争,又能够在合作社的利润方面拿出部分对绿道进行了维护。这样就为瑞安省了一笔维护费,卫生方面、绿道的破坏方面都会得到了有效的改善。

政协委员王晓波:首先我们本地的村民要爱护它,然后游客又要呵护它,这样一个良好的环境就营造出来了,这样才会长久,才能把绿道建设得越来越好。

政协委员李作俊:我觉得绿道两边的几个村要抓住这个很好的机会,加快新农村建设。绿道很美,但两边的房子很破烂,我觉得要改变一下。

政协委员王小丽:我尤其赞同增设观光旅游公交车这个提议,这一方面缓解了交通。另一方面对高楼镇的民众百姓也是一个非常便利的出行方式。

第五十八期《榕树下》：

让市民卡 走进我们的生活



银行卡、公交卡、公共自行车租赁卡等各种各样的卡为我们的日常生活提供便利。但各式各样的卡也让不少市民有了新的烦恼，卡太多携带不方便，安全问题也日益凸显。2012年我市推出了社会保障·市民卡(简称市民卡)，它是集社保医疗和银行银联功能为一体的IC卡，然而这张本该“一卡通”的市民卡，却变成了手中的“沉睡卡”，它的推广和使用如何破解难题？本期“榕树下”我们将围绕这一话题展开讨论。



话题聚焦：



市人力社保局市民卡服务有限公司总经理吴全心：

市民卡具有信息储存信息查询以及交易支付的功能。目前主要用于办理各项社会事务、享受公共服务，发行的对象是温州地区所有的居民，还有一类对象，外地人员在我们这里参加社会保障的人员也可以办卡。这里说的参加社会保障的有两种，一种是参加社会保险的，一种是参加城乡居民医疗保险的，我们过去称新农合，有参加这类保险的外地人员也可以办卡。

市民卡实际上结合了三种卡的功能。第一个是社会保障卡，它跟我们原来发的老的社会保障卡是同时使用的，两张卡是同一个账号；第二个是银

行卡，卡上有银行的卡号，还包括里面的银行的账号，相当于普通的一张银行卡，可以用于存钱取钱消费等一些金融活动；第三个是市民卡，市民卡里面还包括市民卡账户、电子钱包。市民卡账户是记名可挂失的，而电子钱包是不可挂失的。

市民卡提供公共服务方面，我市目前开通的功能主要有三个，第一个是公共自行车租赁，可以凭市民卡去办理；第二个是图书借阅，直接凭市民卡就可以去借阅书本；第三个是可以凭卡进学校体育场地锻炼，开通此功能需提前办理登记。第一批大概是20所学校，现在开通的已经有6所学校了。

市民卡推广方面。市民卡的应用目前主要就是以上三个功能，下步打算还是向便民、小额支付这样的总体目标发展。最近我们已经跟游泳馆交涉，争取凭市民卡进馆消费能享受优惠；还有大家比较关注的公交车刷卡问题，公交车刷卡的问题牵涉的方面比较多，尤其是刷卡设备的改造，需要一笔资金，现在市政府已经召集了相关部门专门协调这个问题，我们也在争取早日开通这个功能。

政协委员、浙江品和律师事务所主任胡奎：

我认为市民卡应该是原有社保卡的升级版，我们不能只停留在社保卡的功能上，而是要把市民卡的综合功能体现出来，这就需要部门联动，比如卫生机构如人民医院、中医院，以及其他一些单位要相互配合，而不能到这个医院要存钱，到那个医院还是要存钱，那等于市民卡还是没用，没有真正发挥作用，还是停留在原有的社会保障卡功能。

财产、信息安全方面。首先是电子钱包问题。电子钱包最高可以存1000块钱，在使用的过程当中是不需要设置任何密码、没有任何识别功能的。万一这个卡丢失了，或者被别人捡到了，相当于现金丢失了，别人就随时可以拿着你这张卡去使用。这实际上造成了我们财产的不安全，类似这些方面，我们要加强改善。信息安全方面。在市民卡上面我们可以看到身份证信息，这些信息都容易无意中被泄露。因此，在使用市民卡时，一是要加大宣传，二是要引导市民怎样合理、科学使用这张卡，而不是你随意的去公开这张卡。这些弊端都需要去改善、去改进。但是总的方向是好的，我们的目的就是一卡通，目的就是方便老百姓，所以我们这个卡，弊端是存在，但是我们要力争把这些弊端给排除掉，让老百姓真正能够方便起来。



市民卡推广方面。建议市委市政府把它当作一个公益事业来做，这是返利于民、造福于民的一件好事。一是要加大财政的投入。市民卡的推广可能会造成某些部门的利益损失，特别是公共建设这一块，因此建议政府在这块加大财政投入，对服务市民卡的这些部门和机构给予政策上的支持、财政上的辅助。二是要出台各个部门联动的市民卡推广的实施办法，以市政府的名义发文，只有这样，有关职能部门才会积极主动地配合他们去推广，否则就会出现各个部门互相推诿的现象。在市民卡运作方面，建议借鉴原有的一些商家加盟卡经验，把会员折扣等功能也能够集合到这张卡上，让人专门进行包装，以商业化的行为，让老百姓感觉到用这张卡能够得到实惠，这样这张卡才能真正科学合理地走向市场。



政协委员、市无党派人士联谊会 常务理事季琴：

在市民卡提供公共服务方面,我只用市民卡租用过公共自行车,其他的功能都还没用,包括我身边的大部分人,他们也不知道市民卡到底能用什么,怎么用,因为其实是应用地方太少了。所以我认为如果市民卡具备多种功能,让市民充分感受到一卡在手出门不愁的这种便利,就会乐于去使用,这样既方便市民也节约了政府资源。

观点 · 声音

政协委员陈首捷:我比较赞成在现有的条件下,先开通一些小额、公共利益方面的服务性的推广,不能马上纳入那些大额的包括你在各个娱乐场所的

源,提高人们的生活质量和工作效率。

市民在使用市民卡的社保功能方面,也碰到很多不便,比如在不同医院不能统一使用。有市民反映,他先持市民卡到人民医院就诊过,而且当时存了一部分钱,并且还有余额,但后来某天去中医院看病,出示市民卡,但挂号室就直接给他一张就诊卡,而不能把里面的余额用起来,也就是说市民卡还是没能用起来,起到方便市民的作用。

市民卡的推广方面。市民卡的推广项目需要各个合作单位的通力配合、共同协作,但这涉及到设备购置以及资金投入等等问题,某些合作单位间还存在利益的冲突,因此难免会产生意见分歧,甚至相互推诿的现象。这就需要政府部门出面协调,或者出台相关政策,合理分工,予以引导,然后确定资金,再把具体的任务落实到单位,再由单位落实到具体的责任人,直至项目推广成功运行。

使用,因为毕竟它现在支付是存在一个风险的。

政协委员黄相迪:很多人觉得钱充在卡上丢失了马上就没了,其实我觉得

在卡上并不存钱，钱存到银行，这上面是记数和支付的功能。钱不在上面，为什么丢了就没有了，所以这个是技术问题，应该可以克服，如果这个不克服的话，推广是很有难度的。

市民代表：杭州市民卡已经推广很多年了，现在已经拥有了七八百万的用户，他们已经很完善了。我认为市民卡的推广，应该先从老年人这个群体出发，便民公交、自行车。但是对于年轻人来说，我认为现在支付宝、手机功能其实已经非常强大了，我认为政府真的不必要花费这么大的财力和物力去更

新设备。

市民代表：我们一直倡导的是市民卡的方便性、使用性、便利性，但是我们讲到了电子钱包的安全性问题，假如它丢失了，电子钱包就不可挂失的话，这样对它的使用积极性势必产生了一个矛盾性的冲突，我认为这是一个亟待解决的问题。

市民代表：刚才说的电子钱包支付这一块，如果我们可以整合所有的卡的话，我们还可以通过智能支付，用手机和我们的市民卡先结合，当然这是比较理想化的。



用法治中国凝聚复兴力量

一个富强民主文明和谐的中国，首先是法治的中国；一个自由平等公正的社会，首先是法治的社会；国家治理体系和治理能力的现代化，首先是制度建设和治理方式的法治化。

金秋十月，正在北京召开的十八届四中全会，把法治中国提升到前所未有的高度。这是我们党首次以依法治国为主题的中央全会，在依法治国基本方略提出 18 个年头之后，法治中国的建设将展开新的蓝图、迈向更高境界。

“法令行则国治，法令弛则国乱。”党的十八大以来，以习近平同志为总书记的党中央深刻总结历史、着眼未来，提出全面推进依法治国，对法治建设作出

重大部署，积极回应了人民群众的关注和期待，表明了党中央加快建设社会主义法治国家的坚定决心和信心。

从提出“法治是治国理政的基本方式，全面推进依法治国”，到明确“坚持依法治国首先要坚持依宪治国，坚持依法执政首先要坚持依宪执政”；从强调“建设法治中国，必须坚持依法治国、依法执政、依法行政共同推进，坚持法治国家、法治政府、法治社会一体建设”，到要求各级领导干部“提高运用法治思维和法治方式深化改革、推动发展、化解矛盾、维护稳定能力”……以习近平同志为总书记的党中央高扬法治精神、发展法治理论、运用法治思维、创新法治方式，

为中国特色社会主义法治道路指明了方向,为我们党治国理政提供了根本遵循。

两年多来,正式废止劳动教养制度,表达着推进法治的决心;“让审理者裁判,由裁判者负责”,确立着司法改革的原则;“政府职能转变到哪一步,法治建设就要跟进到哪一步”,展现着依法行政的步伐;首次集中清理党内法规制度,近四成被废止或宣布失效,传递着依法执政的决心;坚持用法治思维和法治方式反腐败,强调“凡属重大改革都要于法有据”,党和国家建设的各层次领域,都在前所未有的广度和深度上,向着制度化、法律化不断推进。法治中国的建设,回应着公平正义的群众诉求,诠释着现代治理的题中之义,激发着改革发展的前进动力。

在新的历史起点上,法治中国的主线日益清晰。“人民对美好生活的向往,就是我们的奋斗目标”。人民群众的利益和愿望体现在哪里?在党团结带领全党和

全国各族人民创造幸福的过程中,法治既是必要途径,更是制度保障。唯有依靠法治,依靠宪法和法律体系才能凝聚共识和力量,保证中国社会可持续的发展与稳定。坚持依法治国,就是维护人民群众的根本利益;建设法治中国,就是凝聚民族复兴的力量。全面推进依法治国,就是要以法治巩固人民主体地位、维护人民合法权利,弘扬和践行法治这一价值理念,为法治中国的建设打牢深厚的群众基础。



“法者,天下之准绳也。”在我们这样一个13亿人口的大国,要实现政治清明、社会公平、民心稳定、长治久安,最根本的还是要靠法治。弘扬法治精神,凝聚法治力量,我们就能在创造经济奇迹之后,创造具有中国特色的法治文明,为实现中国梦提供有力法治保障,为人类政治文明作出新的更大贡献。



加强我市重大环保项目的监控 提高群众生活质量



提案编号:第145号

提 案 者:陈良明

提案内容:

群众对于更好生活的追求,是政府的奋斗目标。随着社会经济的发展,人民群众生活水平的提高,百姓对环保的要求越来越高,某种意义上,好环境就是好生活。结合我市打造美丽瑞安、品质之城的目标,政府应对重大的环保项目进行检测、监督、管理,保证我市的环境安全,保证群众的生活安全,提高人民群众的生活质量,为此建议:

一、尽快向社会公布 PM2.5 数据。

PM2.5是指大气中直径小于或等于2.5微米的颗粒物,也称为可入肺颗粒物。虽然PM2.5只是地球大气成分中含量很少的组分,但它对空气质量和能见度等有重要的影响。PM2.5粒径小,富含大量的有毒、有害物质且在大气中的停留时间长、输送距离远,因而对人体健康和大气环境质量的影响更大。2012年2月,国务院同意发布新修订的《环境空气质量标准》增加了PM2.5监测指标。2012年,京津冀、长三角、珠三角等重点区域以及直辖市和省会城市开展PM2.5和臭氧监测;2013年将在113个环境保护重点城市和环保模范城市开展监测;2015年将在所有地级以上城市开展监测,而2016年则是新标准在全国实施。瑞安作为全国百强县(市),地理位置依山面海,应有条件达标。当前应尽快做好监测、摸底,出台空气质量的治理、整改措施,争取在全省或温州地区县(市)较早公布。瑞安有这样好的自然条件如果还做不到,全国还有什么地方做得到?如果连这一点都做不到,那还算什么品质之城、幸福瑞安?!

二、加强对水质的检测管理。

一是生活用水的检测,不但要检测水厂供水的质量,更要检测居民家庭水龙头出水质量,防止生活用水的二次污染,保证居民用水安全;其次对我市既有的河流、湖泊进行水质、河底淤泥、重金属污染情况的检测、排摸,作为政府环境治理、决策的依据。对进行水产养殖、蔬菜种植的河流等要重点检测、监控,对污染严重、重金属严重超标的河段,应禁止养殖并尽快治理。

三、对污染比较严重的地段的土地

进行监控。比如在塘下、莘塍、仙降、经济开发区等区域,对公路两边的土壤进行重金属污染情况的检测,对严重超标的地段应出台治理方案。政府要出台优惠政策引导农民进行绿化或改为花木种植,禁止蔬菜或各类作物的种植,确保群众的饮食安全。

发展经济的目的是为了改善群众的生活,而瑞安经济社会发展到今天的水平,已不简单停留在解决温饱上,而是如何提高群众的生活品质和幸福指数上,生命比金钱更重要!

承办单位:环保局

答复内容:

您在市政协十二届二次会议期间所提出的《加强我市重大环保项目的监控,提高群众生活质量》的提案收悉,经调查研究,现答复如下:

一、关于“尽快向社会公布PM2.5数据”的问题。瑞安市政府对PM2.5监测非常重视,但由于该监测仪器属大型环境监测仪,市政府特地于2012年拨款450余万元,在严格按照国家监测规范前提下,选定在西门花园桥和市府两处进行安装,现仪器已经安装完毕,处于试运行阶段,力争2013年11月1日向社会公布,最迟不晚于今年年底,届时市民可在报上看到PM10、PM2.5、SO₂(二氧化硫)、NO_X(氮氧化物)、CO(一氧化碳)、O₃(臭氧)等六个空

气常规监测指标。

二、关于“加强对水质的检测管理”

的问题。我市自2000年以来,一直对赵山渡、集云山、吴界山等饮用水源进行监测,频度每月一次,目前该几处水源地水质能达到Ⅲ类地表水标准,其数据也于每年环境质量状况公报中予以发布,但出水自来水水质属于疾控中心监测范畴。此外,我市监测站每两个月对飞云江、温瑞塘河、环城河进行监测,其中飞云江水质属地表水Ⅱ-Ⅲ类水质,其它河流水质均劣于V类标准。因此保护环境,尽快进行截污纳管刻不容缓。

三、关于“对土壤监测”的问题。

由于市环境监测站人员、技术等问题,尚未在全市全面开展土壤监测,仅由上级监测站对几个基本农田进行一年一次的重点监测,近年来土壤监测基地有良鹿木乡毛芋基地、马屿镇粮食种植基地、湖岭镇马蹄笋精品园、梅屿粮食种植基地等,监测项目为15个重金属项目。从目前菜篮子基地或粮食种植基地土壤监测情况来看,土壤质量达到《土壤环境质量标准》中2类标准。今后,我局争取市政府支持,进一步加强各方面力量,全面开展土壤监测业务。

最后,感谢您对我市环保工作的关心和支持。

相关链接:

本提案被评为瑞安市政协2014年优秀提案。



二代残疾人证无法“自证”现象突出

建议尽快启动新证换发工作 保障残疾人合法权益

据农工党瑞安市基层委员会副主席、瑞安市残联办公室主任林栩反映：自2009年全国残联系统启用二代残疾人证以来，由于其证件技术含量低、信息量少等原因，给残疾人在使用证件时带来诸多不便，导致其合法权益难以得到应有的保障。

一、技术含量低，证件真伪受质疑，使用过程中残疾人“很受伤”。目前二代残疾证为铜版纸制成，证件上的照片是后期贴上并敲上钢印。由于该证件科技含量低、防伪标识少，极其容易被仿造，相关部门在验证时对其真伪普遍带有质疑，让残疾人心理很受伤。特别是近年来，频频出现残疾人带着残疾人证去办理公交优惠卡、体育免考手续时，却被要求先证明证件的真实性，许多残疾人为此要到同

级残联组织开具证明文件，耗费了大量时间、增加了经济负担。

二、信息含量少，缺乏证明持证人相应状况的信息。目前残疾证中数据库中除了姓名、住址、监护人等简单信息外，关于残疾人生活水平状况、居住条件、已享受政策情况等具体信息不全，导致每次需要查询残疾人信息时，还需要重新调查，花费大量人力物力。

三、证件质地差，受损问题突出。残疾人享受政策必须用到残疾人证，然而二代残疾证仍采用纸质证件，有些残疾人手脚不方便的，保管不好，导致没几年时间残疾人手里的残疾证已经破败不堪，影响了证件的使用。以浙江省瑞安市为例，已发残疾人证破损率(因破损无法辨认)占比约4成左右。

为残疾人办理残疾证的目的就是想要为残疾人士提供各类便利，并能够享受各种优惠政策，现如今这个证件反而成为阻碍因素，背离了初衷。现如今二代身份证已经全面推广，卡式证件办理技术也日益成熟。为此，建议尽快启动新一代残疾人证换发工作，赋予残疾人更多信息和便利，体现人性关怀。具体建议如下：

一、科学合理设计。全国残联牵头启动第三代残疾人证件的换证工作，第三代残疾人证设计应当为类似于二代身份证件的卡式证件，采用芯片植入、非接触式数据读取模式。证件表面应附有持证人姓名、性别、出生年月、家庭住址、残疾程度等相应信息，采用防损技术直接打印于证件表面，内置芯片内还应当含有血型、生活水平状况、居住条件、已享受政策情况等具体信息，所有数据一次性录入，并可事实变动。证件材质要精心选择，确保十年内非外力所致不破损。此外，要在证件表面设置相应的防伪标志，便于识别。

二、拓展使用功能。第三代残疾人证的使用功能上应类似于市民社保卡，为残疾人提供三个方面的便利：1、一卡通，就医、保险、坐车等普惠型

政策一卡通享受；2、可以证明身份，并附上身份证件号。3、专业后台统一管理，便于基本数据实时统计。同时，相关部门应当开发专业的数据管理系统和识别终端，只需刷卡就可辨别证件的真伪和相关信息，方便残疾人及时享有相关的优惠政策。

三、先试点后推广。为保障新证件顺利使用，建议采取三步骤进行推广：一是在东部沿海地区进行试点，及时发现新证存在的问题，在试点基础上再向全国推广。二是设定一定的换发期限，建议新证启用后两年内旧证件仍可以使用。三是广泛宣传，使社会各部门能尽快接受新证件。

(全国政协采用，转交部委办局)



推进司法改革 防范冤假错案

应从取消和改进三类不合理机制抓起



据瑞安市政协特邀信息员、浙江瑞大律师事务所杨建崇反映：冤假错案禁而不绝的主要原因是当前公、检、法机关一些不合理造成的工作方式方法，要从根源上防范冤假错案，必须对其进行改进。主要有：

一是不切实际的考核机制。公、检、法机关一些内部考核机制不符合工作实际，极易“倒逼”冤假错案放生。如公安部2005年对各级公安机关提出的“命案必破”考核，要求命案破案率必须达到80%以上，且该考核在省、市、县层层加码，如东部某市公安局对命案破案不达标的县（市、区）公安局全年工作“一票否决”并按比例扣除年终奖，给办案民警造成极大压力。同时，全国省级以下检察院、法院仍在推行逮捕率、起诉率等考核，特别是“零无罪案件”考核目标，要求不得发生“犯罪嫌疑人被宣判无罪案件”，无形中导致办案、审判人员“极

力”寻找犯罪嫌疑人有罪的证据甚至伪造相关证据，为冤假错案埋下祸根。

二是干扰司法的协调机制。《刑事诉讼法》规定：公、检、法机关应独立办案，确保刑事司法公正性。然而当前政法机关一些所谓“内部配合”的机制违背无罪推定和司法独立原则，为冤假错案发生埋下隐患。如政法委协调会议对案件定罪量刑，部分地方法院、检察院遇到存疑案件时不依法退回补充侦查，而往往通过当地政法委召开协调会议方式，共同商讨确保犯罪嫌疑人有罪的“对策”，甚至对案件定罪量刑做出决定。如河南赵作海案件，就是由当地政法委会议确定为有罪。又如部分检察院、法院在审查、审理犯罪嫌疑人可能上诉、申诉案件时，采取向上级检察院、法院相关部门请示的方式达成共识，防止“有罪案件”被推翻，违背了上、下法检机关监督与被监

督的关系。还有一些公安机关在侦查初期就要求当地检察机关提前介入案件,采取列席公安机关对重大刑事案件的讨论会、参与公安机关的勘验、检查、复验、复查等,导致对案件的监督作用无法完全发挥。

三是缺乏制约的监督机制。防范冤假错案的监督维权机制不完善,犯罪嫌疑人及其代理律师的合法权益得不到有效保障,刑事案件侦查审判未能受到有效制约。如《刑事诉讼法》规定:除危害国家安全案件外,律师会见犯罪嫌疑人不需经过侦查机关批准。然而实践中,由于看守所等羁押场所仍属当地公安机关管理,对于一些犯罪嫌疑人可能“翻供”的案件,侦查机关会采取派多名侦查人员监控律师会见、以监所安全为由阻扰律师会见等。还有一些公安机关在看守所内设立所谓“特别审讯室”(无监控设施),对犯罪嫌疑人实施刑讯逼供,极易制造冤假错案。

为此,建议:

一是取消不合理的考核制度。中央政法委牵头对公、检、法内部可能造成冤假错案发生的考核机制开展集中清理,建议将公安部的“命案必破”考核改为“命案必防”考核,以防范命案发生为最终目的。取消检察院、法院

起诉率、逮捕率的考核,改为起诉、逮捕准确率的考核,并加大对冤假错案主办责任人的追责力度等。

二是建立公正的司法协调机制。

中央政法委牵头对各类可能制造冤假错案的协调机制予以纠正,如出台政法委指导刑事司法工作的相关规定,借鉴人大工作经验,明确地方政法委不得干预具体案件的审判,不得以会议形式对案件进行定罪量刑。同时,最高法、最高检也应制定法院、检察院提前介入案件的相关规定,明确上级法院、检察院不得就下级法院、检察院正在审理的案件做出明确答复,检察机关一般情况下不得提前介入公安机关正在侦办的案件,并对违反规定的相关责任人做出严肃处理。

三、完善相应的监督机制。中央政法委应尽快启动监管体制改革,将看守所、拘留所等羁押场所全部移交司法行政部门管辖,并进一步明确律师会见犯罪嫌疑人的相关权益,防范刑讯逼供导致冤假错案发生。进一步完善刑事案件审前听证制度,即对侦查机关采取强制措施、侦查手段的合法性有权要求听证,并邀请人大代表、政协委员参与听证,消除冤假错案发生的环境。

(全国政协综合采用)

民革瑞安市总支、市专业技术人才联谊会 赴侨乡枫岭开展义诊活动



枫岭地处我市的西部山区，是我市著名的侨乡，常住人口以留守的老人和儿童为主。为了解决当地群众看病难的问题，11月22日，民革瑞安市总支、我市专业技术人才联谊会联合温州医学院附属第一医院和我市中医院的10多位医生赴枫岭社区开展义诊活动，受到侨乡群众的热烈欢迎。

当天上午9:00，医务人员不顾舟车劳



顿就前往社区卫生院和学校为当地群众开展义诊。此次医疗项目涉及内科、外科、儿科、妇科、五官科、皮肤科、保健科、B超、心电图等科室。短短的一个上午，医务人员为200多位村民做了健康检查和疾病诊疗，让村民在家门口享受温州大医院医生的服务。

在开展义诊的同时，民革党员还为现场做了地质灾害防范的科普知识宣传，发放了慢病综合防治健康手册和公民文明礼仪读本等资料300多份。

民革瑞安市总支于去年9月与高楼镇签约在枫岭社区设立社会服务基地，民革党员每年定期为当地群众开展送医疗、教育、文艺下乡和开展健康科技知识讲座、法律维权等社会服务。

走进历史街区 品读瑞安历史文化

——民盟瑞安市委开展“走进历史街区”调研活动

12月14日,民盟瑞安市委在瑞安中学开展“走进历史街区”调研成果交流活动。这是民盟瑞安市委今年开展的“基层组织建设年”暨纪念瑞安盟组织成立30周年的系列活动之一。

据悉,此次调研以支部为单位,通过走访考察、查阅资料、采访居民、座谈等方式,分别对以公园路、会文里、丰湖路、飞云西路、浦后街、西门街、第一巷、第二巷等为中心的八大历史街区进行逐一调研,分析历史街区保护的现状,探讨历史街区保护工作中存在的

问题。

调研交流会现场,各支部提出了许多对策建议。如在对整个街区及建筑进行保护和梳理的基础上,注入特定的功能,使历史文化、自然环境和现代需求相融合;统一美化改造沿街店铺,恢复古建筑风貌;发掘本地特色商品、手工艺品,打造瑞安老城区旅游名片;提高全民文化遗产保护意识等等。

民盟瑞安市委主委陈良明在交流汇报后表示深受启发,并要求各支部深入挖掘,进一步完善整合,切实为保护历史街区做实事。



民进瑞安市基层委员会召开2014年调研工作扩大会议

10月29日下午，民进瑞安市基层委员会在市政会议中心第五会议室召开2014年度调研工作扩大会议。市委委员、支部主委、调研委成员及社情民意小组成员参加此次会议。

会议由黄陈跃副主委主持，分三项

议程。会议第一项议程由调研委主任胡利盛传达市政协社情民意会议精神，通报各支部社情民意上报采纳及得分情况；布置2015年两会调研课题任务要求。第二项议程由各与会人员汇报交流前阶段调研情况，大家认真讨论，

畅所欲言。最后，民进市委会主委林济晚讲话，他充分肯定了调研委今年以来所取得的成绩，并要求各支部、各成员要根据调研委的工作要求认真开展调研工作，为提升党派的凝聚力、影响力作出自己的努力。



九三学社瑞安市委会参观市城市规划展览馆

10月31日下午，在九三学社市委主委方小梅的带领下，九三学社市委会近30名社员参观市城市规划展览馆。

展览馆以城市规划为展示主题，以城市的昨天、今天和明天这条时间轴为脉络逐渐展开，整体思路

贯穿城市的人文和生态元素，如玉海文化、自然山水等，通过图文模型配以高科技互动项目追怀瑞安的城市历史、讲述现今的建设成就，突出瑞城未来的规划愿景，以声、光、电、影塑造艺术效果，为大家诠释美丽瑞城的形象风貌。

农工党瑞安市基层委员会社会服务基地在金川挂牌

11月21日,农工党瑞安市基层委员会社会服务基地挂牌仪式在湖岭镇金川社区举行,章国忠主委出席授牌仪式并讲话,市委统战部谢作星副部长主持挂牌仪式。

当天上午,16名农工党内的医疗、教育专家分两组分别在金川社区卫生院和学校参加了义诊体检、心理辅导、急救知识讲座等社会服务活动。

随后在金川社区四楼会议室举行社会服务基地挂牌仪式。章国忠主委将“农工民主党瑞安市基层委员会社会服务基地”的牌子郑重地交到社区负责人手中,



章主委表示,社会服务是农工党的优良传统,金川是农工党瑞安基层委员会多年来一直持续开展服务的地区,希望金川社区的全体同志更多关心与支持,使农工党瑞安市基层委员会社会服务基地能接地气、创品牌,真正让群众受益。



社员们兴致勃勃地参观了馆内八个展厅,对规划展览馆“大手笔、大制作”的总体设计赞叹有加,同时社员们就“如何进一步完善展项内容”向展览馆馆长陈洁梅提出了意见和建议。

民建瑞安市基层委员会开展支部联谊活动

近日,民建瑞安市基层委员会第一支部和第四支部会员近30人在会员单位联合开展了一次别开生面的联谊活动。当天的活动由第一支部发起并组织,主委钱定荣、副主委张惠东参加活动。

活动首先组织学习了市委会印发的《关于印发支部(个人)年终考核有关办法的通知》文件,要求支部紧紧围绕市委会“先进支部”考核的要求,开展扎实有效的支部活动,争创“先进”支部。接着,第一支

部主任叶中秋、第四支部主任黄万儒分别简要介绍了所在支部的主要情况,并就“发挥支部特色,争创先进支部”进行了经验交流。作为新王朝大酒店的董事长兼总经理,叶中秋畅谈了公司这几年来的发展历程,作为餐饮业的佼佼者,新王朝大酒店如何在实体经济发展疲软的逆境中成长引起了会员们的极大兴趣。在交流互动环节,大家纷纷表示今后要多多联谊、优势互补,携手让支部工作更上一层楼。

市新联会在聋人协会活动中心设立文化服务基地

日前,在得知市聋人协会活动中心正在筹建阅览室,向社会征集书籍后,市新联会主动与市文联、市图书馆积极联系磋商,于11月11日联合市图书馆在市聋人协会活动中心设立了流动图书站,大大丰富了

我市聋人朋友们的业余生活,扩宽他们的视野,增加他们的阅历。

当天,市新联会副会长叶晓平等多名会员在市图书馆协助聋人协会朋友们办理增设图书流动站相关手续,与聋人朋友们一起挑选了200多册图书。据了解,市图书馆将不定期免费提供图书给聋人活动中心借阅,每年提供总书量不少于1000册。

市新联会会员、市书法家协会主席陈养绿表示,今后,市新联会发挥自身特长和专业,积极向聋人朋友们提供更多形式、更多内容的文化服务,丰富他们的精神生活。



服务三农 探索农业发展新思路

——记市优秀政协委员苏立胜

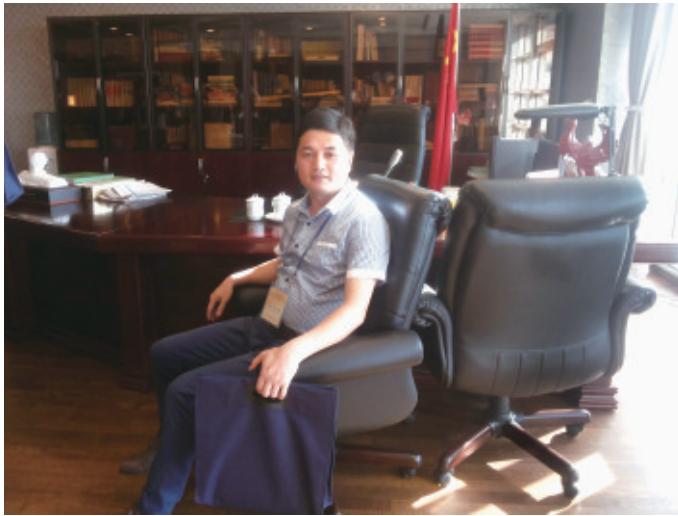
◇ 王 键



周六下午。欧典。一壶茶。几盘茶点。

苏立胜,今天我要采访的人物,历任瑞安市十、十一、十二届政协委员,九三学社社员。1995年大学毕业参加工作至今,呆过三个部门,专业始终没有偏离农业,照他说工作至今一直是服务三农,农业,农民,农村。某种说法这是一件幸福的事,有多少拥有专业知识的大学生最终做了不专业的事情。1995年,苏立胜从浙江农大农机专业毕业,分配到农机总站工作,算是专业对口;2003至2010年在农林局担任副科长,2011年又到了市委农办,任农村改革科科长。

我们相对而坐,他开玩笑说,还是不要写个人事迹好,就谈些个人的想法吧。好,我想这更有意思。



农业的出路在机械化

1995年,苏立胜大学毕业分配到农机总站当技术员,当时刚好遇上瑞安解决粮食生产收割机械化问题。作为浙农大农机专业毕业的大学生,领导安排他负责农机推广工作。1995年,瑞安全市收割机仅有35台,农机总站领导为了提高农民生产效率,当时的想法是每个乡镇定额配置几台收割机,这样每个乡镇都能够平均起来。但苏立胜并不这么认为,觉得现在已经是市场经济了,要根据实际情况变通和调节,不能再用计划经济的思维去设定,往往有时候看起来很理想化的一个计划,最终都会变了样。比如马屿农民购买的收割机其实是可以拿到仙降去收割呀,这不仅节约了成本,也是一种资源共享,更体现了农业专业化的科学管理。农民不一定非得自己

购买收割机自用才算推广农业机械化,而应该要有专门的收割机手,农民管种田,收割机手管收割,各自都有了实实在在的着力点,这样更能提高经济效益。虽然苏立胜嘴上坚持自己的观点是正确的,但心里还是承认自己反对领导的态度是极大的错误。从1995年到2002

年的7年时间里,在农机总站领导和苏立胜他们的推广下,瑞安收割机的数量增加到600多台。

双夏期间是收割机使用最繁忙的时候。农机总站负责指导瑞安各地农民收割机的使用和维修工作,分为江南和江北两个片区,由一名副站长和苏立胜两个人负责。苏立胜负责的是江南片区(飞云江南岸)。当时农民的收割机经常出现故障,要他们过去维修,但是这么多的收割机频频故障一个人哪能修理得过来。“授人以鱼不如授人以渔。”按苏立胜想法,当时年轻,自己也没那么多为人民服务的想法,有时也是想偷懒一下,但如果可以更好更正确的方法帮助到农民即便是偷懒为何不用?那样即省了人力又提高了效益,何乐而不为?他便下田间地头指导农民如何修理收割机,将维修技术教给收割机手,让农民自己

学会维修,农民倒也觉得这是一种好方法,方便了自己也节省了时间。因为,专业收割机手一天大概要收割 70-80 亩农田,时间对他们来说非常宝贵,如果他们电话打给苏立胜,苏立胜再过去,时间都浪费在路上了,对农民来说也是一种损失,这浪费的可都是钱啊。

1999 年,他与农机总站领导一起帮农民组织了 30 多台收割机,拉到河南周口市异地收割麦子,后来还到安徽合肥、江苏淮阴等地收割。苏北的水稻刚好跟瑞安本地水稻收割时间上错开来,他们是单季稻,我们是双季稻。那里割好了,刚好拉回本地收割,这样就增加了农民的收入。所以他现在想想,农业的根本出路应该在机械化。

96 年,刚参加工作不久,他去给农民上课培训,第一节课非常尴尬。由于不会使用农民一些口头语,比如瑞安俗语、俚语等词汇,讲座很书面化,一半普通话一半瑞安话,明显感觉农民听课时很不耐烦。苏立胜觉得如果引起农民的反感,以后的工作就很难交流了,他便在工作接触中有意识的慢慢学会用农民的语言和农民沟通,有时候说个小段子,有时候讲话也粗鲁一点,反而更好。在农机总站的 7 年时间里,苏立胜自认最大的收获是学会跟农民沟通,与农民没有了距离感,想法也都是农民的想法。甚至有时候下去跟农民聊天,聊上几句,都能发现农民背后的一些些“小阴谋”。

农民的出路在合作化

2003 年,苏立胜以综合第一名的成绩考上公务员,调到农业局工作。这下的接触面更广了,从一名技术人员变成搞经济的干部,虽然没有离开农业,但角色转换了。这是一个不一样的挑战,局里要他负责发展农业合作社的建设工作。当时瑞安只有六家农业合作社,他便通过搜寻发文的记录以及拨打 114 方法,将六家合作社的联系方式找出来,与他们建立了沟通。然后深入了解了农民的需求,即着手组织农业合作社登记,他对合作社整个运作、经营、管理、包括生产都给予指导,并定期对社员进行生产技术的培训。在他的推动下,瑞安农业合作社从 2003 年的 6 家发展到 2011 年的 600 家,不过,现在真正运行正常的合作社还是 2003 年到 2006 年成立的 100 多家。

由于苏立胜在农机总站工作的时候,接触最多就是农机的改革。到农业局后,他就想着能不能帮助农机手组建农机合作社。当时大家对合作社的理解是农副产品的联合发展,因为这可以直接促成农产品的推广和销售,让农民能够直接从中获得经济效益,倒是对成立农机合作社很不理解,农机手是一种服务,怎么去成立合作社呢?况且当时中央对农机合作社的登记还没有明文规定。苏立胜却提出自己的观点,有形是一种产品,服务也是一种产品,

成立农机合作社能更好的服务三农,推动农副产品的健康发展。后来瑞安出台了扶持农机合作社发展的优惠政策,瑞安的农机合作社便顺理成章成立起来了,当时在全国来说都是较早的。2005年,茅临生副省长到瑞安检查春耕备耕工作时,对农机专业化服务表示赞赏,因马屿一家农机合作社有7个社员,他说了一句话,7个人干了1000个人的活。后来,有很多农机手都来找苏立胜,要成立合作社,但苏立胜觉得这样做很可能会造成一种无序的竞争,对农机专业化发展带来负面影响,便想着能不能把合作社联合起来,避免合作社之间的恶性竞争。那时瑞安有将近60-70家合作社,他便以农机合作社为主,开始筹建全

市性的合作社协会。这时,刚好到瑞安挂职的陈林副市长提出要筹建瑞安市农村合作协会,但根据社团登记条例,同个地方不可以成立两个相类似的社团组织,那么,合作社协会的筹建工作也就搁置了。

2006年3月28日,瑞安市农村合作协会成立,不久,发现一个问题,因为协会机构庞大,干活的人却没有,而且真正懂合作经济的人也没有。当时陈林副市长在网络上搜索,无意间找到苏立胜的博客。一个周六下午,苏立胜的QQ在滴滴滴、滴滴滴地响,有人要加好友,苏立胜问是谁,对方回复是瑞安市政府副市长陈林。苏立胜感到惊讶,市长怎么会找到自己?陈林副市长说你能否来下他办公室。后来苏立胜真去了陈林办公室,两人坐下来一聊就聊了两三个钟头,聊合作社以及三位一体的、聊农协的事情和想法,他发觉陈市长的思维方式与自己不谋而合,陈市长说合作社必须要横向联合,还必须要纵向的形成一种组织体系,横向功能要扩展,纵向要互相联合。这个想法就跟自己很相近。陈林要求苏立胜帮忙一起搞,于是苏立胜就被农业局指派到了农协,成了农协里一个主要干活的人。主要工作是帮助一些合作社改制,改制成综合性的,又帮助设计整套的章程制度,经常一干就是通宵。后来曾有人开玩笑说,陈林是总设计师,苏立胜是操盘手。那时瑞安市农协的成立在当时引起了全国性乃至国际上的关注,各地的专家学者



者纷纷前来调研,为此,省委副书记周国富专门为瑞安农协做了很长的批复,充分肯定了瑞安农协的这种探索。但是农协在运行了将近一年时间后,由于种种原因,在2007年3月份停止了运作。面对这种状况,苏立胜开玩笑地引用《桃花扇》里的一句唱词:“眼看他起朱楼,眼看他宴宾客,眼看他楼塌了。”并总结出失败的经验,第一农协是先天不足,基础不牢固,跟农民有距离关系不紧密。第二农民参与性不够,农民仅作为演员,而没有成为导演或是主人。第三章程制度很好,但执行力不强。第四仍存在计划经济思维,理论的多,没有根据实际情况去设定协会章程。

农业合作社要联合发展

农业的发展还是要合作化,这是苏立胜一直坚信的,但要转变思路,农协工作的最终停滞也让他看到农业合作发展不能单以农业部门的角度去看,而是要按照农业合作应该有的发展方向来干事情。

2007年10月,苏立胜回到了农业局,他想重新筹建曾经搁置的瑞安市农业合作社联合会,便向领导提出建议,2008年1月,瑞安市农业合作社联合会正式成立。当时,他几乎是一个人在那里搞,大部分的时间都用在联合会的运行和指导工作上。他吸收了农协原有一套好的正确经验,也吸取了农协的一些失败教训,比如不高调宣传,不搞虚理论,把事情做在实处,扎根

到农民中去。因为合作社联合会一定要农民来负责,应该是农民的合作社联合会,而不是政府部门的联合会,理事会成员至少有2/3以上的农民参与,会长和秘书长必须由农民来担任,并且在章程里面规定了,当时领导对苏立胜的思路和想法也非常支持。他引用林肯的一句话,“有农民组成,有农民控制,有农民利益”。用这三“民”主义来搞瑞安的合作社联合会,才能使农民获得更大的经济效益。苏立胜觉得制度的设计,首先要考虑能不能执行,其次才考虑制度本身合不合理,执行不了,再合理的制度也没用。苏立胜参照罗伯特议事规则对协会设计了一系列的管理办法,在合作社联合会运行的三年时间里,章程修改了两次,遇到问题就修改章程,把章程当成宪法一样,而且章程后面有6个基本法,包括理事会的议事规则,召开理事会议则实行六步法,提议、复议、阐述、议题、讨论、表决,都是非常详细和具体的,真正形成了一整套能够执行的制度。

尾声

苏立胜对三农问题的探索不仅仅是因为工作关系,还有一份喜爱在里头,有时候到杭州出差,会去找大学里的老师聊天,一聊就是3、4个小时,而且还经常把自己一些好的想法发到博客上去。凭着这股劲,苏立胜对三农问题的思索今后将会更加广阔。

时过境迁 沧海桑田

——记消失的永胜门和谧静的西门街

◇ 王安国

瑞安古城的西城门又称“永胜门”。永胜门原址于现在的西门街与沿江西路接壤处，东接西岘山（现称西山），南临飞云江。永胜门经历代修缮加固，至明嘉靖年间已建成相当雄伟的城门了。与永胜门相互垂直连接的是西门街，这条街南北走向，北起仓前街中段向南延伸直至设永胜门，上了年纪的人说从西门街向南出永胜门便出城外了。城外有一条十分著名的街道，系清末所建，名为仙岩头街。在仙岩头街有一个码头叫仙岩头埠，清学

者李秉钧记载，仙岩头埠“长七丈五尺，宽七尺，供大嵒、百丈口、汇溪、珊溪、营前等地大宗艇装卸货物之埠头”。永胜门内的西门街，一度是瑞安经济贸易中心，据西门一带的居民介绍，早年的“永胜路”大约在如今的西门街一带。当时，两边店铺经营咸鱼、山货、南北货、竹木柴炭等货物，颇具特色。因咸鱼行中有经营江港鱼鲜货物，日有两潮，潮涨上市时，热闹非凡，夜间也灯火通明，被人称为“不夜街”。又据《瑞安县志（乾隆）》卷二中



之“城池”记载：“西永胜门，通沿江圩岸”。沿江圩岸，也就是当时沿着飞云江东岸的低洼地区周围防水的堤塘，据县志记载沿江堤塘直通陶山长五十多里。在那个交通不发达的年代，水路运输将显得突出，文成（原大峃、百丈口、汇溪、珊溪）、陶山、湖岭等地方的人流和货物沿飞云江水路运至仙岩头埠，大多经永胜门入城，这些顾客和货物或继续北往温州府或滞留于瑞城，常驻于西门街，曾经相当久长的年代永胜门内西门街货物南来北往、商贾云集，西门街为当时最为繁华的贸易中心之一就不足为奇了。

而如今，镇守瑞城西大门，屹立数百年的永胜门消失了，一度繁华的西门街如今“冷清”了。永胜门的拆除深含历史的悲哀，而西门街的颤变是由于时代发展特别是交通形式及方式的变化和城市发展的必然结果。据瑞安市文化名城保护管理办公室2002年8月安置于现市区西门街75号附近的《西门（永胜门）故址》碑上所述，抗日战争时期县城屡遭日军飞机轰炸，政府以城墙有碍居民避日机空袭疏散为由，时任县长吕律于民国27年（1938年）起征民工来对东西北三边城墙进行拆除，次年南门拆除，原因大抵是因为东西北三侧是当时瑞安县城向外的



主要陆上通道，其中尤以西门为重，因为西门街当时是作为通往陶山、湖岭等地方的主要通道，而这些地方又都位居山间，比较便于人员的隐蔽和防范空袭。

如今永胜门旧址已经片瓦不存，虽有相关组织立碑示人，但据当地居民所说，却也是鲜有人知，作为瑞安县城最大的城门，如此流于苍茫年月之中，叫人不断叹息；曾经热闹非凡、灯火通明的“不夜街”西门街在谧静中诉说昨天的故事，也是让人不禁唏嘘。

心有多大 舞台就有多大

——试论政协委员的主体作用

◇ 周作瑜

人民政协工作是全党工作的重要组成部分，中共中央《关于加强人民政协工作的意见》提出的“政协委员是人民政协履行职能的主体”这一论断，是马克思主义唯物史观在人民政协理论中的具体体现，也是指导人民政协建设的重要指针，它清楚地表明了政协委员是政协组织肌体的细胞和政协履行职能的主体。在新的时期、新的历史阶段，其作用的发挥在很大程度上决定政协组织履行职能的质量和政协工作的水平，因此应当作为加强人民政协工作当前及今后的重要内容，认真加以研究。

一、加强理论学习，认识委员主体作用

发挥政协委员主体作用是人民政协的一项基础性、经常性、全局性的工作，是新形势下发展社会主义民主政治、建设社会主义政治文明的客观需要，是人民政协有效履行职能、开展工作、发挥作用的客观需要，是解决政协委员队伍建设中突出问题的客观需要。

1、发挥政协委员主体作用是由人民政协的性质所决定的。政协章程指出：人民政协是中国人民爱国统一战线的组织。人民政协的每一位委员都是代表其所在党派或团体、民族、界别参加到政协中来。由此可知，委员是政协存在的基础，没有各界委员的参加，就没有各单位的参加，也就没有人民政协的存在。政协委员是人民政协组织的细胞，政协工作的潜力在委员，实力在委员，活力也在委员。因此，只有在履行职能工作中充分发挥委员的主体作用，才能真正体现人民政协的存在意义和价值。

2、发挥委员主体作用是建设有中国特色社会主义民主政治的内在要求。中共中央《关于加强人民政协工作的意见》明确指出：“人民政协是我国政治体制的重要组成部分，在我国政治生活中具有不可替代的作用”，“坚持和完善人民政协这种民主形式，既符合社会主义民主政治的本质要求，又体现了中华民族兼容并蓄的优秀文化传统，具有鲜明的中

国特色。”政协委员来自各界，其优势是人才荟萃、智力雄厚，能够深入研究一些宏观的、重大的、深层次的问题，提出真知灼见；代表性强、信息量大，能够反映各方面群众的意见、愿望和要求；位置超脱、视野宽阔，能够比较客观地提出意见和建议。因此充分发挥政协委员的主体作用，有利于我们实现统一战线的大团结和大联合，更有利于推进有中国特色的社会主义民主政治建设。

3、发挥委员主体作用是开创政协工作新局面的基础和动力。政协履行职能主要是通过委员的活动来实现的，委员是推进政协事业发展的力量源泉。政协组织的各项活动，都离不开委员的参与。委员作用发挥的程度和质量，直接影响着政协工作的广度、深度、尺度和力度。把每位委员的积极性、创造性充分调动起来，政协工作才有根基，政协事业才会不断创新和发展。新形势、新任务，对人民政协工作提出了更高的要求。人民政协要完成历史赋予的使命，就必须把发挥委员主体作用作为一项基本原则。只有这样才能增强整体发展的动力和开创工作新局面的活力。

4、发挥委员主体作用需党委政府支持、政协组织重视、委员积极主动，各方协调配合。发挥政协委员主体作用是政协工作中经常提及的话题。看上去似乎是个小问题，实际上是个值得研究、思考、探索的大问题。《中共中央关于加强人民政

协工作的意见》明确提出：“要尊重和依法保护政协委员的各项民主权利，为他们发挥作用提供方便”。由此可见，要真正发挥委员主体作用，一是政协委员自身要有这一强烈的主体意识，要自觉地参与政协组织的各项活动，充分发挥政协委员主体作用；二是政协组织通过搭建平台、提供活动载体和保障去发挥政协委员主体作用，特别是政协机关工作的同志要把充分发挥政协委员主体作用这一思想贯穿于政协工作的始终；三是各级党委政府的领导要提高对政协工作的认识，党委政府和政协委员所在单位支持政协委员充分发挥主体作用。

二、建立工作机制，激活委员主体作用

委员的素质和工作能力是做好政协各项工作的前提和基础，政协委员素质的高低，不仅影响着政协委员队伍的形象，而且直接影响着人民政协组织的形象；不仅决定着政协委员作用的发挥，而且决定着政协整体工作质量。因此应当从以下几个方面提高委员的素质：

1、委员管理机制。要切实把好政协委员入口关。现行体制下，在协商确定委员人选时，政协党组应与党委组织部、统战部密切联系，沟通情况，严格按照政协委员的条件和要求，把好政协委员的入口关。要对推荐的新委员候选人的德能勤绩作全面考核，要改变那种只注重数量而不注重质量的做法。把那些政治业务素

质好,热心于政协事业、又有一定专业特长的基层工作者选进委员队伍。但存在的问题是,在一些地方政协委员产生过程中,由于有关部门和推荐单位过分注重被推荐人在本部门、本行业、本界别的业绩,过分注重平衡领导关系,而对该同志成为政协委员后是否有条件、有精力、有能力、有热情参与政协工作则有所忽视。目前,有相当比例的委员甚至包括少数常委,不能正确处理政协工作与所在单位工作的关系,借口单位工作忙,几年不亲自写一份提案,经常不参加政协组织的各种会议和活动,影响了委员主体作用的发挥,有违人民群众对政协组织的期望。同时应当建立委员进出制度,目前委员一经任命,非因工作调动等特殊情况,都是一届,这不利于委员的及时更新,应当建立委员届中的定期考察制度,对委员素质和履职情况进行评价,对确实不符合委员条件的委员,应当劝其退出政协,或辞去委员职务,将那些符合委员条件的人选拔进委员队伍。畅通委员进出渠道,有利于委员队伍素质的提高,增加委员队伍的生机和活力。

为提高委员参政议政的自觉性,克服随意性,瑞安市政协积极探索,研究制定了《政协委员管理办法》,建立健全了委员参加政协会议和活动考勤制度、委员履职档案制度。委员履职档案详细记载委员参加政协会议及活动情况,包括开展调研视察、提交提案、反映社情民意等情况。

委员履职情况与评选先进挂钩,规定完不成履职任务的委员不能评为先进;对不认真履行职责和义务、无故不参加政协会议和活动的委员,不能成为下一届留任委员提名推荐人选,使软措施变成了硬约束,进一步增强了委员的主体意识和责任意识,把委员履职的潜能充分发掘出来。

2、委员培训机制。建设一支素质高、责任强、纪律严、作风正的政协队伍,是做好政协工作的前提和基础。政协委员素质的高低,不仅影响着政协委员队伍的形象,而且直接影响着人民政协组织的形象;不仅决定着政协委员作用的发挥,而且决定着政协整体工作质量。政协委员只有具备较高的素质,才能参政参到点子上,议政议在关键处,才能提出高屋建瓴的意见和建议。要实现这一要求,唯一有效的途径就是强化委员学习培训、提高委员整体素质,从而不断增强政协委员的主体意识。首先,要强化委员的理论学习。有组织、有计划地开展对政协委员的培训和教育,使政协委员通过强化学习培训,进一步掌握党的基本理论、基本路线,进一步掌握统战政协理论知识及现代经济、科技、法律等知识,准确把握人民政协的性质、地位和作用,尽快进入角色,提高做好政协工作的能力。其次,要提高委员参政议政能力。一是政治鉴别能力,这是衡量政协委员在政治上是否成熟的主要标准;二是把握全局能力,作为政协委员,必须自觉地树立大局意识,找准自己在全局

中所处的地位,把自己所从事的工作放到大局中去考虑,围绕大局履行好自己的职能;三是独立思考能力,政协委员的一切参政活动都离不开独立思考。这就要求政协委员要善于收集、整理群众的正确意见,善于观察社会政治、经济、文化等各种现象,围绕党委、政府重视,人民群众普遍关心的难点、热点问题,抓住事物的本质、全体和内部联系,进行比较、判断、分析、论证,提出“一家之言”。只有这样,才能做到“尽职不越位,帮忙不添乱,切实不表面”,才能充分发挥政协委员的作用;四是协调沟通能力,政协委员要坚持群众路线,增强参政为民的意识,善于协调沟通各方面的关系,多做团结群众、协调关系、理顺情绪、凝聚人心、化解矛盾、维护稳定的工作,充分发挥政协委员在党委、政府联系群众中的桥梁纽带作用,为改革和发展增添动力,减少阻力,增加助力,形成合力;五是综合表达能力,政协委员参政议政各方面的工作,如会议发言、调查报告、提案、工作总结等,都是通过语言文字体现的。这就要求政协委员在履行职能中,不仅要勇于实践,扎实工作,还必须注重提高逻辑思维能力,加强语言文字修养和锻炼,做到思路要明,口才要好,文字功夫要深,以适应履行政协职能的需要。再次,要提高委员做好本职工作的能力。通过学习培训,使每个政协委员在自己的工作岗位上,尽快成为本行业、本部门业务工作的行家里手,赢得人民群众的信赖和

尊敬,为自己履行职能、发挥作用奠定坚实的基础。

3、委员联系机制。政协委员来自不同地区、不同行业、不同界别、不同单位,组织上的松散性,容易产生工作上的随意性。为提高委员参政议政的自觉性,克服随意性,瑞安市政协建立了委员联系制度,主要从三个方面健全制度,畅通渠道,加强联系:一是政协机关联系走访制度。市政协每位主席联系1—2个专委会、1—3个政协联络处和3—5名政协常委,秘书长及每位常委联系3—5名委员。市政协每年开展1—2次集中走访委员活动。通过这种多层次、全方位的走访联系,增强了政协组织的亲和力和凝聚力。二是专委会联系届别活动小组制度。每个专委会联系2—3个界别小组。各专委会在以调查视察、提案、反映社情民意、民主评议等多种形式履行职能时,均安排相关界别的委员参加,并按照界别特点和要求开展活动。三是委员约谈制度。选择经济社会发展中的热点、难点问题及主席会议、常委会专题议政议题,约请相关界别委员座谈讨论,面对面听取委员意见和建议,了解委员对当前社会热点、难点问题和人民群众关注度较高问题的看法。

4、委员激励机制。要建立和完善委员履行职能的奖励和惩戒制度,对履行职能效果好的政协委员给予肯定和褒奖,对于无故不参加政协会议、委员活动、不积极履行义务的委员,要给予必要的惩罚。

这将有利于激发和保持政协委员履行职能的积极性,有利于充分发挥委员的主体作用。同时基层政协要建立完善新闻媒体宣传体系,及时对委员先进事迹进行宣传、报道,形成有利于发挥委员主体作用的舆论导向,激发委员发挥主体作用的积极性。瑞安市政协每年评选20名优秀政协委员,在政协全会上予以表彰。创办政协机关刊物《瑞安政协》,及时报道政协机关工作和委员履职情况,刊登重点提案和信息,宣传优秀政协委员先进事迹。邀请优秀政协委员在委员培训班作事迹履职报告。与瑞安电视台联合创办大型开放式政论性谈话类电视专栏《榕树下》电视问政节目,邀请优秀的、有专长的政协委员作节目嘉宾。还制定了《政协委员管理办法》,每年汇总制作《委员履职情况统计表》,委员履职情况与评选先进挂钩,规定完不成履职任务的委员不能评为先进;对不认真履行职责和义务、无故不参加政协会议和活动的委员,不能成为下一届留任委员提名推荐人选,使软措施变成了硬约束,进一步增强了委员的主体意识和责任意识,把委员履职的潜能充分发掘出来。目前,由于受各方面条件的限制,许多地方基层政协的媒体宣传体系很不完善,对于政协开展工作的情况,大多要通过党委政府新闻媒体部门来宣传报道,这很大程度上使人民政协的工作以及委员发挥作用的情况得不到及时报道,对政协工作的开展有一定的影响。

三、搭建履职平台,发挥委员主体作用

1、搭建协商议政平台。利用政协全会、常委会议、主席会议及专题协商座谈会等形式,组织委员就事关全市改革发展和民生的重大问题,开展协商讨论,积极建言献策,充分发挥了“委员智库”作用。瑞安市政协每年召开政协全会,市政协十二届以来的近三年,共收到委员大会发言材料136篇、提案874件、委员意见建议1000多条;召开主席会议10次、常委会议14次,举行专题协商座谈会21次,协商议政专题达56个,参加委员达840人次,每次协商建言成果,均得到市委、市政府及相关部门的重视和采纳。2013年12月,还召开了瑞安市政府市政协领导班子集体协商会,首创两套班子集体协商的方式,以解决我市经济社会发展中遇到的重大问题。

2、搭建民主监督平台。在利用政协例会、提案、调查视察、反映社情民意等形式开展民主监督的同时,组织委员参与民主评议、专项监督检查等活动,将委员个人监督上升为政协组织监督,较好地发挥了委员在民主监督中的主体作用。2008年6月开始,瑞安市政协探索实施委派民主监督员制度,以自愿报名、界别推荐与统一调配相结合方式确定民主监督员,组成民主监督小组到市级部门(单位)、实施民主监督活动。2010年6月,与市纪委建立联动工作机制,每个民主监督小组配备

1名纪委联络员,进一步增强民主监督工作的约束力。近五年来,共委派5批530人次的民主监督员到20个部门(单位),开展民主监督活动172次,发出《民主监督建议书》68份,推动委员监督员工作取得了实效。2012年,为进一步延伸履职平台,瑞安市政协先后挂牌成立了上望街道、工商界别,叶伟东、胡奎、新居民等五个委员工作室,制订出台《瑞安市政协委员工作室管理试行办法》,规范了委员工作室运行程序。各委员工作室认真履职,定期接待群众来访,倾听民声、了解民情、解决民忧,起到了解疑释惑、化解矛盾、促进和谐的积极作用。一年来,累计接待群众来访925人次,帮助解决问题389起。委员工作室的积极作用得到省政协主席乔传秀的充分肯定。

3、搭建专题调研平台。市政协开展专题调查视察时,尽量吸收相关界别和专业的委员参加,充分发挥他们的智力优势和专业优势;鼓励委员个人和委员联合开展调研活动,撰写和报送调研报告;探索推行精选一个专题、组织一次专题学习、开展一次调查或视察、举行一次委员约谈、召开一次协商议政会议、向市委政府报送一份高质量调查视察报告的“六个一”工作机制,使专题调查视察成为委员履职的重要平台。十一届瑞安市政协的5年,共组织开展专题调查视察课题65个,各政协联络处、专委会、界别活动小组开展专题调查视察135多次,参与委员达

1620人次,形成各类调研报告86篇,提出意见建议510条,其中绝大多数意见建议,对党委政府及有关部门掌握实情、制定政策、推动工作起到了积极作用,得到市委、市政府及相关部门的重视和采纳。

4、搭建提案工作平台。提案是履行人民政协职能的一个重要方式,是一项基础性、专业性和规范性工作,是坚持和完善中国共产党领导的多党合作和政治协商制度的一种重要载体,是协助中国共产党和国家机关实现决策民主化、科学化的一条重要渠道。瑞安市政协在完善机制、提高质量、增强实效上下功夫,修订了《重点提案产生办法、办理和监督的规定》建立和完善重大问题提案重点督办、重点提案联合督办、B类提案跟踪督办,以及重要提案摘报等制度,开展向社会公开征集提案线索,规范提案审查立案、优秀提案评选表彰等工作,实现提案网上信息化管理。市政协十一届的五年,共立案并交办提案1282件,全部办复。市政协十二届以来的近三年,共收到委员大会发言材料136篇、提案874件、委员意见建议1000多条,其中36件优秀提案受到市政协表彰和奖励。提案反映的大部分问题得到解决或基本解决,许多建议已被有关部门采纳,更好地发挥了提案在我市全局工作中的重要作用。

5、搭建信息工作平台。了解和反映社情民意信息是参政议政的关键环节。充分发挥委员联系面广、代表性强、上通

下达的独特优势,通过成立领导机构和工作专班,从委员中聘请特约信息员;印发信息报送指导目录,建立和完善信息报送、采用考评、通报奖励等制度;整合专题调查视察报告、提案、委员大会发言等信息资源;利用走访座谈、委员约谈、界别委员调查视察等多种途径,不断拓展委员反映社情民意渠道,充分发挥反映社情民意信息工作在了解民意、集中民智中的重要作用,为党委政府科学决策提供了重要参考。仅2012年,累计收集原始信息161多条,编发《社情民意信息专报》135期,其中《基层热议<农业保险条例(征求意见稿)>》等2篇被全国政协办公厅采用;《民间借贷诉讼案件进入高发期 建议在温州试点设立金融法院》等43被省、温州市政协采用。2013年,收到社情民意信息218条,编报《社情民意信息专报》102期,其中,《修订<大气污染法>》等60篇信息被全国、省、温州市政协采用。2008年度、2010年度、2012年度、2013年度,获得温州市政协系统反映社情民意信息工作一等奖,被省政协确定为社情民意信息直报点。

6、搭建专项活动平台。充分发挥政协作为最广泛爱国统一战线组织作用,以重要节庆和纪念日为契机,组织开展形式多样的活动,加强社会各界人士的团结和联谊,不断巩固和扩大爱国统一战线。近年来,瑞安市政协以开展改革开放30周年、新中国成立60周年、人民政协成立60

年、瑞安市政协成立55周年、建党90周年、辛亥革命100周年等纪念活动,每年举行“元宵联欢会”、“中秋茶话会”为平台,组织政协委员和各界人士,学习党和国家方针政策和市委、市政府的重要会议、文件精神及重大决策部署,统一各界人士的思想和行动,共谋瑞安科学发展跨越发展,进一步凝聚了共识、增进了团结。

中共中央《关于加强人民政协工作的意见》,对加强政协委员队伍建设提出了明确的要求,对发挥政协委员主体作用作出了明确的部署。党委政府、政协组织、政协委员形成了共识,政协的作用发挥在委员、活力展现看委员、事业发展靠委员,可谓心有多大,舞台就有多大。

参考文献:

- 1.《中国人民政治协商会议章程》
2. 中共中央《关于加强人民政协工作的意见》
- 3.《瑞安政协》
- 4.《瑞安市政协常委会工作报告》
5. http://www.ntzx.gov.cn/art/2011/3/17/art_16378_748005.html《对充分发挥政协委员主体作用有效途径的思考》
6. http://hxd.wenming.cn/lldp/2010-01/21/content_90453.htm《充分发挥政协委员主体作用的思考与实践》
7. <http://www.lyzzxs.gov.cn/zwhgz.asp?id=7495>《新形势下充分发挥政协委员主体作用》



中国文化，上下五千年，博大精深，渊源流长。国学是中国文化一颗璀璨的明珠，是我们中国人最值得骄傲的一笔宝贵的精神财富。习近平主席曾说，中华优秀传统文化是中华民族永远不能离别的精神家园。国学是企业家找到个人安身立命的精神支柱，已成为当代企业家必修之课。企业家为什么要学国学？国学与企业的经营管理有着什么密切的内在关系呢？

一、国学是世代传承之学，学习国学能帮助企业家实现基业长青的梦想。中国中小企业平均寿命只有3年，每年有100万家企业倒闭，今后五年将会大大增加企业倒闭的数量，抛开体制和国际市场等外部环境因素，短命企业病因主要是企业家不守规律而导致昙花一现。人违

背了生存或生活规律，就容易得病，企业也是如此。它们的通病都是太相信奇迹、太崇拜奇迹，总是幻想天上掉下馅饼，而轻视企业从小到大、由弱到强的发展规律。做企业像做人一样，不是一场百米赛跑，而是一场马拉松比赛。曾几何时，不少企业贪大求全，急功近利，盲目跟从，纷纷提出要做大，但欲速不达，不仅“大”没有做起来，反而连“小”命也套进去了。

大家知道圣人孔子的孔家店开了几年了吗？孔子学院在全世界开了多少家连锁店吗？告诉你，孔子的孔家店已经开了2500年，全世界连锁店有近千家。孔家店的长盛不衰留给我们很多启示，所谓半部《论语》治天下，其中就是这个道理。

从一个大鱼吃小鱼到大智慧吃

小聪明的时代已经来临。看到一批企业纷纷倒闭,我们要从中吸取一些教训,我们幸运活下来的企业更要小心翼翼,才能实现基业长青的梦想。

二、国学是人生和生命的哲学,学习国学能帮助企业家明了生命意义,生发智慧,提升境界,找准坐标,成就事业。

当下,人与自然万物的关系越来越不和谐,人与人之间的关系越来越冷漠,人与自己内心的关系越来越纠结。当今的世界,由于受西方文化的影响,促进了物质文明的发达。交通的便利,建筑的富丽,生活的舒适,这在表面上来看,可以说是历史上最幸福的时代;但是人们为了生存的竞争而忙碌,为了战争的毁灭而惶恐,为了欲海的难填而烦恼,这在精神上来看,也可以说是历史上最痛苦的时代。在这物质文明发达和精神空虚的尖锐对比之下,人类正面临着一个新的精神信仰危机。

企业家的成长,不仅取决于管理方法技巧的提高,更取决于企业家心境的包容、淡定和果敢,而以儒、释、道三家为代表的中国智慧,恰恰蕴含了企业家最急需的思路、格局和底蕴。

儒家讲的是“敬”,慎始敬终的敬,尊敬、敬重的意思,表现在人要做到礼、义、仁、智、信,才会受人欢迎,受人尊敬。道家讲的是“静”,静观其变的静,宁静、安静的意思,指的是人要静下心来,方可静观大千世界自然万物变化无常的运动规律,才能看清春夏秋冬,日出日落,风起云涌,表现在返璞归真,顺其自然。佛家讲的是“净”,佛门净地的净,干净、净化的意思,表现在用戒、定、慧来医治贪、嗔、痴,指的是人要净化自己的内心和洗涤自己的灵魂。

学习国学的目的简单地说就是修心。“敬”、“静”、“净”三个字好像三枚镜子,一个人,每天都要照照镜子,正正衣冠,才能提升自己的境界,做一个堂堂正正的人。

三、国学是经世致用之学,学习国学能帮助企业家提高企业经营管理的智慧。

企业家在商场拼搏的同时,学习国学能够在文化上提高自己,在灵魂上修炼自己,把国学精髓引入企业管理中,来提升企业经营管理水平和商业竞争的智慧,辅助你在经营企业的过程中制定战略决策,构建商业模式,发现可用人才,构建企业文化。古往今来,历代伟人博文修身,方可

实现齐家治国平天下的宏图伟业。一个没有人文底蕴的管理者,成一时之功易,成一世之功难。领导者的视野修为、思维模式和人文底蕴决定了事业的发展最终所能达到的高度与长度。

探寻周易的基本原理和哲学智慧,可以帮助企业家掌握和谐的事物运动规律,为管理者准确分析市场机遇,预测经营风险,提高战略眼光。领悟儒学,可以提升领导者的人格魅力与哲学思维,为打造更加富有生命力和竞争力的当代企业奠定了结实的思想根基,儒家说:“其身正,不令而行;其身不正,虽令不从”的正人先正己和以人为本、言而有信的理念都值得我们学习。感悟禅道,能帮助企业家体悟真理,摆脱外界干扰,保持内心平静。把握法家,强调制度、职责的管理思想,强化组织的控制能力,为企业家提供企业制度建设与制度执行之道。老子道德经说:治大国如烹小鲜。而企业经营何尝不是这样呢?

《易经》中说到:“天行健,君子以自强不息;地势坤,君子以厚德载物”。国学提倡自强不息、永不停息、奋发图强、昂扬向上、百折不挠、勇往直前、与时俱进、勤劳勇敢的开拓创新精神;厚德载物、胸怀宽广、品德高尚、

懂得承载、包容宽厚、谦虚谨慎、以柔克刚的博大胸怀。“一阴一阳谓之道”,阴阳共济,刚柔并存,这阳刚和阴柔正是中华民族的两大精神。国学寻求天人合一的和谐,宁静致远的淡泊,逍遥自在的洒脱。学习国学可以修身养性,体悟生命的意义,追求真善美,保持平常心,享受生活的宁静与平和,体会心灵的自由与解脱。享受国学,恪守做人之道,感受生活意义,提高生活的质量,填补精神的空虚,促进心灵的回归,成就健康幸福人生。

当我们的内心拥有一颗宽容的心,再拥挤的世界也会变得宽广,再平凡的人生也会充满阳光! 让我们一起致敬国学,学习国学,践行国学,让国学成为我们生发智慧的源泉,让国学成为我们实现梦想的精神力量。





在九丈甸园品味时光

◇ 张秀玲

选择楠溪江畔的九丈甸园，纯属偶然，却期一见钟情。

我这里说的九丈甸园不是具体的景点，而是坐落在楠溪江畔一片树林里的一个旅舍。当汽车拐进公路边的一片树林，七转八折，最后停在间隙较大的树林中间，此时恰是傍晚时分。此情此景，我脑海中蹦跳出来的是“野猪林”，压根没有想到这里是住宿地。停好了车，拿着行李，在树林里穿行，又是一番疑惑。当林中木屋楼阁出现在眼前时，一阵惊喜，不会是误闯世外桃源吧。

在外吃罢晚饭，重回小木屋时，此时的树林黑魃魃的，伸手不见五

指。如果没有一群人结伴，断不敢冒然前行。大家借着手电筒，回到了各自的木屋楼阁。因为是晚上，便各自安歇。

惦记着那片树林，好奇着周边的小木屋。大早出外散步，竟发现闺蜜们也已经在树林散步了。这是一个怎么的树林啊，苍天大树紧密挨着，颀长的竹子也不甘示弱，与之分庭抗礼，争宠出更为葱茏的绿意。如果是夏天，这里该是天然的避暑胜地。林中通衢一律是鹅卵石铺就的，踩上去，虽有些硌脚，却是很好的脚底按摩。沿着石路，在树林中漫步，发现甸园竟然依水而居。走到溪边，溪水

清澈碧绿，和悠长绵延的青山亲密牵手相依，原来这里就是大小楠溪江交际处。

折回来环视我们的小木屋。几座结构各异的木屋楼阁分散掩映在茂密的树林中，木屋古色古香，打造木屋的那些木板，乌黑色，似乎有了一些岁月痕迹。连接二层的木质楼梯一律设置在屋外，而与之联袂的美人靠，让人恍如走进了古老的童话。

生命的从容与否就在于能否面对时光，放慢脚步，独享宁静的时光。想不到这个地方就给了我们这样的一份从容。这年纪，饱受红尘杂事的纷扰，更多的想找个宁静的地方，忘却自己，而这里的宁静正好会消解我们被名缰利锁紧绷着带来的焦灼。这次我们几个闺蜜家庭选择这个地方，确切说不是游山玩水，而是寻一处宁静之地。所以，尽管这个住宿地房舍虽然有些陈旧，但瑕不掩瑜，这样的环境让我们喜不自禁。特别是晚上，静谧得只有听见昆虫的鸣叫，我们安然入睡。

这两天，我们更多的时间就在周边树林里散步，有时就坐在房间外的美人靠发呆。天气晴好，树林里空气新鲜如洗，我们尽情吐故纳新。走走树林里的甬道，让脚底生疼中有些活络。看看树林边的楠溪江，青山绿水，朝晖夕阴，实在养眼。在这里，我们彻底放松自己的脚步，慢点慢点再慢点，就像电影里的慢镜头中的那个人，尽情品咂时光绵长的温柔。

其实，走出这个甸园，处处是风景。由于是节日，自然人满为患。为了独享宁静，我们选择傍晚或早上出去。譬如附近的香樟公园，时近傍晚，游人基本散去，又是一处宁静之地。悠悠绿水，葱茏的樟树，造型奇特的大桥，三者浑然一体为诗情画意的背景。作为婚纱拍摄基地，五六对新人在波光粼粼的溪边留下倩影。我们随意坐在溪边，就着湖光山色，随意聊着。

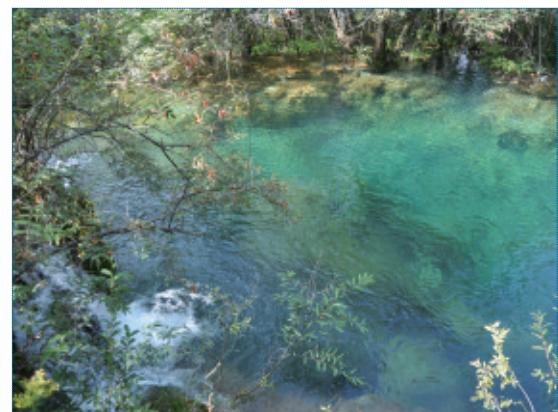
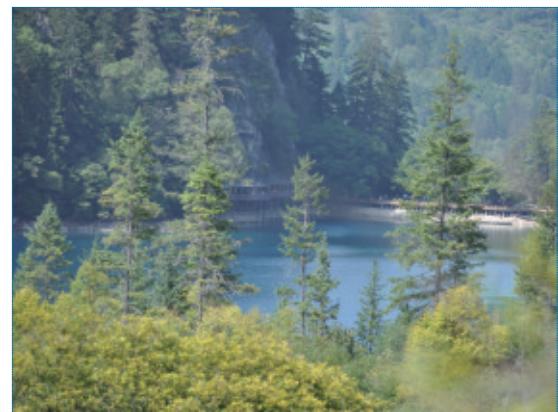
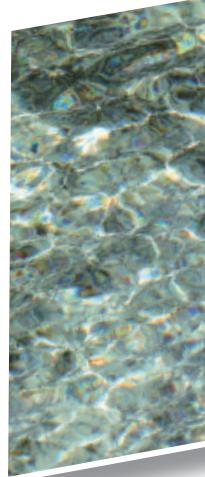
一个大早，我们去了附近崖下库。清晨的山，空气清新。拾级而上，沿路绿意盎然，那种翠绿鲜绿，染得我们眼睛发亮。没有多少行人，我们可以随意驻足凝神。鸢飞戾天者，望峰息心；经纶世务者，窥谷忘返。古人有先见之明呢，说中了我们这些世俗者的心事。也是一个清晨，我们在路边闲散，被路边一处旅舍吸引而误闯那座“耕读小院”。那院里如同一个后花园，姹紫嫣红又没有闲人。于是我们就坐在游廊里，聊天，拍照，晒晒太阳，收获了一份丰盈的安宁。

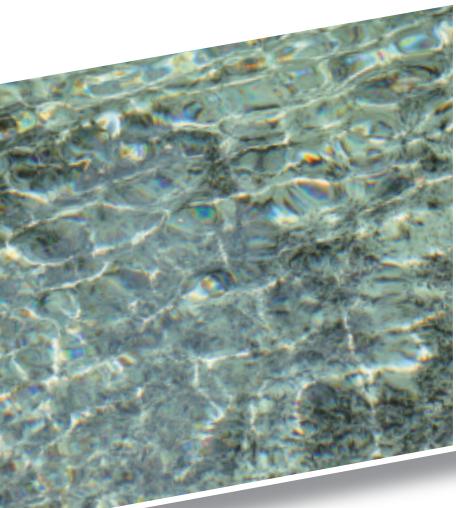
睡觉，散步，吃农家菜，聊天，这几天休闲的脉络简单而清晰，而时光却变得那么丰赡，我们甘愿堕落，贪恋不已；这正如日本寿司，醋米饭，海鲜，菜熟，那么简单，却成就了平易而得宠的食品。其实，侵骨入髓的旅游，景色往往只是一副背景，主要是在那里，魂灵是否得以安放，诗意是否得以修复。



摄影作品——天上之水

◇ 王昕





林雪群

艺术简历



林雪群

市政协委员
市文联委员
瑞安画院院长
市政协诗书画院理事



光



林中路



怒放



山村夜



舞



河畔的春



倾向一种



潭

大事录

● 10月份

9日，白一帆主席、黄长安副主席为虞爱萍委员工作室揭牌。

14日，市政协召开委员学习会，邀请省委党校副教授李晓敏为市政协委员作题为《当前国际形势和中国安全环境分析》的专题报告。王翠珠、黄长安、方小梅、陈迪海副主席参加学习会。

22日，温州市政协副主席夏克栋来瑞调研美丽水乡文化建设工作。王翠珠副主席陪同调研。

23日，我市召开市政府和市政协领导班子集体协商会议，就我市经济发展话题进行专题协商。白一帆主席，王翠珠、赵志雄、黄长安、方小梅、陈良明、陈迪海副主席参加会议。

市政协召开十二届十一次秘书长会议。

录制第58期“榕树下”节目：让市民卡走进我们的生活。

24日，市政协召开十二届二十三次主席会议。

29日，市政协召开十二届十三次常

委会议。白一帆主席，郑海洁副市长，王翠珠、赵志雄、黄长安、陈良明、陈迪海副主席参加会议。

30日，市政协社会法制委员会视察我市平安建设情况。白一帆主席、赵志雄副主席参加。

● 11月份

4日，市政协教文卫体委员会召开小学生课后托管工作进展情况座谈会。王翠珠副主席参加。

6日—11日，市政协白一帆主席、黄长安副主席及考察组成员一行8人走访吉林温州商会。

7日，市政协经济科技委员会赴马屿视察农村电子商务发展情况。王翠珠副主席参加。

14—15日，由市政协、市委宣传部主办，市甲骨文学会承办的孙诒让《契文举例》问世110周年纪念活动在玉海楼隆重举行。白一帆主席为活动致辞。

17日，市政协召开委员学习会，邀请中央党校政法部宪法行政法教研室主任，



法学、经济学博士后教授王勇作党的十八届四中全会精神报告会。白一帆主席,王翠珠、黄长安、方小梅、陈迪海副主席参加。

18日,市政协人口资源环境委员会赴陶山督查“四边三化”治理情况。方小梅副主席参加。

20日,我市召开2015年全市重点建设工程项目征求意见会。白一帆主席、陈迪海副主席参加。

市政协副主席赵志雄组织部分政协委员开展委员“进红门”消防体验活动。

21日,中央美院教授来瑞考察。黄长安副主席参加活动。

市政协教文卫体委员会视察小学生课后托管工作情况。王翠珠副主席参加。

24日,市政协召开十二届二十四次主席会议。

28日,市政协社会法制委员会赴文成考察宗教工作。赵志雄副主席参加。

● 12月份

2日,全市政协工作会议暨庆祝人民政协成立65周年大会在市政大院多功能厅举行。市四套班子全体领导,历届市政协主席、副主席、秘书长,市政协副秘书长、常委参加会议。

市政协教文卫体委员会、城乡建设委员会和委员工作委员会联合视察市站

前广场地面浮雕的日常维护情况。

3日,温州市政协副主席黄兆鸽一行来瑞调研政协工作。市政协白一帆主席,王翠珠、方小梅、陈迪海副主席参加会议。

市政协人口资源环境委员会赴湖镇视察美丽乡村建设。方小梅副主席参加。

4日,市政协赴缙云、莲都学习考察。白一帆主席、黄长安副主席参加活动。

15日,市政协委员工作委员会赴温州政协学习考察。

16日-17日,市政协教文卫体委员会组织部分委员对历史遗留的幼儿园换证审批工作和无证幼儿园整治工作开展专题督查。王翠珠副主席参加。

19日,录制第60期“榕树下”节目:我是政协委员。

22日,市政协率部分委员视察瑞安市华盛水产有限公司,黄长安副主席参加。

市政协人口资源环境委员会和城乡建设委员会组织委员视察市城市规划展览馆。

23日,市政协召开常委(扩大)学习会,邀请浙江玉海律师事务所主任冯蒋华作“依宪治国——良法之治的前提”专题辅导。白一帆主席,王翠珠、赵志雄、黄长安、方小梅、陈迪海副主席参加。

