

瑞安政协

目 录 Contents

2015年第1期

总第53期

■ 政协要闻

- 02 温州市政协主席余梅生一行来瑞开展
“走乡村看治水”视察调研活动
03 市政协视察道路重点工程建设
04 市政协视察崇德书院教学开展情况
05 市政协召开十二届十四次常委会议
06 市政协视察重点工业污染源整治情况
07 市政协工商界别视察金融案件审执工作
08 图片新闻

■ 专题视察

- 12 优化结构 强基固本 促进瑞安医疗卫生事业良性发展
——关于我市基层医疗卫生机构服务能力的调研报告

■ 榕树下聚焦

- 19 第六十期《榕树下》：我是政协委员
24 第六十一期《榕树下》：环保 民间力量在路上

■ 知情明政

- 28 20条“干货”解读“一带一路”愿景与行动

■ 提案连线

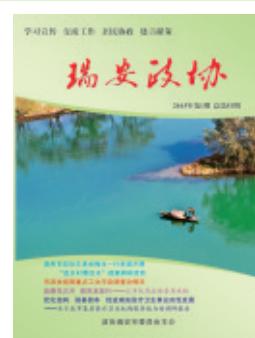
- 31 优化环境 提振信心
促进我市小微企业健康可持续发展

■ 社情民意

- 37 建议将“沟渎”作为渣土消纳场
就地消纳渣土 增加种植面积

主办单位:
政协浙江省瑞安市委员会
电话:(0577)65812799
65812582
传真:(0577)65812799

地址:浙江省瑞安市安阳
新区市政大院
E-mail:razxbgs@163.com
<http://www.razx.gov.cn>
邮编:325200



38 关于完善异地就医联网结算系统的建议

■ 党派团体

40 民盟瑞安市委会召开六届六次盟员大会

41 伸出援手 关怀贫困学生

——九三学社瑞安市委会开展“一对一助学帮困”活动

42 民革瑞安总支开展黄埔老人和抗战老兵春节慰问活动

43 民建瑞安市基层委员会专题研究2015年提案工作

43 民进瑞安市基层委员会召开八届十次委员扩大会议

■ 委员风采

44 寂静花正开 微笑且前行

——记市优秀政协委员林栩

■ 文史天地

50 八十年前的飞云江下游截弯工程

■ 玉海文苑

53 静

55 瑞安商城发展之我见

56 走访第一巷

58 春来田野自是静

60 摄影作品

■ 诗书画苑

62 陈养绿艺术作品展

■ 大事录

64 大事录

编 委 会 成 员

主任:白一帆

副主任:王建东 王翠珠

赵志雄 黄长安

方小梅 陈良明

陈迪海

委员:包振明 项贻康

陈乃俊 周 丰

余 蓉 季雯雯

黄大千 施世通

丁朝芳 任 武

柳义华 池万清

夏茶萍 林永富

赵文永

本期责任编辑:

项贻康 夏茶萍

林永富 张 威

黄建华 蔡飞霞

封面:春 佚名/摄

温州市政协主席余梅生一行来瑞开展“走乡村看治水”视察调研活动



3月30日上午，温州市政协主席余梅生率部分温州政协委员来我市开展“走乡村看治水”视察调研活动。温州市政协副主席潘长旺和我市领导李无文、白一帆、方小梅等陪同视察调研。

余梅生主席一行先后来到仙降街道横街村东河河道、仙降村西河河道和金光堡河进行视察，听取了河道治理情况的介绍。仙降东西河道生态护岸工程于2013年4月建成，总投资700多万元，建设内容包括河道清淤、生态护岸、两条廊亭、两座廊桥等，极大的提升了街道水质环境。

余梅生指出，在推进乡村河道整治过程中，要注意项目比选，优中选优，通过优质的项目确保河道生态建设既省钱、又有效；还要注意科学治理，凸显效益，坚持因地制宜、分类实施，满足生态、经济、社会等各个方面综合需求；做到防洪排涝、休闲娱乐等功能发挥综合效应、示范效应，为推进全市“五水共治”作出贡献。

余梅生主席还看望了瑞安政协机关干部。

市政协视察道路重点工程建设

1月7日下午，市政协主席白一帆、副主席赵志雄率政协委员一行40余人，对位于滨海新区的万松东路延伸线、汀田街道文华路建设情况进行视察。

据悉，万松东路延伸段一期工程目前已完成投资2.07亿元，去年10月底全线贯通，并于今年1月底正式通车。文华路目前桥梁工程已经完工，路面建设也已启动。同时，作为省重点工程的万松东路二期工程也已开工建设，起步区内外通道即将打通。

座谈会上，视察组听取了滨海新区对区内道路重点工程建设情况的介绍。委员们表示，道路建设过程中要注意路旁绿化设施的合理利用，减少环境污染；



在保证工程质量安全的同时，要做好管理养护。

白一帆主席充分肯定了滨海新区的工作成绩，并指出万松东路延伸工程作为瑞安城市建设最亮丽的景观，直接关系瑞安的城市形象、居民生活。他要求，滨海新区一定要高度重视道路两侧的开发建设，从城市总体规划到每一个建筑群的具体规划，从一座建筑物的建筑风格到道路的绿化亮化，都必须坚持高起点规划、高标准设计，提升城市的品位和功能，体现瑞安深厚的文化底蕴。万松东路延伸工程即将通车，希望有关部门加强道路交通安全管理和服务设施建设，努力把这条路打造为交通安全示范路。



市政协视察崇德书院教学开展情况



2月3日上午，市政协教文卫体委组织部分政协委员视察崇德书院教学开展情况，市政协主席白一帆，副主席王翠珠、方小梅参加视察。

白一帆主席一行首先参观了崇德书院的硬件设施建设和管理情况，非常认可此处办学环境的清洁、美丽和清新，适合传统文化的弘扬。随后，在崇德书院的会议室召开座谈会，听取郑超豪院长代表书院作的工作报告。

听取工作汇报后，16家联办单位负责人和政协委员结合郑超豪院长的汇报，踊跃发言，充分讨论，积极建言献策。与会人员充分肯定了崇德书院在

社会帮扶、义工服务、慈善事业和弘扬传统文化等方面的成绩，同时，建议将崇德书院定位成传统文化弘扬的种子培训基地，在全市各学

校及相关单位设立分支机构，扩大影响力和效果；成立微信公共平台，扩大覆盖面等等。

最后，白一帆主席讲话，他指出此次视察活动暖意浓浓，不管是这个座谈会，还是崇德书院的过往，都体现出众人拾柴火焰高，传播着积极向上的正能量。他建议与会人员常怀知足之心，做到宽以待人、严以律己，积极履行社会责任，真心回报社会，常怀平常心、感恩心和宽容心。同时，他要求各单位、各委员和社会各界要一如既往地支持和帮助崇德书院办好办强，大力弘扬优秀传统文化。

市政协召开十二届十四次常委会议



3月2日下午，市政协十二届十四次常委会议在市政协常委会会议室召开。会议决定，政协第十二届瑞安市委员会第四次会议于3月17日召开，会期三天半。

会议审议通过关于召开政协第十二届瑞安市委员会第四次会议的决定；审议通过政协第十二届瑞安市委员会常务委员会工作报告和提案工作情况报告；协商讨论《政府工作报告（征求意见稿）》、《关于瑞安市2014年国民经济和社会发展计划执行情况与2015年国民经济和社会发展计划草案

的报告（征求意见稿）》、《关于瑞安市2014年地方预算执行情况及2015年地方预算草案的报告（征求意见稿）》；审议通过有关人事事项；审议通过政协第十二届瑞安市委员会第四次会议议程（草案）、日程、正副秘书长名单、报告人名单、提案截止日期、委员小组召集人名单、选举办法（草案），补选副主席、秘书长、常务委员候选人名单（草案）等。

市领导白一帆、方晖、王翠珠、赵志雄、黄长安、方小梅、陈迪海参加会议。会议由市政协主席白一帆主持。

市政协视察重点工业污染源整治情况

3月10日，市政协人口资源环境委员会和城乡建设委员会组织部分委员对我市重点工业污染源整治情况开展会前视察。白一帆主席，方小梅副主席参加视察。

视察组一行先后走访了印染园区、电镀园区，实地察看园区建设、运行情况和废水、淤泥处置等情况。近年来，根据省、温州市有关工作部署，我市严格按照关停淘汰一批，整合入园一批，规范提升一批的要求，全力推进六大重污染行业整治，基本完成电镀、化工、造纸、制革、合成革等行



业污染整治任务，累积关停淘汰企业14家，原地整治提升企业39家，整合入园企业89家，占地250亩的电镀园区于去年3月建成试生产，目前每天污水处理量约为4000吨，日产生淤泥量为30吨。占地143亩的印染园区也已开工，确保今年底前完成建设。

在随后召开的座谈会上，市环保局介绍重点工业污染行业的整治情况，政协委员积极为环保工作建言献策。白一帆主席强调，此次视察是市政协十二届四次会议即将召开前的一次重要考察，白主席要求，政协委员要充分发挥自身优势，开展环保专项民主监督，助力我市环保事业发展。



市政协工商界别视察金融案件审判工作

为进一步增强政协委员履行职责的使命感和责任感，更好地发挥参政议政作用，3月12日下午，市政协副主席赵志雄带领政协十二届工商界别委员20余人赴市人民法院就金融案件审判工作进行视察，并召开座谈会。

会上，市人民法院相关负责人就该市金融案件概况作了介绍。据悉针对金融聚集风险尚未释放完毕，金融运行仍存在许多不稳定因素，市法院通过采取六大工作措施——“创新保障举措”、“强化金融案件审判力量”、“优先保护金融债权”、“发挥破产审判职能”、“主动帮扶涉困企业”、“全力破解执行难题”，不断优化金融生态环境，确保我市经济持续、稳定运行。

会上，各委员就“自然人担保”、“打击逃废债”、“信用惩戒”、“法律服务经济”等作了提问及发言。

在听取了委员的发言后，市人民法院张毅院长表示，在今后的工作中，法院将深入学习党的十八届四中全会精神，稳妥推进司法改革，结合瑞安实际，进一



步贯彻落实“十大举措”，为实体经济发展提供司法保障。同时他还建议与市工商联建立沟通合作机制，为提高我市非公企业法律意识、风险防范意识提供支持。

最后，市政协副主席赵志雄就此次专题视察作了总结。他表示，一年来法院始终围绕中心、服务大局，积极履行审判职能，为优化经济环境，维护经济秩序发挥了重要作用。他要求各委员以这次视察为契机，在两会上多提建议意见，发挥好政协委员参政议政的职能。同时，他希望法院加大法律宣传力度，通过为企业上法制专题课等方式，进一步提高企业法律意识，为建设平安瑞安、法治瑞安作出积极贡献。

图 片 新 闻

◎ 白一帆主席走访委员





省政协召开“五水共治长效机制建设”专项集体民主监督电视电话会议，市政协组织部分委员参加瑞安分会场会议。



市政协教文卫体委组织部分委员视察瑞安中学办学情况。



市政协之友社召开2015年社友大会，黄长安副主席参加。



市政协人口资源环境委员会、城乡建设委员会视察万松东路延伸线，
方小梅副主席参加。



元宵座谈会剪影



优化结构 强基固本 促进瑞安医疗卫生事业良性发展

——关于我市基层医疗卫生机构服务能力的调研报告

市政协教文卫体委员会



为群众提供更高水平的医疗卫生服务,是党的十八大提出的奋斗目标,也是医疗卫生事业的不懈追求。随着瑞安经济社会发展和“医改”的推进,我市医疗卫生事业取得了长足进步,尤其是市人民医院获评“综合性三级乙等医院”,2013年位列“中国县级医院竞争力排名”第二名,基本可以保证群众“大病不出市”。但是,我市基层医疗卫生服务的短板问题不容忽视,

一些基层医疗卫生机构^①发展滞后,有的甚至出现服务能力不升反降的情况,与群众日益增长的享受更高水平的医疗服务需求形成反差,严重影响群众对政府工作的满意度。为此,从今年5月开始,市政协教文卫体委员会联合市政府研究室成立专题调研组,通过实地走访、座谈研讨、电话访问和赴外考察等方式,就我市基层医疗卫生机构服务能力问题开展调研。现将调研结果报告如下:

一、我市基层医疗卫生机构基本情况

近年来,在市委、市政府的高度重视下,通过全市卫生工作者的共同努力,我市基层医疗卫生工作取得了一定的发展。一是落实医改政策,如期完成上级下达的各项任务指标。截止2013年底,我市共拥有各类基层医疗卫生机构750家,每个镇街至少拥有一所承担一定医疗卫生功能的卫生院(又名社区卫生服务中心,下同)。所有公立基层医疗卫生机构都已实行基本药

^①基层医疗卫生机构是指除市级公立医院以外的瑞安所有医疗卫生机构。包括各镇街卫生院(又名社区卫生服务中心)、镇街卫生院分院(又名社区卫生服务中心分中心)、社区卫生服务站、村卫生室、医疗服务点和民营医院、民营卫生院、民营门诊部、个体诊所等。

物制度和药品零差价销售。目前,已创成温州市二级乙等卫生院2家,省级规范化社区卫生服务中心4家,农村新社区示范社区卫生服务站23家。二是纳入急救网络,院前急救能力明显提升。每个中心镇卫生院配备一辆急救车,实现了急救网络的镇街全覆盖,院前急救能力和突发公共卫生事件应对处置能力明显提升,群众反响较好。三是持续投入建设,硬件设施明显改善。2010年以来共投入1.6亿元新(迁)建及改扩建10家卫生院,增添和更新了大量医疗设备,使大部分卫生院的硬件设施得到改善。

二、存在问题及原因分析

(一)功能定位不明确,建设标准不科学

一是卫生院的功能定位不明确。根据有关规定^②,乡镇卫生院和社区卫生服务机构原则上都不能使用两个或两个以上名称。但是,基于我市市情实际和资源整合的考虑,全市卫生院都加挂了社区卫生服务中心牌子,实行两块牌子一套班子运作(目前,省卫生厅等上级机关对基层卫生院加挂牌子问题持默认态度)。然而,由于卫生院与社区卫生服务中心的服务重点、建设标准、管理方式、人员编制等要求不同(详见附件1和附件2),导致出现建设方向不明、服务重点不清、人事业务管理混乱等问题。比如,有些卫生院存在重医疗轻公

共卫生服务、挪用公共卫生服务经费补充医疗业务收入不足的问题,有些偏远山区如湖岭、马屿的卫生院,以社区卫生服务中心建设为标准放弃了原有的产科建设,导致母婴保健医疗服务水平不升反降。

二是卫生院分院的功能定位不明确。

2011年我市实施新一轮乡镇行政区划调整后,被撤并乡镇所在的卫生院更名为撤并后大镇所辖卫生院的分院(又名社区卫生服务分中心,下同),如平阳坑镇卫生院更名为高楼镇卫生院平阳坑分院,目前全市共有这样的卫生院分院22家。这种变更,目的是为了消化被撤并乡镇卫生院的从业人员,同时继续满足当地群众就近就医的需求。按照市卫生局要求,这些卫生院分院应与所属镇卫生院实现人、财、物一体化管理,但事实上,大部分分院基本保留了原有规模的行政管理、工勤和辅助人员。同时,由于卫生院分院不在明文规定的机构类别之列(详见附件3),没有明确的建设标准,因此缺乏明确的发展方向和相应的财政支持,在上报上级部门的报表中也无法体现分院的存在,地位尴尬。

(二)设置布局不合理,规划执行不到位

一是卫生院存在超标准多设。按“每一镇街设一卫生院”的标准,我市需设15家卫生院,但目前我市实际建设公立卫生院

^②《乡镇卫生院管理办法(试行)》(卫农卫发[2011]61号)第二章第七条规定:乡镇卫生院不得使用或加挂其他类别医疗机构的名称;《浙江省城乡社区卫生服务机构管理办法(试行)》(浙卫发〔2007〕188号)第二十七条规定:社区卫生服务机构原则上不得使用两个或两个以上名称。

19家、卫生分院22家,很多卫生分院还按照原卫生院标准配备行政、工勤人员,一方面增加了全市基层医疗卫生机构的非卫技人员总数,降低了卫技人员在从业人员队伍中的占比;另一方面,促使大量优秀的编内卫技人才转岗成为行政管理队伍中实际的非卫技人员,加剧卫技人员在编不在岗的现象。同时,有限的人力、财力和物力分散后,每个公立卫生院和分院均出现不同程度的软硬件配备不足问题(详见附件4和附件5)。

二是卫生院存在重复建设。比如,飞云街道卫生院、马屿镇卫生院、塘下镇塘下办事处卫生院和瑞祥社区卫生服务中心等就布局在市级医院附近,业务量不大,作用发挥不多,但维持经费却一分也不少。再如,南滨街道总人口不足4万,在当地已开设2家民营卫生院(由原公立卫生院改制)的情况下,没有通过政府购买服务等方式解决公共卫生医疗服务问题,而是租房新建一个社区卫生服务中心,既变相导致财

力浪费,也挤占了民营卫生院的生存空间,有悖鼓励民营医院发展的政策导向(详见附件6)。

三是村级医疗机构布点不科学。社区卫生服务站、村卫生室和个体诊所等村级医疗机构的设置和分布很不合理。比如,滨海新区内的上望和汀田街道拥有的服务人口均为7万左右,但上望街道规划建设村卫生室和社区卫生服务站共10个,目前已批有个体诊所9个,非公立村卫生室4个,而汀田街道规划建设村卫生室和社区卫生服务站共5个,目前已批有个体诊所4个,非公立村卫生室27个;莘塍街道比上望街道服务人口只多一倍却批有个体诊所34个,非公立村卫生室30个(详见附件7)。

(三)医疗服务能力弱,服务市场不规范

一是卫生人员^③总体编制不足,卫技人员^④严重短缺。按照相关标准^⑤,根据我市乡镇卫生院实际服务人口(常住人口)数142.47万人和开设病床278张测算,我市公

^③卫生人员是指在医院、基层医疗卫生机构、专业公共卫生机构及其他医疗卫生机构工作的职工,包括卫生技术人员、乡村医生和卫生员、其他技术人员、管理人员和工勤人员。一律按支付年底工资的在岗职工统计,包括各类聘任人员(含合同工)及返聘本单位半年以上人员,不包括临时工、离退休人员、退职人员、离开本单位仍保留劳动关系人员、本单位返聘和临聘不足半年人员。

^④卫技人员是指卫生事业单位支付工资的全部职工中现任职务为卫生技术工作的专业人员,包括中医师、西医师、中西医结合高级医师、护师、中药师、西药师、检验师、其他技师、中医士、西医士、护士、助产士、中药制剂士、西药制剂士、检验士、其他技士、其他中医、护理员、中药制剂员、西药制剂员、检验员和其他初级卫生技术人员。

^⑤《浙江省农村社区卫生服务中心机构设置和编制标准实施意见》第四条规定:每万服务人口配备13至15名工作人员;其中全科医师不少于3名,公共卫生医生不少于2名,并配备一定比例的中医类别执业医师。护士按与全科医师1:1的标准配备,非卫技人员比例不超过10%。按规划设床位的机构,按照每床0.7人的标准相应增加编制。

立基层医疗机构的卫生人员应该定编2047—2332名，而目前实际核定编制仅1969名；至少应配全科医师、公共卫生和中医类别医师855人、护士428人，实际配备所有医师仅733人，护士287人，其中还有部分人员并没有从事临床工作。卫技人员仅占职工总数的79.6%，远低于《浙江省乡镇卫生院等级评审标准》规定的90%。调研发现，由于卫技人员缺少，导致很多卫技人员工作量超负荷，医疗卫生服务质量难以保障。如，马屿镇卫生院核编职工总数162人，实际在岗仅134人，其中，临床医师仅44人，却要负责1个社区卫生服务中心、4个分中心、4个服务站和24个村卫生室的全部医疗卫生服务工作，平均一个地方只能分到1到2名临床医师，根本不能满足当地群众的就医需求。

二是卫技人员职称偏低，中、高级职称人员占比偏低。据统计，全市公立基层医疗机构卫技人员共1647人，中、高级职称的卫技人员130人，仅占7.9%，而执业助理医师多达312人，占医师总数的42.6%（详见附件8）。这“一低一高”凸显基层医疗卫生机构的卫技人员技术力量薄弱，服务能力不强。调研中发现，许多卫生院因缺少中、高级职称人员和相应资质的卫技人员，导致科室设置不全、常规性医疗业务不能开展，如湖岭镇等地的卫生院曾经开展的接生、人流、急性阑尾炎手术等都已停止，当地群众求医不便、反响强烈。

三是公立村卫生室功能发挥不理想。

据统计，全市规划建设社区卫生服务站48家、村卫生室175家，目前已建成社区卫生服务站38家、村卫生室139家。其中，真正符合标准并成功申领到许可证的社区卫生服务站仅31家、村卫生室仅87家，其余59家大都因为缺乏相应资质的卫技人员或足够标准的场地而无法申领到许可证，有些已经持证的村卫生室也只能做到一周为群众服务一到两天。也就是说，市财政2013年补助887.2万元新建的村卫生室和社区卫生服务站中有相当一部分属于无证或无法正常运转，不仅不能达到设置村卫生室的目的，而且可能带来严重的医疗安全隐患，成为新的历史遗留问题。

四是非法公立村卫生室监管不到位，服务质量差。据统计，全市现有村办私营的村卫生室259家，是过去政府投入难以企及时，政府认可、村居自办的卫生室，也是过去我市医疗卫生服务网络的重要组成部分。目前，这些村卫生室名义上为村办公有，实质上都属于个体经营，因游离于个体诊所和村卫生室的两大监管标准体系之外，利润获取空间大，医疗安全隐患多，对形成公平有序的医疗市场秩序形成极大的干扰。

造成以上问题的原因是多方面。从大环境来看，一方面是推进“医改”过程中，许多工作都处于摸索阶段，上级政策多变，且存在操之过急搞“一刀切”现象，给地方执行造成困扰；另一方面我市行政区划调整、财政支出压力增大等诸多因素，也对基层

医疗机构建设产生影响。从具体操作来看,一是医疗机构布局规划滞后,使卫生部门对个体诊所、村卫生室的审批缺乏依据,重审批轻监管的工作模式更加剧村级医疗机构的乱象;二是医疗投入结构不合理。近几年,或是机械执行某些考核指标,或是迎合部分过高的医疗卫生服务期望,不顾我市基层实际,投了不少不该投的钱,加上重硬件轻软件、重建设轻队伍的思想倾向,因此虽然财政投入总量逐年增加,但是投入不足问题仍然相当突出;三是绩效工资实行初期产生的逆导向还未完全消除,加上医患关系紧张,使基层卫生院普遍不愿再发展以及承担抢救、接生等高风险的医疗业务;四是编制管理不科学,对医疗卫生系统的核编、控编较机械,卫生部门自主权小。

三、对策建议

今年8月份,浙江省卫生计生委与省人力社保厅、省发改委、省财政厅、省物价局联合制定出台了《浙江省分级诊疗试点工作方案》,将切实推进以“分级诊疗”为核心的医疗卫生体制改革,明确温州全市于2014年12月底前全面施行。“分级诊疗”的前提是拥有健全的医疗服务网络,就我市来讲,就是必须以强化基层医疗卫生机构服务能力为前提,否则将可能导致“分级诊疗”流于形式,甚至加剧医患紧张关系形成社会问题。因此,当务之急是综合施策、精准发力,切实提高基层医疗卫生机构的服务能力。具体建议如下:

(一)科学规划,优化布局,科学构筑三级医疗服务体系

一要尽快调整规划布局。建议将社会各类医疗机构包括个体诊所全部纳入规划范围,合理控制各镇街的医疗机构个数和分布密度。同时,依据规划严格审批监管,科学引导医疗市场良性发展。

二要明确分级诊疗思路。农村三级卫生服务网是指以县级医疗卫生机构为龙头,乡镇卫生院为主体,村卫生室为基础的卫生服务体系。鉴于我市目前基层医疗机构的现状,即乡镇卫生院承担医疗主体的能力不够,村卫生室的网底不够健全,因此我们大胆设想比较切合我市的三级医疗卫生服务网,即构筑以医疗“中心”为龙头、“次中心”为骨干、“服务网点”为基础的三级医疗服务体系。建议将位于安阳中心城区的四家市级医院作为医疗“中心”,以另外四家市级医院和湖岭、陶山、高楼等三家中心镇卫生院为基础,分别在滨海新区、江南新区和五大镇打造七个医疗“次中心”,其余的医疗机构全部作为基本医疗“服务网点”(详见附件9)。

三要明确各级功能定位。“中心”要按照二甲及以上医院的标准建设,主要发挥在危重急症和疑难病症的诊疗、医学教育和科研、指导和培训基层卫生人员等方面的重要作用。“次中心”要同时满足中心镇卫生院和社区卫生服务中心的建设标准,并且在具体指标的落实上就高不就低,主要满足区域内群众的基本医疗需求,缓解

“中心”医院的医疗压力，同时担负起本区域的公共卫生服务工作。“服务网点”要按照社区卫生服务中心的标准建设，并根据实际适当增设卫生服务站或村卫生室以延伸服务范围，提高服务质量，主要负责做好区域内的公共卫生服务工作。

（二）整合资源，联动发展，切实增强“次中心”服务能力

一要共建共管，尽量避免重复投入。建议在已开展试点的基础上，进一步实现塘下、马屿、飞云和东山等四个卫生院与塘下、马屿、江南和滨海等四个医疗“次中心”的共建共管，通过共享医疗用房、医疗设备和医务人员等资源，提高财政投入效益。同时考虑到托管等历史原因，适当免除作为滨海、马屿两大“次中心”核心的市二医和市三医的财政借款，以增强其稳定运行能力，更好地发挥医疗“次中心”的作用。

二要部门联动，推动实现全员聘用。编委办要根据“次中心”的实际服务人口数重新核定编制数，增加“次中心”的编制总数；人社局要适当放权，开辟绿色通道，帮助落实“定岗不定人”的要求；财政局要大胆创新，转变思路，在给“次中心”核发工作经费时，以编委办核定的编制数而不是“次中心”实际聘用的人员数为依据；卫生局要指导督促“次中心”尽快实行全员聘用制度，避免卫生院和市级医院在共建过程中因身份问题引发矛盾。

三要上下联动，切实提升医疗水平。建议改进当前正在实行的市级医院卫技人

员高级职称晋升下乡制度，明确规定只有在医疗“中心”的卫技人员高级职称晋升前需要下乡，并且根据每年需要下乡的晋升人员和符合多点执业条件的高级职称人员情况，结合“次中心”的实际需求，在“次中心”设立相对固定的专家门诊，实行科室固定、人员轮值、统一考勤的方式，集中四个“中心”的力量，在短时间内有效加强“次中心”的医疗力量，真正发挥“中心”的辐射带动作用。同时，给予派出单位合理的补偿，不仅要从受派单位派出等量的卫技人员到派出单位顶岗进修，而且要根据派出人员数给予派出单位一定量的培训经费。

（三）实事求是，分类施策，着力提升“服务网点”能力水平

一要整合优化，减少全市卫生院的总量。考虑到安阳城区面积、人口实际，且已有四个医疗“中心”，建议将区内同在安阳街道的安阳和瑞祥卫生院整合为一个社区卫生服务中心；考虑到海安、场桥相距较近、服务人口较少的实际，建议维持现有一个社区卫生服务中心的格局；考虑到南滨街道服务人口不足4万又已有两家民营卫生院的实际，建议改用向民营医院购买服务的方式取代社区卫生服务中心的再建。

二要排除干扰，彻底撤并卫生院分院。建议将全市22家卫生院分院全部降格作为社区卫生服务站建设，并将降格建设后富余的人员和设备充实到社区卫生服务中心，提高社区卫生服务中心的医疗服务能力，切实解决当前因为多点建设、分散投

入带来的各卫生院分院业务量少、医疗水平低、服务能力弱、维护成本高、管理难度大等诸多问题。

三要量力而行,分期逐步建好村卫生室。对于规划调整以后确需建设的村卫生室,要在政府财力可负担、医卫人员能承担、所在村委会肯分担等三大条件均已成熟的情况下,成熟一个建设一个,不能只讲形式不重效果,一哄而上。首先要根据政府财力确定每年的新建数量,并据此逐年增加人员编制和工作经费;其次要根据村委会上一年的申请报告确定本年度的建设计划,在申请数量大于年度建设计划数时,应优先满足偏远山区群众的建设需求;最后要采取定向委培的方式为村卫生室培养后备力量,优先挑选当地学生作为定向委培生,并且事先与定向委培生签订合同,约定能够真正发挥实效的具体服务年限、违约金额和录用标准,既要防止定向委培生中途跳槽,又要激励他们主动提升业务水平。

四要强化监管,规范非政府办村级医疗机构。对于已经审批建设的个体诊所,要严格落实校验工作,建立评估机制和退出机制,促使其规范行医;对于评估结果优、群众口碑好、业务能力强的个体诊所,可以通过购买服务的方式让其参与公共卫生服务工作;对于游离于监管之外的非公立村卫生室,要尽快出台政策倒逼转型,决不允许任其挂村卫生室之名行个体诊所之实;对于不愿转为名符其实的村卫

生室的要限期令其取得个体诊所的资格,限期内仍不能达到个体诊所标准的要坚决予以取缔;对于新建个体诊所或村卫生室的申请,要严格按照规划布局和相关标准要求审批,充分发挥政府审批的市场引导作用。

(四)精准发力,优化结构,切实增强医疗卫生队伍力量

一要完善针对新进人员的培养方式。建议借鉴教育系统新教师跟岗锻炼的成功做法,让新分配到基层医疗卫生机构的临床医学生先到医疗“中心”跟岗锻炼两到三年,在实践中提高医疗能力后再回到基层医疗卫生机构。其中,跟岗锻炼期间的工资福利待遇由公共财政负责解决。

二要建立针对卫技人员的激励机制。建议出台办法引导后勤管理队伍中的卫技人员主动积极地回到一线工作,并自觉提高自身的业务水平;同时采取措施逐步转变“医而优则仕”的思想观念,让卫技人员安心一线工作并获得同等尊重和回报;还要创造条件让更多的卫技人员获得晋升和提高业务能力的机会,尽快提高中高级职称卫技人员的占比,降低助理执业医师的占比。

三要出台针对管理人员的约束办法。要严格控制基层医疗卫生机构的非卫技人数,提高卫技人员的占比;在当前一线卫技人员紧缺的情况下,要尽量减少让卫技人员从事后勤管理工作的现象。



第六十期《榕树下》：

我是政协委员

政治协商、民主监督、参政议政是政协工作的三大职能。作为政协委员应该深入群众，关注社会的焦点、热点和难点问题，把群众的呼声真正地反映给市委市政府，积极建言献策。政协委员不是官，更多的是一种责任。本期“榕树下”我们邀请到四位优秀的政协委员，和我们一起谈谈他们是如何履职的。



话题聚焦：

**林栩：**

政协委员

农工党瑞安市基层委员会副主委

提案工作:在撰写提案的过程中,我认为作为委员,首先要把好关口;第二,希望各部门单位,能够重视提案的办理过程,能充分发挥出自身职能从而助推社会发展;第三,在提案办理过程中,市民监督团可以适当的进行监督并关注。

结合我自身的工作岗位来说,我多年来在残联工作,更能深入了解百姓的心声,我们能通过写好一份提案,给残疾人一份鼓励与一声呐喊。2014年的大会发言,源自于一次走访,春节过年去慰问一户人家,丈夫是双下肢高等残疾,在家订伞赚钱,一把伞16个接缝处赚2毛钱,当时对我震动非常大。于是经过调研形成了一篇关于“关爱残疾人,做社会文明的践行者”的大会发言。其实瑞安是一个很有爱的城市,但是很多人不了解残疾人,对他们缺乏关注。

反映社情民意工作:让我印象最深刻的就是几年前日本福岛核电站爆炸以后,我们的农工党原副主委陈成斌委员提交了一份社情民意——《关于加强海产品辐射成分的检测》。第二天,市政协直接上报省政协,并被采用。相对于提案来说,“短、平、快”这就是社情民意的特点。

2015年政协大会在即,今年我打算关注两个方面:第一,医养结合的养老模式;第二,教育托管问题。

提案工作：在担任政协委员6年时间里，我写了30多件提案，每年平均是6件，让我印象最深的就是当年我们瑞安市的民间借贷金融风暴，我提出的“银行贷后监管”的提案。提案也得到了市政府领导的关注，但是在跟有关职能部门沟通过程中我发现有推诿现象，也没有对贷后进行跟踪监督。很多企业名义上以经营需要贷款，却把贷款投到房地产或别的地方去。经过多次交涉，最后，提案承办方同意带上我开展监督并落实。这次体验，让我觉得我的努力能够对社会有一点贡献，让我感触很深。

在办理提案过程中，我们经常会遇到提案得不到有关部门落实这种情况，我认为委员首先要思考下这个提案到底该不该去推动，因为部分提案确实本身带有片面性，所以我们必须自我反思。如果在反思后，觉得有必要再去推动的，而且老百姓要求特别强烈、事关民生的，我们委员必须坚持不懈。一年不行，第二年再提，不能气馁，要有着钉子的精神，试着去推动去改变。

反映社情民意工作：曾经我写过一篇社情民意“关于虚假诉讼应该列入诈骗罪”，当时这篇信息是被全国政协采用，并转国务院有关部门落实。社情民意可以直达中央，这让我们委员很激动，感觉自己价值能够充分体现。同时我的另外一篇社情民意提出来的观点，被刑法修正案九采用。虽然可能是很多法学专家、学者、专业人士也在呼吁，但是我能在呼吁中出一点点功劳，感到非常荣幸。

2015年，我想重点围绕“怎样打造一个公平正义的社会”给政府提出意见建议。



胡奎：
政协委员
浙江品和律师事务所主任

提案工作：12年来我大概提了21件提案，包括一些以我们党派集体提案的形式提出来的。我关注的重点是在三农（农业、农村、农民）方面，在这么多提案里让我感到自豪的是“关于依托农民专业合作社 大力发展农村资金互助社”的建议。从提案开始到最后得到落实采纳的过程是很顺利的，特别是惠民农村资金互助社筹建的过程中，与主办单位的沟通，建议基本都得到采纳，最后这个资金互助社也成了浙江最大的运行最好的。自己所提的建议能被采纳并且发挥了一些作用，感觉让人很振奋。

2013年，我撰写了一篇“完善我市农产品市场体系建设的提案”。通过刚才对短片的了解，我们农产品已经直接进入社区，这是在整个农产品市场体系中迈出了一大步。经过充分的了解沟通，并对销售渠道的跟踪，我们制订了非常完善的商务计划书，比较系统的。比如现在很热门的电子商务这一块，要根据实际的发展形势情况不断地改善我们的市场。

在提案过程中最让委员感到失望的是提案的落实效果不好。这里面有我们提案本身的原因，但是很多提案落实不好和承办单位的不认真有很大关系。曾经一次提案，根据有关部门提供的农村土地登记数据，我们走访农村调研并核实了大量的数据，发觉相差很大。这种办理不严肃、存在忽悠现象，是很不应该的。

2015年我依旧关注三农方面，进一步完善三位一体农村合作体系建设，同时也想利用这次机会宣传凝聚全社会对“三位一体”合作体系建设的共识。



苏立胜：

政协委员

九三学社瑞安市委员会调研部部长



周大红：
政协委员
浙江安瑞律师事务所副主任

我是这届由瑞安市无党派联谊会推选，进入政协担任政协委员的。从开始的对政协职能的不了解，对政治的关心认知不充分，慢慢的在自己的办案过程中，我开始留意对社会公众有用的信息，通过信息提案的方式，提供给政府作一个参考。

反映社情民意工作：很幸运，我有两篇社情民意信息，被全国政协采用。可能是我的信息反映了人民的心声，正好也是自己比较熟悉了解的方面。我感觉政协委员像是草根言官，可以把大家的心里话写出来，然后递交上去，让省政协、全国政协知道，这让人很自豪、很有荣誉感。

提案工作：在办理提案的过程中，我们主要是考虑政府部门有没有可能改，提案有没有可实施性，如果有可实施性的话，我们就坚持下去，持之以恒的要求他去做，然后才可以落实。同时也会有一些提案因为涉及范围太广泛，牵涉部门太多，让承办单位无从下手去实施，无法落实。

2015年，我关注的是政府部门在审批过程中是否可以尝试先审后批。建议政府部门在审批的时候可以放宽条件，审批程序简化，在事后监督方面加大力度。

第六十一期《榕树下》：

环保 民间力量在路上

随着城市化进程的高速发展，环境问题日益凸显，关注我们周围的环境，注重可持续发展，显得愈发紧迫。在环境保护领域，活跃着一支越来越重要的力量，那就是民间环保组织，即通常所说的NGO。他们倡导绿色、环保的生产生活方式，号召社会公众参与环境保护，在环保工作当中发挥出越来越大的影响和作用。元旦开始，被称为史上最严厉的《新环保法》开始实施，如何更好地发挥环保民间力量，为美丽瑞安的建设献计出力。今天我们将围绕这一话题展开讨论。



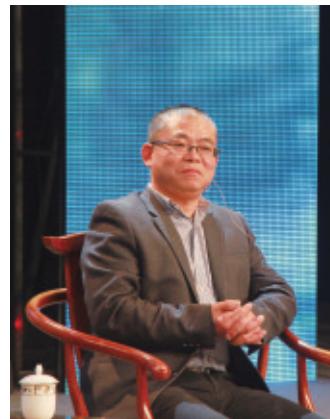
话 题 聚 焦 :

塘下环保协会的成立标志着塘下广大的民众关心支持环保在思想上的新的崛起，同时我们也期望有更多的社会团体能够加入到环保志愿者队伍中来，为我们瑞安的环境保护工作做出自己应有的贡献，更希望塘下环保协会能够真正起到龙头作用，不辜负省里各级对协会的鼓励。

塘下环保协会成立至今一年多，有很多企业家投身到环保事业当中，通过他们的不懈努力，取得了很大的成绩。第一，积极地宣传环保的理念，向大家传递人人致力环保的主题；第二，协会成立后能积极投身于环保的实践，向企业家筹资，在南山河的治河和其他的环保方面作出了贡献；第三，塘下环保协会在企业自律上，也走出了一条新的道路，也充分体现了企业污染“谁排污、谁治理、谁负责”的精神，这对区域性的污染治理，将起到很大的作用。

新的环保法颁布以后，在措施上力度更加加大了，而且在理念上也是全新的，特别是涉及到“生态优先”这块以及“保护优先”这个原则方面，从公共参与方面体现了整个环保工作的新的一个理念，这部法律发布以后对我们整个环保工作的要求更高，我们觉得肩上的责任更重了，履职风险也更大了。

我认为环保志愿者或者说我们的民间力量，首先一个要以身作则，第二，要勇于监督，还要善于监督依法监督，通过一些实际的行动促使大家都能够遵守环保法，每个人



黃金良：

市环保局党委副书记、副局长

都能真正成为保护环境的主人也是环境的主人。

对下步工作的建议，我认为政府对整个民间环保组织要大力支持、全面发动，要千方百计地制定一些鼓励支持的措施和政策，动员我们更多的民众、更多的社会团体参与我们民间的环保组织，形成一个全社会环保的氛围；第二，政府要加强与环保协会或者民间组织之间的沟通，在各方面给予支持的同时，特别要在企业治污的政策措施信息方面做一些服务；第三，对整个环保工作，行政部门要自觉地接受监督，要采取更多的措施进行一些互动；第四，环保部门要严格执法公正的执法，对于民众投诉的或者我们发现的问题要发现一件查处一件，而且要从严、从快，在查处的过程中真正体现公平公正。



洪汝逢：

政协委员

浙江玉海律师事务所副主任

以前环境的污染主要来自于生产领域,现在不仅仅是生产领域还包括生活领域和消费领域,比如现在倡导的“环保出行”、“文明行车”,这些其实都与我们平时的生活息息相关。大家都知道我们瑞安100多万人口,再加上外来人口60~70万,如果让我们环保局几十号的管理人员去管理的话是管理不过来的,应该说也会很辛苦,所以我们认为民间环保组织的出现也是一种大势所趋,我们应该大力提倡。

这次新环保法出台“按日计罚”这个概念:环保行政部门对一个污染的企业或者污染的个人作出罚款,责令改正,如果不改正的话从责令之日起,每天要按照你一天是多少的,你第二天还是多少,而且不设定这种上限的罚款,有时候可能就会达到上千万,所以说“按日计罚”这种新环保法作为一种法律规定来讲,对企业产生的影响无疑是巨大的。

同时新环保法提出了设立环保公益诉讼制度,是这次新环保法的又一大亮点,以前对于环境公益诉讼这个主体问题一直存在着争议,这次新的环保法实施后很好地解决了这个问题,对民间环保组织是一个法律上的支持。



李东祥：

政协委员

市水利局总工程师

我认为民间力量参与环保事业这种做法值得我们大力提倡,塘下环保协会确实是做了大量卓有成效的工作,我们看到的是一股正能量。

新的《环保法》讲得非常清楚,环保是管理责任,企业是主体,民间有监督责任。我想民间力量在环保事业方面有三个方面的作用:第一是企业自律,第二是积极的投入,第三是通过举办多种形式的宣传活动,唤醒社会大众的环保意识。所以民间力量在环保方面第一是参与者、第二是监督者。

对新环保法的出台我有两点感想,第一,古代有句话“乱世用重典,严苛用猛药”,现在环境破坏的程度确实到了必须要加大处罚力度的时候了;第二,我从法律上讲,新

环保法从法律明确了“民间力量参与环保”，对公众参与度的引导力度明显加大。

民间力量参与环保可以有以下几个层面，第一，像瑞安做的比较有特色的市民监督团，可以监督政府、企业、大众的一

些行为；第二，环保主体责任的单位，可以积极主动地参与到环保的事业当中；第三，像我们的慈善义工护河队等民间力量，可以更多、更主动、更全方位地参与到我们环保事业当中。



何建东：
塘下镇环保协会会长

保护环境是一项社会系统工程，想把环境治理好，光靠政府部门或环保部门，是远远不够的，必须要发动全社会人人参与才能把环境治理好。作为一个土生土长的塘下人，我亲眼目睹了塘下的经济发展，也亲眼目睹了环境污染的状况。作为一个企业主，我们对环境也有一定的破坏，如果不及时治理现在的污染，也对不起今后的子孙后代。刚开始筹备协会的时候我去找了几家企业主，包括塘下有20多个企业协会，大家对环保事业都很支持，经费方面都愿意出资。所以我下决心在2013年6月3日成立了塘下环保协会。

做了一年多的民间环保事业，很多人观念上依旧是经济发展大于环境。比如去年塘下整治废塑料洗涤，一些村民很不理解，甚至对我们恶言相向。后来我们环保协会做了大量的宣传工作，不厌其烦的劝说废塑料洗涤对河道的污染危险，庆幸我们的坚持，全部取缔了废塑料洗涤。现在村民看到我们，提起环保协会的贡献，我的内心是非常高兴的。

2015年我们的重点工作是加强外来务工人员在塘下的环境保护意识，发动学校里的三万多师生，开展“小手拉大手”系列活动，争取人人参与环保。



20条“干货”解读

“”愿景与行动

国家发展改革委、外交部、商务部经国务院授权，3月28日联合发布《推动共建丝绸之路经济带和21世纪海上丝绸之路的愿景与行动》。这份愿景与行动从时代背景、共建原则、框架思路、合作重点、合作机制等方面阐述了“一带一路”的主张与内涵，提出了共建“一带一路”的方向和任务。

为什么提出“一带一路”？

【区域合作】秉持开放的区域合作精神，致力于维护全球自由贸易体系和开放型世界经济，符合国际社会的根本利益，彰显人类社会共同理想和美好追求，是国际合作以及全球治理新模式的积极探索，将为世界和平发展增添新的正能量。

【发展战略对接】互联互通项目将推动沿线各国发展战略的对接与耦合，发掘区域内市场的潜力，促进投资和消费，创造需求和就业，增进沿线各国人民的人文交流与文明互鉴。

【中国深度融入世界】当前，中国经济和世界经济高度关联。中国将一如既往地坚持对外开放的基本国策，构建全方位开放新格局，深度融入世界经济体系。

“一带一路”是什么？

【“一带一路”合作方向】丝绸之路经济带重点畅通中国经中亚、俄罗斯至欧洲（波罗的海）；中国经中亚、西亚至波斯湾、地中海；中国至东南亚、南亚、印度洋。21世纪海上丝绸之路重点方向是从中国沿

海港口过南海到印度洋，延伸至欧洲；从中国沿海港口过南海到南太平洋。

【共建国际大通道和经济走廊】陆上依托国际大通道，共同打造新亚欧大陆桥、中蒙俄、中国－中亚－西亚、中国－中南半岛等国际经济合作走廊；海上以重点港口为节点，共同建设通畅安全高效的运输大通道。中巴、孟中印缅两个经济走廊与推进“一带一路”建设关联紧密，要进一步推动合作，取得更大进展。

“一带一路”怎么建？

【政策沟通】沿线各国可以就经济发展战略和对策进行充分交流对接，共同制定推进区域合作的规划和措施，协商解决合作中的问题，共同为务实合作及大型项目实施提供政策支持。

【设施联通】交通方面，优先打通缺失路段，畅通瓶颈路段，提升道路通达水平；能源方面，推进跨境电力与输电通道建设，积极开展区域电网升级改造合作；通信方面，共同推进跨境光缆等通信干线网络建设，畅通信息丝绸之路，规划建设洲际海底光缆项目。

【贸易畅通】解决投资贸易便利化问题，消除投资和贸易壁垒；加快边境口岸“单一窗口”建设，降低通关成本，提升通关能力；挖掘贸易新增长点，促进贸易平衡；加快投资便利化进程，消

除投资壁垒；拓展相互投资领域，推动新兴产业合作；中国欢迎各家企业来华投资，鼓励本国企业参与沿线国家基础设施建设和产业投资。

【资金金融通】扩大沿线国家双边本币互换、结算的范围和规模；共同推进亚洲基础设施投资银行、金砖国家开发银行筹建，有关各方就建立上海合作组织融资机构开展磋商；加快丝路基金组建运营；支持沿线国家政府和信用等级较高的企业以及金融机构在中国境内发行人民币债券；符合条件的中国境内金融机构和企业可以在境外发行人民币债券和外币债券，鼓励在沿线国家使用所筹资金。

【民心相通】教育文化上，中国每年向沿线国家提供1万个政府奖学金名额，联合申请世界文化遗产，提高沿线各国游客签证便利化水平，支持沿线国家申办重大国际体育赛事；医疗卫生上，提高合作处理突发公共卫生事件的能力，为有关国家提供医疗援助和应急医疗救助，扩大在传统医药领域的合作；科技合作上，共建联合实验室(研究中心)、国际技术转移中心、海上合作中心，合作开展重大科技攻关。

中国各地方如何发挥优势？

【西北和东北地区】发挥新疆独特的区位优势和向西开放重要窗口作用，

打造丝绸之路经济带核心区；打造西安内陆型改革开放新高地，加快兰州、西宁开发开放，推进宁夏内陆开放型经济试验区建设；发挥内蒙古联通俄蒙的区位优势，完善黑龙江对俄铁路通道和区域铁路网，以及黑龙江、吉林、辽宁与俄远东地区陆海联运合作，建设向北开放的重要窗口。

【西南地区】发挥广西与东盟国家陆海相邻的独特优势，形成21世纪海上丝绸之路与丝绸之路经济带有机衔接的重要门户；发挥云南区位优势，建设成为面向南亚、东南亚的辐射中心；推进西藏与尼泊尔等国家边境贸易和旅游文化合作。

【沿海和港澳台地区】支持福建建设21世纪海上丝绸之路核心区；打造粤港澳大湾区；发挥海外侨胞以及香港、澳门特别行政区独特优势作用，积极参与和助力“一带一路”建设；为台湾地区参与“一带一路”建设作出妥善安排。

【内陆地区】打造重庆西部开发开放重要支撑和成都、郑州、武汉、长沙、南昌、合肥等内陆开放型经济高地；打造“中欧班列”品牌，建设沟通境内外、连接东中西的运输通道。

“一带一路”建设取得了哪些成果？

【签署合作框架】中国与部分国家签署了共建“一带一路”合作备忘录，与

一些毗邻国家签署了地区合作和边境合作的备忘录以及经贸合作中长期发展规划。

【推动项目建设】中国加强与沿线有关国家的沟通磋商，推进了一批条件成熟的重点合作项目。

【完善政策措施】中国政府推动亚洲基础设施投资银行筹建，发起设立丝路基金，强化中国—欧亚经济合作基金投资功能。推动银行卡清算机构开展跨境清算业务和支付机构开展跨境支付业务。

怎样推动“一带一路”建设进一步落实？

【制定时间表路线图】中国愿与沿线国家一道，不断充实完善“一带一路”的合作内容和方式，共同制定时间表、路线图，积极对接沿线国家发展和区域合作规划。

【促进理解和认同】通过合作研究、论坛展会、人员培训、交流访问等多种形式，促进沿线国家对共建“一带一路”内涵、目标、任务等方面进一步理解和认同。

【推进示范项目建设】中国愿与沿线国家一道，稳步推进示范项目建设，共同确定一批能够照顾双方利益的项目，对各方认可、条件成熟的项目抓紧启动实施，争取早日开花结果。

优化环境 提振信心 促进我市小微企业健康可持续发展



提案编号:第28号

提 案 者:九三学社瑞安市委员会

提案内容:

中共十八大报告明确提出,要支持小微企业特别是科技型小微企业发展。

2012年4月26日国务院颁发了《关于进一步支持小微企业健康发展意见》。据统计,我市小微企业10240家,占全市企业总数的98.7%,产值约占全市的70%以上,提供了80.6%以上的就业岗位,税收约占全市的54%。我市的龙头企业大都是从科技型的小微企业起步发展壮大的。小微企业不仅在稳发展、促就业、保稳定等方面发挥着巨大作用,而且是我市工业经济可持续发展的动力源泉及根

本保证。为此,九三学社瑞安市委会组织人员深入企业、银行、中介机构、涉工部门进行调研,查阅了大量资料,对外地先进经验进行认真分析,并提出对策建议。

一、我市小微企业发展面临前所未有的困境

近年来,全球经济疲软,国内经济结构调整进入困难期,而我市又因出现“跑路风波”、“企业担保链”等问题造成信用危机。目前,我市企业特别是小微企业处境十分困难,主要体现在三方面:一是注销的企业增多,2011年—2013年我市注销企业数分别为428家、617家、699家(截止12月15日);二是企业利润率下

降,如汽摩配行业利润率2011年—2013年分别为5.4%、5.2%、4.9%(截止9月底);三是金融机构小微企业融资占比降低,2011—2013年分别为41.47%、39.91%、36.86%(截止11月15日)。尽管市委、市政府相继出台了《瑞安市加快小微企业创业园实施办法》等振兴实体经济系列政策,并采取了驻企服务员等措施。但不少吃苦耐劳、勇于打拼的企业家仍然信心不足,甚至失去信心,全市工业经济发展面临前所未有的困境。

二、小微企业发展困境成因分析

造成小微企业发展困境的原因,除企业自身存在管理粗放、人才匮乏、创新不足等原因外,政府方面主要存在以下问题:

(一)认识不足,鼓励创业创新的社会氛围不浓。一是在思想上“重”大集团大企业“轻”小微企业发展。特别是对科技型小微企业发展重视不够,工业用地等社会资源分配不科学。二是政策措施力度不足。政府和涉工部门忙于应付温州考核等面上工作,普遍存在对企业调研不够深入,对政策研究不够透彻,政策内容口号性的过多,可操作性的过少。三是人才环境差。人才住房、子女就学等问题使小微企业引进和留住人才十分困难。四是对我市小微企业创新创业和企业家典型事迹宣传不够。

(二)用地紧缺,发展空间拓展严重受限。我市企业特别是小微企业用地和厂

房十分紧缺,发展空间严重受限。相当数量有自主知识产权、极具发展潜力的科技型小微企业,不得不到外地谋求发展空间,优质小微企业外迁情况逐年增加。而租用他人厂房的企业,由于租金畸高(如:仙降街道的厂房月租金高达20元/m²左右),大大增加了生产成本,降低了企业竞争力。

(三)平台建设滞后,公共服务体系极不健全。一方面,小微企业的健康发展,需要大量的培训、咨询、代理、担保、评估及信息等增效服务。另一方面,为企业提供公共服务的中介机构得不到政府重视,发展步履维艰。服务于企业的中介机构处于低、小、散状况。公共服务体系建设严重滞后于我市经济的发展。

(四)抵押物缺乏,小微企业融资难而贵。由于小微企业缺乏厂房等抵押物,抵御市场风险能力又较低,金融机构不愿顾及小微企业。根据有关调查显示,80%以上的小微企业希望能够从银行获取贷款以支撑企业发展,但能够获得贷款的小微企业仅占15%。近两年,温州企业因“担保链”问题造成了信用危机,小微企业融资更加难、更加贵。

(五)服务意识不强,部门办事效率不高、执法缺乏柔性。一是政府部门工作人员为纳税人服务意识不强,官本位思想还较重。二是扶工政策宣传力度不足,小微企业知晓度极低。三是行政审批效率不够高。四是行政执法缺乏柔性。

三、促进小微企业健康可持续发展的几点建议

促进小微企业健康可持续发展,不是权宜之计,而是需要政府和企业共同长期努力。除企业自身要完善治理结构、重视人力开发、加快产业转型升级外,建议市政府重点抓好以下几方面工作:

(一)加强领导,营造良好的创业创新社会氛围。一是市委、市政府和有关部门在思想上要高度重视小微企业健康发展。要一手抓大集团大企业,一手抓小微企业发展。一方面,要经常通过召开座谈会、小范围约谈等多种方式,对小微企业进行深入调研。另一方面,要组织人员赴外地开展有针对性地考察活动,学习先进经验,拓宽工作思路,在思想上形成共识。二是要重视政策研究。在深入调研、充分学习各地经验的基础上,制定完善我市工业扶持政策。三是政策上要重点扶持科技型小微企业,建立科技型小微企业项目数据库,对科技型小微企业入驻创业园在政策上给予倾斜(如:降低产值门槛)



等,引导企业向“专、精、特、新”方向发展。四是加强对小微企业的宣传。挖掘和树立在科技创新、品牌建设、企业文化等方面先进典型,激发企业家发展企业、奉献社会的积极性。

(二)落实小微企业创业园建设,切实为企业拓展发展空间。一是政府要切实落实小微企业创业园建设。我市已制定出台了《瑞安市加快小微创业园建设实施办法》,小微企业主对创业园的期望值非常高。因此,政府一定要下大力度、千方百计落实创业园建设,让企业家重树信心。二是要提高工业土地建设容积率。建议在符合《规划法》和《消防法》的前提下,对土地建设容积率不作限制。三是要通过土地和房产收益税的调节,促使工业用地闲置和空头企业把最稀缺的土地资源供给科技型或能产生巨大效益的企业。四是滨海新区及新增海涂垦区,在符合土地利用总体规划和城乡规划的基础上,优先安排小微企业创业园。

(三)打造公共服务平台,为小微企业提供增效服务。一要坚持“政府扶持中介,中介服务企业”的原则,研究制定出台公共服务平台建设和管理办法。二要建立企业管理培训基地。引入企业教育培训机构,设立专项培训资金,建立企业为主、政府补贴、个人适度承担的培训投入体系,促使企业领导者实现企业管理理念的提升,并根据企业需要培育各类人才。

建议培训基地设在市委党校。三要建立实体和网上虚拟“中介服务超市”，引入更多、更齐全的中介服务机构，为企业提供更规范、更便利的服务。四要建立开通政府服务企业的综合公共服务专线平台（如宁波的8718），为小微企业提供政策咨询、服务对接等项目服务。

（四）完善融资服务体系，拓宽小微企业融资渠道。一是政府要建立小微企业融资担保基金，通过第三方中介机构评估，为发展前景好、缺乏抵押物的科技型企业解决融资难问题。二是积极争取金融机构对小微企业购买土地和厂房采用按揭方式，减轻小微企业融资压力。三是政府要督促商业银行和非银行金融机构（如：小额贷款公司）支持小微企业发展。切块贷款专项额度，在利率上给予优惠，担保方式上灵活机动等。

（五）强化为纳税人服务意识，提高政府公共服务能力。一是对工业扶持政策进行提炼、归纳，梳理出若干条简洁的实质性扶持内容，通过多种媒体、中介机构、行业协会、政府有关会议等途径进行宣传，提高小微企业对政策的知晓度。二是进一步深化行政审批改革。削减企业经营审批事项；优化审批流程；梳理出《企业经营审批目录》及各审批事项八要素，并通过多种形式进行公开；实行网上预审批等。三是加强执法队伍建设，把执法与政策宣传、引导工作结合起来，进行柔性执法。

承办单位：市人民政府

答复内容：

您在瑞安市政协第十二届三次会议上所提的《优化环境 提振信心 促进我市小微企业健康可持续发展》收悉。经调查研究，现答复如下：

小微企业是国民经济和社会发展的重要基础，是我市工业经济可持续发展的动力源泉所在，我市高度重视这项工作。您提出的小企业发展面临的困境具有针对性，并对此提出的对策具有可行性。小微企业发展过程中存在问题也正是我们担忧和着力改善的重要内容，为此，我市深入调研，掌握小微企业发展状况，相继出台一系列政策措施，千方百计优化发展环境。主要做了以下几方面的工作。

一、深化小微企业帮扶，提振小微企业发展信心。市委、市政府历来高度重视小微企业发展，坚持“工业强市”战略不动摇，合心合力应对严峻挑战，坚持调结构促提升，着力转变发展方式。大力扶持实体经济发展，把出台落实振兴实体经济政策作为推进转型发展的重要抓手，全面梳理振兴实体经济的相关政策措施，将最有含金量的30个振兴实体经济政策分为资金奖补、帮扶减免、集约提升、限制淘汰、服务优化五大类汇编成册，形成“1+X”政策汇编，并通过开展驻企服务员、“千名干部进千企”、“合力扶企、实干圆梦”等活动，下发到镇街和企业，力促政策落到实处。

处。同时,组织机关干部领导深入企业进行帮扶,去年以来通过走访企业共梳理出企业存在的各类难题7609个,通过各方努力已化解5596个,为企业解决了一大批难题。今年开始全面实施“四换三名”工程。积极推进腾笼换鸟,大力发展高附加值、低能耗、低污染产业;积极推进机器换人,实现减员增效;推进空间换地,实现节约集约用地;推进电商换市,大力发展电子商务;着力培养名企、名品、名家,打造行业龙头,不断增加企业家发展信心。

二、认真谋划小微园建设,优化土地资源配置。针对我市用地空间不足,中小企业数量多、体量小的实际,坚持把小微园建设作为破解低小散、推进转型升级、促进实体经济振兴的重要抓手,计划建设小微园23个,规划面积5622.5亩。目前,已建3个用地面积979亩,建设面积111.3万平方米;续建4个规划面积832亩;拟建16个规划面积3811.5亩。有力帮扶小微企业破解用地困难,提供发展空间。我市把小微园建设与供而未用土地清理、低效土地二次开发利用结合起来,积极整合土地资源。除利用海涂围垦、低丘缓坡地开发及新增用地指标等方式新建一批小微园外,还抓住城镇低效用地再开发试点的有利时机,通过老厂区改建、违章拆建,利用转而未供、供而未用土地,结合周边的零星地、边角地、夹心地、插花地、厂间道路,进行再开发利用,计划建设低效用地类小微园8个,规划面积2016.5亩。

三、深入实施人才强市和科技兴市战略。市委、市政府相继出台了《中共瑞安市委 瑞安市人民政府关于加强人才住房保障工作的意见》(瑞委发〔2011〕38号)和《中共瑞安市委 瑞安市人民政府关于印发〈瑞安市鼓励引进培养高层次人才和创新团队的若干规定〉的通知》(瑞委发〔2011〕39号)等有关扶持政策。一是设立人才引进培养专项经费700万元,重点用于鼓励企业引进培养高层次人才和创新团队;二是努力改善对外来劳动力的公共服务,积极营造拴心留人的务工环境。专门组织开展加强新居民服务管理七大行动,着力解决好外来劳动力的居住条件、子女教育、社会保障、城镇落户等问题;三是大力加强职业培训,满足企业发展对技能人才的需求。积极组织开展企业经营管理人员学习培训,注重技能人才培养,加快推行职业资格证书制度。2013年争取省中小企业发展专项资金40万元用于中小企业各层次人员的培训,取得良好效果;四是加强培训基地建设,建立健全民营企业经营管理人员培训政府资助制度。根据大规模培训企业经营管理人才的需要,在国内选择若干所信誉好、师资强、课件先进、前沿理论信息传递快的高等院校或培训机构作为我市企业经营管理人才培训基地;在专业培训机构和企业内设培训机构中,采取委托或联办的方式建立企业经营管理人才培训基地。按照“实际、实用、实效”原则,建立评价标准和体系,对培训基地进行评估,不断

提高培训质量。构建立体化的企业经营管理人才培训体系,为我市企业经营管理人才接受先进管理理论、管理理念、管理方法、管理手段开辟渠道。市政府对参加培训的企业经营管理人才给予适当的资助,为本地培训基地的建设和运营提供必要的资金支持。

四、建立和完善小微企业融资担保体系。一是形成监管合力,规范行为经营。联合人行、银监等金融监管部门力量,加大“七不准”落实力度。通过开展走访、考核、督查等,严肃查处个别金融机构存在的变相提高资金成本违规行为,并借助行业协会力量完善社会监督机制。积极对接各银行业机构上级行,要求在利润考核、不良贷款容忍率、信贷投放、产品创新等方面给予政策倾斜,促进银行业金融机构更好地为中小企业服务。同时,优化瑞安中小企业发展环境,完善各类中介机构服务,规范相关服务收费,降低中小企业发展的机会成本。二是加快发展地方金融机构。积极探索民间资本进入银行业金融机构的多种途径,加快农村合作金融机构股份制改造,大力推进瑞安农商银行做大做强,积极打造温州民资银行板块。三是深入推进民间融资规范化和阳光化。组建民间借贷服务中心,创新民间资本管理公司业务发展,加大《浙江省温州市民间融资管理条例》宣传力度。四是完善金融生态环境。推进信用体系建设,争取设立征信分中心;建立地方金融监管和

金融审判联席会议制度,深化“银法”合作,强化金改司法保障;完善金融机构联络组制度,探索制订金融监管指引,促进各类金融机构更好地接地气、实现稳健发展;探索银行不良贷款处置新办法,化解银行不良贷款,防范企业金融风险。

五是优化审批服务,改善企业发展环境。一是进一步优化政务环境。我市紧紧围绕打造全省审批速度最快的县市之一的目标,建立项目建设“三线并进”、模拟审批、并轨审批、行政审批项目全程无偿协办制度,实行市领导蹲点审批、现场办公,对全市161家中介机构进行清理分类。二是进一步改善生产环境。依法加大对村霸、地霸的打击力度,优化改善企业的发展建设环境。如针对经济开发区、莘塍等地企业反映的施工受阻、“霸王搬运”等问题,集中力量开展“拔钉清障”行动,坚决扫除“拦路虎”。三是进一步加大对中小企业的维权服务,坚决制止乱收费等违法违规行为,努力打造优质服务环境,支持中小企业发展,在全市形成一个为中小企业打造优质服务环境、全面支持发展的良好氛围。

最后,感谢您对我市小微企业发展所提的宝贵意见和建议,恳请您今后一如既往的关心和支持我市工业经济发展工作,并多提宝贵意见。

相关链接:

本提案被评为瑞安市政协2014年优秀、重点提案。

建议将“沟渎”作为渣土消纳场 就地消纳渣土 增加种植面积

据九三学社瑞安市委员会社员、瑞安市水利局高级工程师胡川反映：我市莘塘片中塘河以东的耕地属历史上围垦滩涂形成的，当地称其为涂园。当时因地势低，为了达到农业耕作的基本要求，只能采取大量挖沟培土的办法抬高局部地面高程，从而导致“沟渎”水体面积大于土地面积的现状。涂园相对地面高程仍然较低，涂园土地利用低效、易涝的情况长期无法改变。而大部份“沟渎”又与灌溉、排涝无关，如果将多余的“沟渎”用建筑废土进行回填，暨可以增加涂园种植面积，又可以提高其耐涝能力，实施得当还可以将涂园改为水田，更有意义的是可为当前“无路可走”的建筑渣土找到天然的消纳场。

据笔者调查，我市一些渣土堆上当年就有当地民众种植瓜菜之类的作物，可见填入“沟渎”的土体经自然调质或采用科技手段加以改良，很快能达到耕作的要求。随着土质不断改良其耕地的效率自然提高，农户就可得到长远利益，日后推广工作就会得到社会的支持。为此，笔者

建议将“沟渎”作为天然的建筑渣土消纳场，不仅可为当前的渣土倾倒找到处置之所，同时还可以增加种植面积，改善土层质量。具体做法如下：

一、工程措施。“沟渎”呈条状分布，最适合用进占法施工，当然要在地面上铺设钢板防止车轮压陷。沿“沟渎”方向逐车填土整平，完成填土退出时被压实处的土体用挖掘机翻松，以便农户迅速恢复耕作。如果将“沟渎”挖深，填土后再覆上原土，水体即可变成耕地。

二、试点推行。本工作可由各地渣土办组织，所在地镇街配合选点试验，农户自愿接收且给予一定的经济补偿，建议从渣土消纳费中支出。

三、技术要求。用作回填的废土必须是纯土，不许有废砖石和砼渣之类的杂质，其质量需要渣土办严格管理。如试验不成功，只是废土占据了“沟渎”体积，对原来的涂园没有影响。试验成功的可再推广，如果反复挖沟填土抬高地面高程，提高耐涝能力后，还可以尝试实施涂园改水田工程。



关于完善异地就医联网结算系统的建议



据瑞安市政协办公室副主任夏茶平

反映：在我省社会保障“一卡通”工程建设总体规划下，温州市于2011年7月开始实施医疗保险市级统筹政策，并于2012年4月全面开启医保一卡通市级统筹异地就医联网结算系统，正式启动一卡通实时刷卡结算。经过有关部门近2年时间的努力，截止目前，我市共有市级统筹异地一卡通联网结算有效单位361家，16家医疗机构被纳入省级定点单位。我市一卡通开通至2014年11月，我市作为就医地，异地就医刷卡结算约537万人次，发生医疗费用21.42亿元，符合医保16.76亿元，支付医保基金13.33亿元；作为参保地，我市异地就医刷卡结算约617万人次，发生医疗费用22.6亿元，符合医保17.81亿元，为参保人员异地就医支付医保基金14.27亿元。为方便老百姓就医提供了一个良好的平台，使老百姓得到了真正的实惠。在看到良好成绩的同时，一些不足之处也逐渐地显露

出来：

一、异地审核业务量逐渐增多，平台审核的时间要求过短。目前，根据浙江省异地就医互联网医疗费用结算清算流程图的要求，参保地要在5个工作日内完成复核工作，这对于业务量较大的乐清和瑞安两个地区来说压力甚重。以瑞安市为例，一年要完成249884笔就医地审核，603245笔参保地审核，而该市尚未配备专职的异地结算审核人员（目前均是兼职人员）。同时，异地审核业务量骤增导致市级资金垫付压力大，因为温州市区医疗条件较好，泰顺、文成等县市区均会到市区进行治疗，而各地由于各种原因不能实现医保资金及时结算，从而导致医疗条件较好的地区医疗垫付基金压力较大，如温州已经垫付了将近2亿元，。

二、政策差异较大，尚未同步并进。在生育保险方面，目前在温州市区无论是婚前还是婚后的流产费用均可报销，而此政策在其他县市区存在不一致，以瑞安市

为例,只限于符合计生规定的婚后流产费用报销。在医保方面,各地对待特殊病种和慢性病的政策也有差别,在瑞安是将糖尿病等慢性病列入特殊病范围进行处理,而在温州市区则没有列入特殊病种范围,如瑞安的慢性病参保人员到温州就医的话就容易出现参保人员就医时无法刷卡的情况。

三、全市各地信息技术支持不同,信息系统隐患较大。目前,温州市区、乐清和瑞安三地的信息平台建设主要是依托万达公司,而其他县市区的信息平台建设则有浙江网新恩普公司负责,由于沟通和技术能力等原因,两家公司在系统更新、维护和修改等方面存在诸多不同步。如目前温州市区、乐清和瑞安三地已经做好了特殊药物备案系统,而其他县市区则未同步跟上。

为了进一步推进我市医保异地就医联网结算建设,保障全省医保“一卡通”工程、市级统筹工作有序进行,为老百姓提供更加便捷的医疗、医保环境,建议:

一、综合考虑,争取放宽省级异地平台的时间要求。为减少因审核时间紧、流于表面审核而导致医保基金流失的隐患,积极与省内其他各市沟通,争取适当延长业务操作时间的要求,比如将10天的对账初审时间延长至15天,反馈业务时间原来只有5提案,建议要结合各地的业务量进行差异化调整,业务量较大的

如瑞安和乐清等地建议延长至一个月。

二、统一全市统筹政策,力争全市各县(市)区工作同步进行。市相关部门及时调研,综合考虑,就起付标准、支付项目价格、报销比例、信息技术支持等各各环节进行论证,并制定一个适用于全市的统一标准。及时召开政策调整培训班、业务操作培训班等,提高异地结算工作效率。

三、加速异地就医审核平台的智能审核模块建设。借打造阳光医保平台为契机,积极推动异地就医智能审核模块的建设,力争在2015年4月进行智能审核模块的运行,进一步推动异地就医结算审核、复核、结算、清算工作,提高异地就医结算工作效率,确保基础性工作有序进行。

四、变以就医地审核为主为以参保地审核为主。现行的以就医地审核为主,导致目前业务量集中化、倾倒性等弊端。改变工作方式,以参保地审核为主,各县(市)区对各自所属的参保者、医保基金负责,确保审核工作更加准确地进行。

五、加强监管力度,定期做好数据分析。借审核为基点,加强异常费用、定点单位医保规范、参保人员规范就医、经办机构业务等方面的监督。同时,应定期做好医保各方面数据的统计和分析,从数据中分析医保实时情况,为领导层决策做好科学铺垫。

民盟瑞安市委会召开六届六次盟员大会



3月21日,民盟瑞安市六届六次盟员大会在市委党校召开,150余位盟员出席大会。市委常委、统战部部长陈世尧,市政协副主席、民盟市委主委陈良明,市委统战部副部长谢作星参加会议。

会上,陈良明主委作民盟瑞安市委会2014年度工作报告。2014年,民盟瑞安市委在中共瑞安市委和民盟温州市委的正确领导下,在中共瑞安市委统战部的指导帮助下,深入学习贯彻中共十八届三中、四中全会精神,开展坚持和发展中国特色社会主义学习实践活动,以瑞安民盟组织成立30周年为契机,以“学盟章、读盟史”竞赛活动和“基层组织建设年”活动为抓手,紧紧

围绕市委、市政府中心工作,加强自身建设,积极参政议政,切实履行参政党职能。

会议提出,2015年民盟瑞安市委会将认真学习贯彻中共十八届三中、四中全会精神,深入开展坚持和发展中国特色社会主义学习实践活动,按照中共瑞安市委和上级盟组织的总体部署,把握新常态,大力加强自身建设,紧紧围绕瑞安改革发展大局和法治瑞安建设,积极参政议政、建言献策,认真履行参政党职能,为建设品质之城幸福瑞安作出新的贡献。

会议还表彰了民盟瑞安市委2014年度优秀宣传工作者、先进宣传工作者、先进盟员和先进盟支部。

伸出援手 关怀贫困学生

九三学社瑞安市委会开展“一对一助学帮困”活动

1月31日，九三学社瑞安市委会主委方小梅带领24名社员前往马屿社会服务基地开展“一对一助学帮困”活动，关注、关爱贫困儿童的生活和学习。

此次助学帮困活动是九三学社瑞安市委会五大服务工程之一。帮扶的24名贫困学生，有的父母长期外出打工，有的父母残疾，有的父母病故，大部分随祖父母生活，靠打散工、种田等维持生计，生活艰苦。24名社员分成四组，分别前往

结对学生家里送温暖。社员们送上1000元爱心助学款及部分书籍、衣物，并与结对学生互相交换了联系方式。在交流中，各位社员详细询问了孩子们生活及学习情况，并表示将尽力帮助他们解决生活、学习中遇到的困难，同时鼓励他们要认真学习，健康快乐的生活，养成好的习惯，做一个对社会有用的人。

今后，社市委将不断整合资源，积极发动社员，不断扩大帮扶结对的广度。



民革瑞安总支开展黄埔老人 和抗战老兵春节慰问活动



根据民革温州市委会开展“博爱·牵手——关爱黄埔老人、抗战老兵”活动统一部署，2015年春节前夕，民革瑞安总支兵分四组赴我市的安阳、锦湖、陶山、马屿、高楼以及文成县，走访慰问16位黄埔老人和抗战老兵，给英雄老人们送上春节的祝福和温暖！

每到一处，民革党员们都仔细询问老人的身体状况，认真了解记录老人的困难，同时为这些耄耋老人、民族英雄们送上慰问金和慰问品，贴春联、送祝福，并仔细聆听了这些老兵的抗战故事，共同缅怀那段难忘的历史。随行的医务界党员还随身带上血压计为老人们做简单的健康体检，老人们对此连连道谢，感谢民革党员给他们的温暖，感谢民革组织对他们的关心。

这是瑞安民革开展“博爱·牵手——关爱黄埔老人、抗战老兵”活动以来的第二次走访慰问，接下来民革瑞安总支会把这项活动持之以恒地进行下去，每年至少开展2次走访慰问，为改善老人的暮年生活状况尽自己的一份微薄之力。

1月17日，民建瑞安市基层委员会召开第七届市委会第27次扩大会议，民建市委会成员、政协委员和支部主任等参加会议。会议专题研究2015年提案工作，要求全会上下以支部为单位，必须切实做好提案撰写工作，积极履行参政党职能。

会上，江飞云副主委首先通报了2014年民建调研委成立以来所取得的成绩，并要求，各支部要高度重视提案工作，及时完成提案撰

1月31日下午，民进瑞安市基层委员会在市政会议中心第五会议室召开八届十次委员扩大会议。会议由林济晚主委主持，民进瑞安市基层委员会全体委员、各部负责人及各支部主委参加了会议。

会上，各部负责人、支部主委总结汇报了2014年工作情况。随后，与会人员民主评选先进支部。经与会会员无记名投票，退休支部、玉海实验中学支部、

民建瑞安市基层委员会专题研究2015年提案工作

写工作,每个支部至少报送3个以上提案。钱定荣主委强调,提案是政协委员履职的重要内容之一,是支部评先评优的重要依据,政协委员必须积极撰写提案,支部主任要做好所在支部政协委员的监督工作,督促其履职。

会议还通报了2015年我会百户帮扶工程的进展情况并布置了下一步的工作;研究了2015年年会和第八届委员会换届大会工作安排;讨论修改了《关于印发先进支部(会

员)考核办法的通知》、《民建瑞安市基层委员会优秀信息员评选办法》等文件。



民进瑞安市基层委员会召开八届十次委员扩大会议



职业教育集团学校支部和科技经济支部当选为2014年度先进支部。蔡爱黎等26位会员被评为优秀会员。

部委、各支部继续深入学习贯彻十八大精神,开展特色活动,创新服务形式,规范支部建设,为创瑞安民进品牌而努力。

最后,林济晚主委布置2015年工作任务,并作会议总结。他指出2014年是瑞安民进工作成绩显著的一年,各部委、各支部认真圆满地完成各项任务,会员们在理论学习、参政议政、社会服务、支部建设等方面取得显著的成效。他要求,各



寂靜花正開 微笑且前行

——記市優秀政協委員林栩

◇ 金春妙

浅笑梨涡，身影轻巧灵动；目光清澈如水，不因俗世蒙尘，不为红尘染埃。谈起种种经历，她饱含深情；聊起别人苦难，数度落泪；说到自己，她却始终退居幕后，做站在路边鼓掌的人。

她，把人生最好的年华倾注文字之中，二十年来从教师、乡镇公务员、市委系统相关科办、文广新局到残联，岗位变化，情怀更改，却始终没有离开文字工作，无论在哪个工作岗位，她都付出辛勤，以一颗真诚感恩的心对待每一项工作，寂靜开花，光明结果……

开朗、宽容、睿智的市优秀政协委员林栩侃侃而谈，温暖的语流如空谷灵鸟，悦耳，温情。

看得见未来才有未来

原来我一直以为，活到一定年纪，就会变成有高度、有深度、有广度，但缺乏温度的人。因为凡是有高度、深度、广度的人，温度一般都比较低，遇事比较沉着，不以物喜、不以己悲，无故加之而不怒，猝然临之而不惊，沉得住气，不轻易发表意见。但了解林栩的故事之后，我发现，越是经历多，越保持着一颗澄澈的赤子之心。

19岁的林栩浙师大中文系毕业后，先后有十年教书育人的经历。她历任鲍田中学语文教师、班主任、语文教研组长、塘下学区语文教科研大组长、安阳三中语文教师等岗位。在此期间，林栩和大多数女人一样结婚生子，岁月静好，波澜不惊。如果没有坐月子期间对未来的思考，林栩这辈子的日子也许就如大多数教师一样送走一届又一届学生，直至退休。“继续教下去，也还是这个样子，难道这辈子就这样算了？”一个创造力极强的人同时也是一个极不安分的人，看到了未来她心有不甘！

为了看到人生不一样的风景，她毅然参加了公务员

考试，凭借实力轻松通过笔试。处在命运的十字路口，她却纠结了，一边是十年教师生涯的积累，一边是乡镇公务员的从零开始。去，还是不去？是个难题。有人质疑她的考试：“城里正式教师的工作别人求而不得，如考上公务员，上班要到乡下去，放着现成的福不享，何苦来着？”可是，另一个声音提醒她：“林栩，还没通过面试呢，怎么说放弃，能不能考上还未知呢？去试试自己的能力吧。”

在讲台上奋斗近十年的林栩以优异的面试成绩被录取进公务员队伍。

既然命运青睐了她，林栩决定不再犹豫。于是成为一名乡镇基层公务员，从事文秘工作，她应付游刃有余。起先，她觉得简直太幸福了，相比忙碌的教师生涯，乡镇公务员悠闲得多。也许忙碌





惯了，一个多月的清闲办公室工作，让她迷茫了：我到底要追求什么？难道就这样虚掷青春吗？难道就这样体验人生吗？

好在没多久，市委一个借调通知，林栩从基层被借到市委组织部先进办工作，之后又先后到市文广新局、市纪委作风办等部门，历练一圈。在这些不同部门，林栩接触很多人，学到很多东西。除了文字稿的压力，加班加点更是常事。精英出自磨练！林栩欣喜地看到，在一次次的尽职工作中，不仅文字得到锻炼，连思想也得以锤炼！视野打开了，格局变大了！

每天都很舒服，总有一天难过。

每天都很难过，总有一天舒服。

她的世界观和人生观悄悄起变化：生活的磨难，恰恰是人生最宝贵的财富，经历它，享受它，人的内心才能变得更强大，才能站上更高更远的层次看世界。

成为农工党员以后，她利用农工参政

议政的平台，热情关注民生。她了解到我市2020年人口老龄化严重，高达20%多，养老问题凸显，很多老人甚至现在就找不到合适的养老机构。于是她一次次提建议——应高度重视养老产业布局，逐步推广医养

结合养老模式，让老人老有所养、老有所安。尽管实施这个项目困难重重，但如果现在不布局，以后来不及！

看得见未来才有未来！从个人想到社会，林栩实现了从小我到大我的跨越。

正能量的点赞者

林栩是个不吝啬赞美的人。与她交流，她对别人的光辉事迹总是如数家珍，而自己退居幕后，如果不仔细回想，你真的会忽略她，好像是采访别人的事。但仔细一想：她的美，藏在乐于做路边鼓掌的人！

我很少看到一个人叙述别人的故事感动落泪：诸葛志勇为做好残疾人事业，父亲生病，儿子待业，家里装修，都没时间管；而为做好残联工作，白天黑夜连轴加班，几年之间华发丛生……眼前端庄干练的林栩，说到前残联理事长诸葛志勇竟然

感性落泪。如果没有发自内心的尊崇和认可,何以如此动容!

优秀的领导通常以人格魅力影响属下。孔子有弟子三千,贤人七十二,因为人格魅力焕发的光彩,五千年过去了依然粉丝无数。人生,跟对老师很要紧,少走弯路!诸葛亮勇无私奉献的人格魅力感染着林栩,影响激发了她乐观向善、敢于担当的因子。

每一个有缘遇上的人,都可能是我们的老师,生活的有心人总是可以从他们身上汲取精神的食粮。林栩讲的第二个故事曾经刊载《玉海》(2012年第2期残联专刊)卷首语:

一个春日,我们去看望贫困残疾人。其中一户家庭夫妇都是肢障人士,四十多岁,住在仄仄暗暗的一楼民房,屋



里堆满了待加工的伞料。看到我们,女主人赶忙吃力地起身,把自己的小圆凳让给我们坐,自己便倚在伞料堆上,一脸歉意。她的下肢空空荡荡。她男人很憨实,只是坐着,动作娴熟地订着雨伞,朴实地笑着。伞布跟伞骨的32个缝结处,仿佛就是他们生活的全部内容和依靠,加工一把伞,一毛钱,一个月200元的收入,生活苦是苦点,但至少自食其力……

林栩的叙述饱含情感。我知道尽管时过境迁,她依然被这些自强不息的精神滋养着,藏在心之花瓣,轻易不去翻动,当翻动之时,必是她情感汹涌,正能量升华之时。

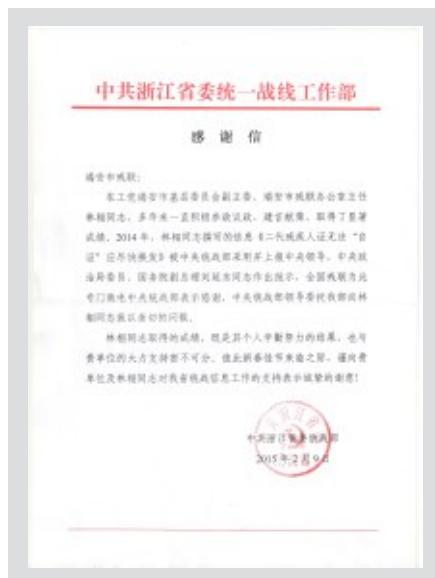
敢于承担,倾情服务

身为政协委员,林栩敢于承担,倾情服务,努力担当社会使命。她积极参与调研活动,关注社会。曾参加民革、民建、民进、农工“赵山渡水库水源地安全保护问题”联合调研课题组,参与水源质量调查,为温州市政协大会建言;参与我市外来人口管理服务工作调研,倡导引入积分制管理办法,协作完成调研文章《创新服务,有序流入——就我市新居民服务管理工作的几点建议》;2010年12月,参与中青班论文调研,主笔《关于打造森林瑞安,建设宜居家园的几点思考》。同时认真撰写政协提案、社情民意,为助推社会文明进步建言献策。先

后执笔《关于特约人员、行风监督员由市委统一聘任管理的建议》、《关于加强丧事管理,推行文明治丧的建议》、《为推行文明丧葬新风再进一言》、《科学推进“个转企”工作的几点建议》、《关于加快打造环西山养老街区的建议》、《关于加快推进医养结合养老服务模式建设的建议》、《关于规范有序推进小学生托管服务工作的建议》等7篇党派提案,撰写教育、交通、环境建设、医疗卫生等方面的个人提案、调研文章18篇,其中优秀提案1篇、重点提案1篇。先后提交关于经济、食品安全、医药卫生、弱势群体权益保护等社情民意8篇,其中全国政协、中央统战部采用1篇,并获得中央政治局委员、国务院副总理刘延东的亲笔批示,省政协采用3篇,温州采用4篇。政协大会上就关心残疾

人和科学推进“个转企”工作等话题即席发言2次。除此之外,她还参与民主监督工作和各级征求意见会,重点关注民情疾苦和经济社会的长远发展。2012年起,她先后担任了市住建局、市药监局、市卫生局、人民医院、中医院等单位的民主监督小组副组长,通过调研了解,主笔完成《关于瑞安市保障房建设的民主监督建议书》、《关于配备食品安全检测设备的民主监督建议书》,协助完成《关于构建和加强基层卫生网络的建议书》等。同时,积极参加市委、市府、市委统战部等举办的各类各级党外人士征求意见会,就我市的教育、卫生、养老、经济等提出意见建议,热情关注民生问题、热情关注社会焦点热点问题、热情关注影响我市经济社会长远发展的重点问题,努力为“打造品质之城、建设幸福瑞安”贡献微薄力量。

林栩担任农工民主党瑞安市基层委员会副主任后,一直致力于支部规范化建设,以扎实服务为基础,努力做好党务宣传和组织凝聚力建设。也许近水楼台先得月,看过了太多残障人士的贫苦,林栩感同身受,牵肠挂肚的还是弱势群体的关爱和帮扶。她发挥党员优势,通过开展义诊、助学、扶贫、敬老、免费宣讲健康知识等多种形式的社会服务活动,形成良好的党派社会服务传统。曾先后组织或参与为马屿、高楼、湖岭等山区困难群众慰问、义诊活动。在顺泰乡工作期间,针对顺泰





经济欠发达、革命老区、群众生活较落后的情况,积极筹划,统筹党内专业优势,开展三老慰问、贫困学生结对、免费体检义诊、困难群众帮扶等特色社会服务活动,为顺泰乡成为农工党瑞安组织首个扶贫实践基地奠定基础。几年来,瑞安农工组织在顺泰扶贫实践基地开展教育助学8次、师资培训1次;慰问困难群众困难学生80多人;开展体检义诊、免费白内障手术筛查等3场,服务群众达500多人次,投入帮扶资金近20万元。在她的发动下,社会各界慈善力量也密切关注顺泰乡贫困儿童、福利院寄养儿童的教育就学问题,各类慈善组织的爱心人士坚持结对帮扶困难学生300余人次、投入帮扶资金15万元,形成了扶贫帮困的良好社会风尚,为促进城乡平衡发展和社会和谐稳定做出积极贡献。

同时,她还致力于困难儿童帮扶工作。利用残联工作平台,坚持“康复儿童就是培育希望、抢救儿童就是拯救家庭”的理

念,针对脑瘫儿童康复周期长、费用大,早期干预康复几率高的情况,协调社会力量给予资助,每年为8名贫困脑瘫儿童提供每人1万元康复经费,到2014年为止共投入24万元,缓解脑瘫儿童家庭和社会的负担。

她是瑞安市首届“党外建功立业人士”称号获得者,“十二届一次会议以来优秀政协委员”、“优秀民主监督员”,22期中青班优秀学员,曾先后多次荣获公务员嘉奖,先进党务工作者,农工党温州市委会宣传工作先进个人、参政议政先进个人等荣誉称号。她用责任和担当,践行最朴素的守岗有责的承诺;长长的为文为业的成绩单,就是她献给自己的最值得回味的人生答卷。

人的活动如果没有正能量的鼓舞,就会变得空虚而渺小。春运时节,她又领着儿子加入动车站做志愿者的队伍,娘儿俩忙上忙下却不忘给其他志愿者微笑点赞,帮助他人,修炼自己!

人生永远在路上!林栩挂着一抹甜美的微笑,从容入世,清淡出尘。一路走来,她如一抹阳光,温暖人的内心;如一股清泉,温润人的心田;如一缕清风,使人身心舒畅。她喜欢微笑的样子,也喜欢前行的状态。

寂静花正开,微笑且前行!

八十年前的飞云江下游截弯工程

◇ 林祝兴

2014年是飞云江下游下林沙洲段截弯工程实施80周年。这是瑞安水利建设史上值得纪念的一件事。

飞云江是浙江省八大水系之一，发源于景宁县洞宫山白云尖北麓，流经泰顺、文成县，从高楼镇黄岙村进入瑞安市，在上望街道新村注入东海，全长195公里，流域面积3729平方公里。下游江面宽阔，上游来水与海洋潮汐共同作用，水流复杂。对这样的河段实施截弯，就算在当今也属于重大工程。

相关志书的记载

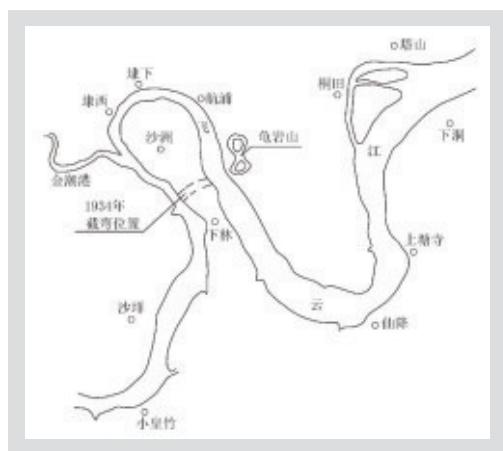
对于80年前的这项重大工程，现在想找到完整的资料已经很困难了，能查到的文字记载主要见之于《瑞安市志》、《飞云江志》、《瑞安市水利志》等志书。此处摘录两段：

《瑞安市志》第738页：“民国23年（1934年）瑞安县长陈成督工截去飞云江下游沙洲湾4.68公里一段湾径，另开一条直港，缩短航程3.38公里，有利泄洪入海与航运。”

《飞云江志》第167页：“沙洲湾，位于

瑞安市龟岩和下林两地之间，弯径4.68公里，以前船只经过此湾，须费宰一头猪的时间，俗名‘宰（煺）猪湾’。民国23年（1934年），瑞安县政府报请浙江省建设厅批准裁弯取直，于当年冬开工，‘征集民工，以工代赈’，经数月开挖，完成1.3公里新河道，缩短河长3.38公里。”

文字虽然简短,但大致情况已记述清楚了。查民国10年(1921年)的飞云江下游测绘图,对照现状的河道平面图,基本上可以还原飞云江下林沙洲段截弯工程的平面布置(见附图)。80年前,原弯道流经陶山镇岱西、岱下、航浦等村,围绕沙洲



村拐一个大弯，截弯工程的决策者选择在沙洲和下林村之间开挖新江，弯道被大大缩短。

耄耋老人的回忆

80年过去了，当年出生的婴儿到今天也已成了耄耋老人。现在还有健在的了解该工程施工情况的老人吗？幸运的是，笔者在仙降街道下林村（现分为2个行政村）采访到了96岁高龄的瞿秀弟老先生。瞿老是1949年入党的老党员，曾长期担任村党支部书记，至今仍身体硬朗，思维清晰。飞云江下林沙洲段截弯工程实施那年他已16岁，现在还记得当时的一些事情。他说，新江开挖前，陈成县长专门来到村里，是坐篼（竹制的小轿）里抬来的，随从若干人。“县太爷”进村，这可是轰动全村的大事啊！所以记忆特别深刻。县长到了以后先去江边和田里看，后召集村里的代表人物开会。因他是外地人，说的官话村里人不懂，还专门有人当翻译。

瞿老说，县长进村开会动员以后，村里的头头们就着手做有关村民的工作，开展征地等相关事宜。记得是入冬以后开始施工的。参加劳动的民工很多，就像解放后用“人海战术”挖河一样，都是靠人力，用铁锹挖土，用畚箕挑土。刚开始想把河挖得宽一些，但是，堆土的地方也不好解决。后来就改变方案，挖得窄一些。新开的河道，“单万载”（载重量1万斤的木船）刚好可以调头，顶多15米宽。没想

到新河一通水，水流“抄近路”，很急，河底越冲越深，河岸崩塌很快，泥土不断被水流带走，一年时间就变成现在的宽度了。

瞿老感慨地说，沙洲与下林原来仅隔着一爿垟，两村的放牛姆都互相认识。有一首民谣也把两村合在一起讲：“养囡黝嫁下林和沙洲，晴天有水吃，落雨滑溜溜。”现在两村被新江隔开已80年了。村里人至今把当初开挖新江的起点叫“新江口”。1949年建立的新江乡（现并入仙降街道），其名称也由此而来。

笔者站在下林村西北角的江边土堤上，眺望对岸的陶山镇沙洲村。正值平潮，宽阔的江面水流平缓。对岸的农家楼房、高压输电铁塔似海市蜃楼，可望而不可即。谁会知道，80年前，眼前的江面曾经是阡陌相连的农田？

飞云江故道寻踪

陶山镇的岱西、岱下、航浦等村，80年前属于沿江村，与南岸的沙洲村隔江相望，连村名都带有沿江的痕迹。“岱西”、“岱下”原名“埭西”、“埭下”，“埭”就是江堤。岱下有一自然村名叫“厂埠”，也与沿江有关，因江边建有船埠及值守的茅棚厂而得名，至今船埠的上岸道路仍在。航浦村，因村庄位于入江浦口而得名。开挖新江以后，飞云江干流改道，飞云江故道淤积成陆，这些村与沙洲村连成一片，原本沿江的村庄就远离新的江岸了。沙洲村原是飞云江下游南岸一个较大的村庄（现

分为3个行政村),三面临江,属仙降区管辖,截弯工程把该村“推”到了北岸,1946年划归陶山区管辖。

飞云江故道淤积以后,周边各村共新增土地约2000亩,现在大部分已垦造为农田。经过80年的沧桑巨变,沙洲村的道路、河网等基础设施早已与陶山镇中心融为一体。但是,村民的讲话腔款、风俗习惯仍与南岸相同。流行于飞云江南岸的民间习俗“卖纻”,也在沙洲村得以保留。

不知道这段历史的人根本不会想到,这片淤积而成的农田原先曾经是滔滔云江。但是,若是有心人仔细辨认,老的江岸仍依稀可辨,淤积而成的耕地明显比原江岸低1米左右。查看卫星地图,80年前的沙洲村江岸轮廓线和飞云江故道更是清晰可见。

八十年后的评价

飞云江下林沙洲段截弯工程实施至

今已整整80年了。笔者作为一名水利专业技术人员,对当年工程的决策者、组织者、建设者是深感钦佩的。主要有以下几个方面值得肯定:

其一:工程效益是综合的。防洪方面,截弯工程缩短河道长度3.38公里,大幅度减小该段河道弯曲度,有利于提高飞云江下游泄洪能力,降低洪水位。航运方面,飞云江当年是泰顺、文成至瑞安的水上航运通道,一艘艘“大岱艇儿”靠人力在江上航行,航道变短,也就节省了行船的人力和时间。造地方面,新增土地约2000亩,为子孙后代增加了宝贵的土地资源。

其二:工程方案是科学的。一是工程选址科学。在当时的技术经济条件下,选择了无拆迁、开挖工程量较少的位置,做到投资省、见效快。截弯开挖的新河,下游端正对北岸的龟岩山,使新的湾顶不再因冲刷而后退,可以稳定河势。二是施工方法科学。先开挖较狭窄的引河,利用水流冲刷发展成为主河,节省了人力、财力、物力,这也是当今实施河道截弯取直工程常用的方法。

其三:工程推进是有力的。开挖新江需要用地数百亩,能短时间内完成征地,在当年土地私有的情况下实属难得。开挖1.3公里长的新河(引河),全靠人力施工,数月之内就完成了,反映出瑞安人民具有吃苦耐劳、能打硬仗的优秀品质。

静

——读书随笔录之五

◇ 赵志雄

近，时有暇闲，恋书成癖。遍读《曾国藩》及《曾国藩家书》，终解毛泽东“独服曾文正”之谜^[注1]。

世人对这位中国近代史上最具影响之一的人物溢美之词不知其数。有赞其“修身之要”至高；有叹其“学问之道”深奥；有倾其“齐家之方”精辟；有服其“治军之术”独匠等等。余则甚佩其深得“静”字要旨：临乱不变，处变不惊，遇惊冷静的可贵品质。

史载曾国藩于咸丰3年（公园1853年）1月21日接圣旨“帮办练团”创建民团湘军，弃文从戎后，出师不利，屡遭重创，差一点被石达开部战死江西鄱阳湖。一年多后以丁忧（父丧）为名折返老家，成天忧心忡忡，茶饭不思，尤闻咸丰帝准许他开缺后^[注2]，更是虚火上攻，积忧成疾。后经其启蒙塾师的举荐，为治病至碧云观遇及一丑道人，道人观其色、察其颜后称：此（病）系七情所伤之故。只有一字能治，此乃“静”耳。同时开窍道：清静天下正（老子语），并赠《道德经》和《南华经》各一卷。曾国藩回家后，细细品读丑道人所赠之书，终至大彻大悟。于是尊“静”为处身之纲，每每在风口浪尖，凌乱繁杂的关口，“焚香一枝，盘腿独处，冷静思索”。从复杂的事际中理清思路，且渐成习惯，终于功成名就。平太平天国，就一国巨擎，成一等勇毅候，累官至极品，位居所有满汉百官之首而善终。

注1：曾国藩死后被大清朝廷谥为“文正”。所以毛泽东尊“曾国藩”为“曾文正”。

注2：曾国藩在战场失利后，曾以家父丧为由回籍，本以为咸丰帝会坚请其主政湘勇，不料咸丰帝顺水推舟，开了他兵部侍郎的缺，命他在家守制。

回顾一生所作所为，曾国藩为后期的家书中总结，为什么能在纷乱世道中立身处世，唯系“勤、俭”，“静、虚”四字为立身之道。^[注3]

“四字之道”，真系待人处事之至理矣。

静能心平。人生在世，不平事常有，如常以己比人，或以人论己，势必心理失衡，痛苦万分，进而极易举止失常，误入歧途，做不该做的事，为不该的为人，最后追恨莫及。我们要学古人“遇激静对，逢欲静思，待诱静辩”的高风亮节，从容应对各种不平事，泰来自如，知足常乐。忠于职守，忠于理念。

静能止欲。现代社会，物欲横流，诱惑遍地。特别是价值观的改变，行为导向的改变和德道判断标准的改变，无一不撞击着我们的心灵。我们若要经得起刺激，受得住考验，耐得住寂寞。寂寞能使人冷静，冷静能使人理智，理智能止欲于无形。

静能治性。变革年代，当逢社会转型时，各种矛盾多样化，利益主体多元化，易导致各种观念的碰撞和冲突，各种意见的不统一等，都在所难免，我们均要冷静应对，换位思考。勿以己之见律人，免以成之见行事。力戒反唇相讥，或勃然大怒。

欲从心生，祸从口出。只要我们静下心来，干净做事，诚信待人，才能防腐杜渐，为党为人民做些有益的事。

2004年8月9日

——后记

从忙得团团转，到找点事做做；从只想打个盹，到一天接一个找人的电话。为角色的转换，我学会了再读书，读书之余，也偶尔记点心得。《静》文初成后几易其稿，后近能默诵，就写在心里去了，成为伴随我职业生涯的一盏路灯。

拙作总是惯于自赏，日前偶见压在抽屉，已于木板粘在一起，诚想还是让它以另外一种方式保存。

注3：记载于《曾国藩家书》咸丰十一年正月初五日日记。细思立身之道，以禹、墨“勤、俭”，兼老庄之“静、虚”，庶于修己治人之术。两得之矣。



瑞安商城发展之我见

◇ 李洁

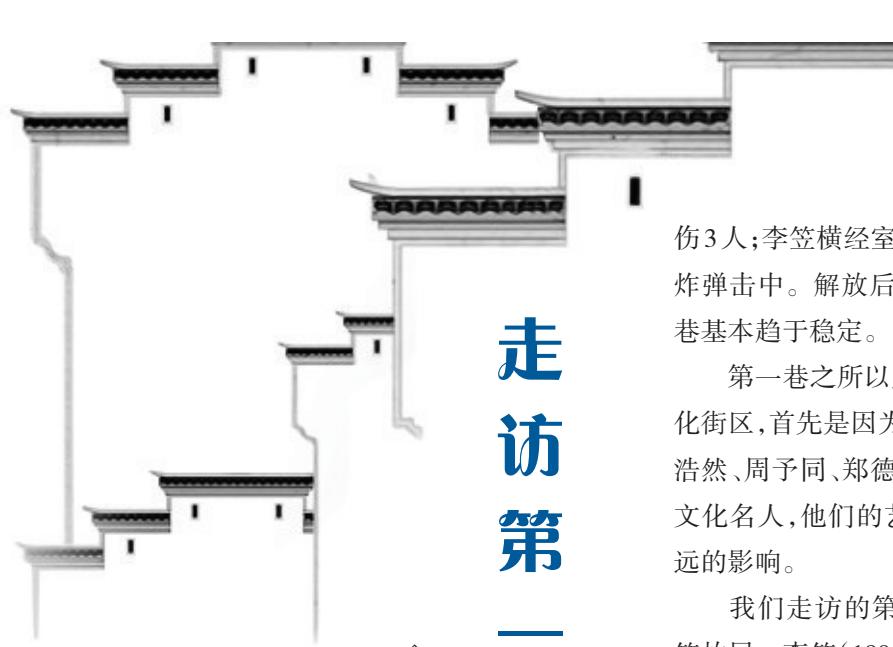
给大家做一个对比，在上个世纪，瑞安商城风光无限，是浙江省区域性重点市场，是全国百强工业品交易市场，而1993年，义乌才建立义乌商城，期间，义乌多次率队前来瑞安商城学习取经。而在这个新世纪，瑞安商城还是瑞安商城，依旧停留在原地踏步，近几年的年交易额的增长率只有16.46%。而与此同时，义乌商城及时抓住机遇，充分整合资源，2012年7月适时推出义乌购，将7万网上商铺与实体商铺一一对应绑定，2012年10月开放义乌购手机客户端，2013年3月义乌购官方微信出台，抢先占领了网络和手机端的客户，年增长率在45%以上。

而与此同时，支付宝发布的2013年全民年度对账单，首次公布了2013年全国网络消费百强县(市)名单，瑞安以支出总额60.9亿元位列百强县(市)第七位，另外，瑞安市民通过手机客户端在各类微商店以及服务号内购买而产生的支出因为无法统计而尚未囊括在内，相信数额也是巨大的。瑞安市民每年花了将近60亿的钱，去外面倒腾一大圈去买吃的、用的、

穿的，其中还有很多产品是made in ruian，如此曲线消费本人认为从成本角度来讲是不划算的，另外一个角度也说明我们瑞安商城实实在在的忽略了网上消费的这么一个大市场。

拿什么拯救你，瑞安商城！如今，这种只依赖线下交易的模式已经无法适应当前资讯高度发达的交易现实，如果不尽快转变这种单一的销售模式，瑞安商城很快就会被淘汰出局。为此，笔者建议瑞安商城集团和相关部门要有所作为，通过建立“瑞安购”网络购物平台，以微信公众平台为依托，以瑞安商城为仓储&线下后端，实现线上线下一体化服务模式，倒逼瑞安商城快速转型升级。





走访第一巷

◇

金松林

五月中旬，职教支部杨尔申、徐永建、柳爱妹、陈捷、金松林等五位盟员考察走访第一巷，在幽深的古巷里品瑞安历史文化。据史书记载，明正统年间，瑞安旱涝灾害严重，南岸义士李伦赈济救灾，将米谷三千石散救灾区，并捐白银五百两于县城建置供应局，在西硯山下筑造义仓贮粮，明清以来，街以仓名，遂名仓前街。在仓前街东侧，从南至北有1到5巷，第一巷则是如今玉海殿巷社区的一条小弄巷，长不过200多米，宽不过3米，30—40年代住户三十多家，均为独门独户，如今有住户60多家。民国时期第一巷的巷口建有慕德坊和陶支殿，后来毁圮，1942年7月日军轰炸瑞安时，第一巷乡绅、国民党退役将官何浩然家被炸7间楼房与两厢偏房，炸死7人，炸

伤3人；李笠横经室（藏经楼）也被3颗小型炸弹击中。解放后历经几次路整建设，街巷基本趋于稳定。

第一巷之所以成为瑞安重要的历史文化街区，首先是因为从这里走出了李笠、何浩然、周予同、郑德馨、薛钟斗等几位历史文化名人，他们的艺术成就对后人产生深远的影响。

我们走访的第一站是第一巷30号李笠故居。李笠（1894—1962），文献学家，语言文字学家，复旦大学中文系教李笠学识渊博，著作等身，毕生致力于语言文字、校勘、训诂学的研究与教学，还涉及古汉语文献目录学、史学和经学等范围；对《史记》之研究，更是毕其一生。他的故居横经室，在设计时吸纳了西方建筑的风格和技术，建筑的外立面为西洋式，同时又保留了中式传统建筑风格。

与李笠比邻而居的薛钟斗（1892—1920），宣统二年（1910）在瑞安中学毕业，1911年，薛钟斗考入杭州法政专门学校政治科，后转法律科读书，曾任瑞安德象女校义务教师。1917年他被聘为瓯海关邮电检查员，1918年回瑞安担任瑞安中学国文教员，次年，继孙诒让先生的次子孙延楷，任瑞安公立图书馆馆长之职。1920年10月薛钟斗竟以疾暴亡。薛钟斗思维敏锐，才气过人，学识渊博，兴趣广泛，虽然生命短暂，但著作甚丰，在戏曲、方志、诗文各方面都有述作，写下了数百万字的各种著

作,对温州文化事业贡献巨大。

我们走访的第二站是第一巷32号郑德馨宅,郑德馨又名郑一山,民国期间我市著名书法家,擅长楷书,其作品多见于民间寿屏碑刻。他的宅院属民国初期清式二层楼房,明间抬梁穿斗式混结构,整座楼房装修雕刻细致、图案精美,是典型的具有清代建筑风格的民宅。郑德馨宅后院内的水井,井栏平面呈八边形,每面都有高浮雕动物图案,工艺精湛,具有较高的艺术价值。

我们走访的第三站是周予同故居。周予同是中国经学史著名专家,1937年“七七”事变以后,至1941年,在暨南大学任教,1945年开始在复旦大学当教授,1957年以后,兼任上海市历史研究所副所长。1981年7月15日病逝,终年83岁。周予同主编了文科教材《中国历史文选》和《辞海》经学史全部条目、《群经概论》、《孔子》、《汉学师承记选注》等,编写了《本国史》、《国文教科书》、撰写了《中国现代教育史》。

我们走访的第四站是何浩然故居。何浩然是早期同盟会会员,清政府授予武科举人,入编北洋新军,先后担任过北洋政府及南京国民政府的军政要职,后于抗战前夕卸任回乡。何浩然故居则是座庭院式建筑,庭院大且深远,处第一巷和第二巷之间。

走访中我们同时也发现,新时代的我们在深化文明传承,特色文化活动有声有色。第一巷归属的殿巷社区,把墙体上的

宣传内容与现实生活工作相结合,宣扬瑞安本土方言文化,把方言、童谣通过游戏方式融入“乡土文化”开展的民俗文化街巷建设,还开展大型系列活动,让居民文化娱乐生活丰富,文化品位提高再现瑞安古城文明,营造安居乐业的氛围。

但我们在走访过程中发现,古巷建筑没有采取任何保护措施,近来,更是破损严重。如郑德馨宅,这些遗址其面积已非常小,很多都被新建的房子挤占了,房主胡大正告诉说,自己曾向有关部门反映,都没有下文;横经室也被屋主租赁,篱墙斑驳,文物古迹频频成为一些地方追求商业利益的牺牲品。

这些文物绝大多数都归私人产权所有,然而政府的投入有限,唯有提高全民的文化遗产保护意识,才有可能传承下去,否则,有的古迹历经了岁月的洗礼,却一次的“不小心”、一个“不经意”,毁于一旦,十分可惜。



周予同故居

春

来田野自是静

◇ 李浙平

周六，午餐休闲，乘阳光和煦，我踏青田野，这已是久违之行。

田野还是往昔的样子，只因了心境的静寂，倒在行走时觉得亲切。油菜花已经绽开了风姿，披着藤黄的纱，在风中有些缥缈，像一曲婉约的箫声，悠悠扬扬地起伏着。芥菜总是绿油油地矗立着，纹丝不动，令我想着远处的山。阡陌边上的野草间，那星星点点的紫色花朵，如女孩的欢颜，忍不住停下脚步，轻轻地抚摸那稚嫩的脸，心中自然便有了爱。映着白云的小河原是不兴涟漪的，只是那几只要寻春暖的鸭子，将河变得有生机了，白云也随着变幻为无数的线条。远处那株老松，栖满山雀，叽叽喳喳地乐。我悄悄走过去，

雀儿却齐齐飞走了，时间一下子宁静了，我的心却有一丝的寂寞。“正午浓荫雀儿闹，欲窥姿情寻径入。纵翅群离远蓝天，何待尔辈皮囊欢。”脱口而出。脚下



的泥土还有一些潮湿，踩下去传向心中却是一种温柔。还有什么像此刻，让我心静。

忆起青少年时代，在初春，同学们会相约去野外玩，会去捉一些蚱蜢，会扒开泥土寻一些蚯蚓，那时候的开心便是看谁的收获多。大家比一比收获，嘲笑着没有成绩的同学，在叫着绰号的快乐中各自跑回家，然后对父母撒一个谎说是做作业去了。那是无拘无束的时刻。长大了有了工作，闲时也会约三二知己去踏青。因为已经有收入可以支配，踏青时就有了野餐相酌的内容。已不屑于捉蚱蜢寻蚯蚓了，而是端着气枪去瞄树梢间那些梳理羽毛的鸟雀。枪声过后总有

鸟雀落下，在大家侃侃而谈理想时成为口中佳肴。那是一个不知生命为贵的年龄。后来，有了女性在身边，踏青便成了任性的浪漫。如今，好像再也想不起在初春光景里，田野还有一番温暖，成天扎在电脑前，无所作为。

我要感谢四季的变更，让大地有兴衰枯荣。并不是一年之计在于春，而是让我感悟严冬过后总是春。我要感谢春意盎然的田野，让我生机勃动。并不是春天百花总是浓，而是让我体会春天孕育的无私无欲。想着终于有久违之行，仰目蓝天，云再变幻，天总是青的。再俯首大地，却是春来田野自是静。生命了无遗憾。

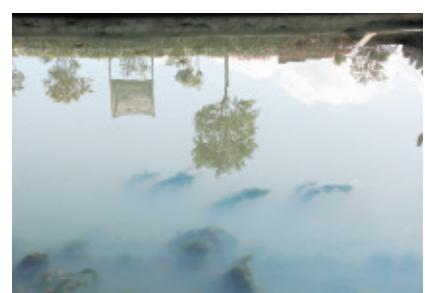
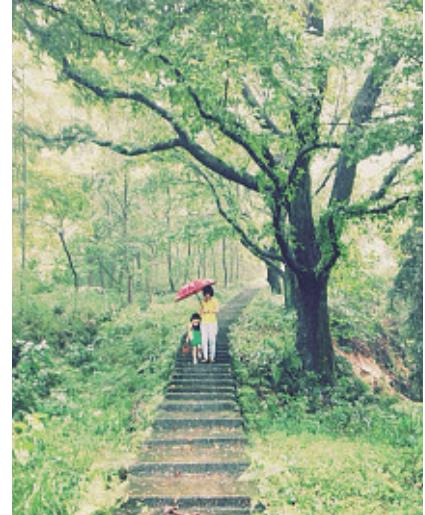




摄影作品

◇ 小威





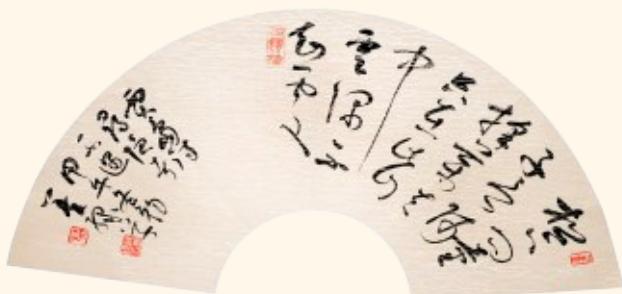
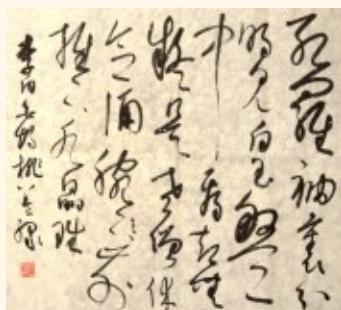
陈养绿

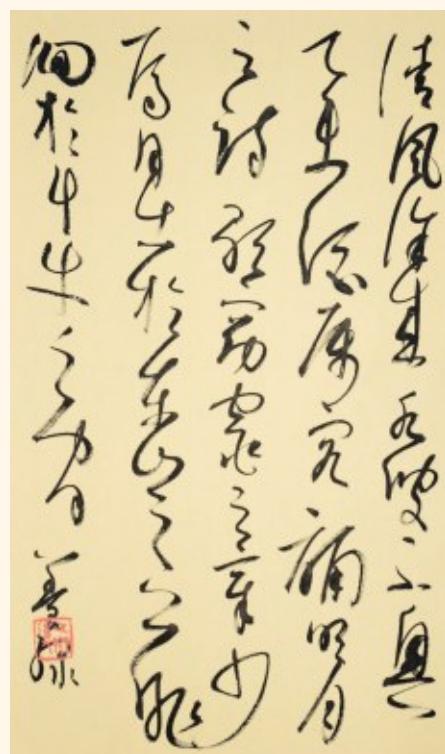
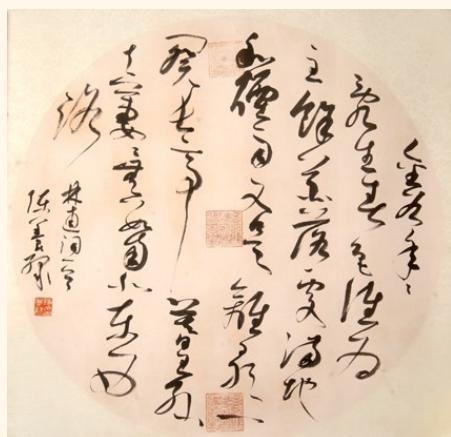
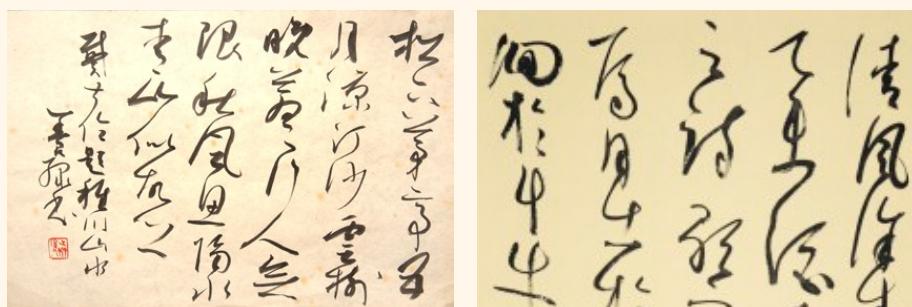
艺术简历



陈养绿，别署积翠堂，1962年生于瑞安，毕业于华东师范大学美术系，2004年——2006年研修于陈振濂书法工作室。现为中国书法家协会会员，浙江省书法家协会会员，温州市书法家协会理事、创作委员会副主任，瑞安市书法家协会主席，瑞安市政协诗书画院副秘书长。

书法作品入选获奖有：首届“沙孟海奖”全浙书法大展优秀奖；第二届“沙孟海奖”全浙书法大展提名奖；浙江省书法艺术节书法大赛二等奖；浙江省首届中青年书法篆刻奖；全国第五届书坛新人新作展；全国第二届扇面书法展；纪念邓小平诞辰一百周年全国大型书法展；浙江省第三届群星视觉艺术大展金奖。





大事录

● 1月份

7日，市政协社会法制委员会组织部分委员对我市道路重点工程建设情况进行视察。白一帆主席，赵志雄副主席参加活动。

14日，市政协社会法制委员会召开主任(扩大)会议。赵志雄副主席参加会议。

18日，市政协教文卫体委员会组织部分委员视察瑞安中学办学情况。白一帆主席，王翠珠、黄长安、陈良明、陈迪海副主席参加活动。

● 2月份

3日，市政协教文卫体委员会组织部分委员赴高楼视察崇德书院教学开展情况。白一帆主席，王翠珠、方小梅副主席参加活动。

4日，市政协召开老干部座谈会。白一帆主席，黄长安副主席参加会议。

市政协召开市政协工作座谈会。白一帆主席参加会议。

6日，市政协赴湖岭开展会前视察活动。白一帆主席参加活动。

27日，召开市政协十二届十二次秘书长会议。

28日，召开市政协十二届二十五次主席会议。

● 3月份

2日，市政协召开十二届十四次常委会议。会议决定，政协第十二

届瑞安市委员会第四次会议于3月17日召开,会期三天半。市领导白一帆、方晖、王翠珠、赵志雄、黄长安、方小梅、陈迪海参加会议。

5日,市政协召开元宵座谈会。白一帆主席,王翠珠、赵志雄、黄长安、方小梅副主席参加活动。

10日,市政协人口资源环境委员会和城乡建设委员会组织部分委员对我市重点工业污染源整治情况开展会前视察。白一帆主席,方小梅副主席参加活动。

12日,市政协副主席赵志雄带领工商界别委员20余人赴市人民法院视察金融案件审判工作。

17日-20日,中国人民政治协商会议第十二届瑞安市委员会第四次会议在瑞安安阳召开。会议审议通过了白一帆主席所作的常务委员会工作报告和黄长安副主席所作的提案工作情况报告。会议补选了副主席、秘书长和常务委员。

19日,召开政协十二届二十六次主席会议。

召开市政协十二届十五次常委会议。

20日下午,省政协召开“五水共治长效机制建设”专项集体民主监督电视电话会议,市政协组织部分委员参加瑞安分会场会议。

24日,市政协之友社召开2015年社友大会。黄长安副主席参加会议。

27日,市政协开展女委员踏青活动。王建东、王翠珠副主席参加活动。

30日,温州市政协主席余梅生率部分温州政协委员来我市开展“走乡村看治水”视察调研活动。温州市政协副主席潘长旺和我市领导李无文、白一帆、方小梅等陪同视察调研。

召开市政协十二届十三次秘书长会议。

31日,召开市政协十二届二十七次主席会议。