

学习宣传 交流工作 亲民协政 建言献策

瑞安政协

全会特刊

2024年第1期 总第98期

中国人民政治协商会议第十四届瑞安市委员会第三次会议



政协瑞安市委员会主办

瑞安政协

目录

Contents

2024年第1期

总第98期

■ 特别报道

- 02 市政协十四届三次会议隆重开幕
- 05 市政协十四届三次会议第二次全体会议召开
- 08 李坚参加界别讨论时指出：
坚定信心 抢抓机遇 奋勇争先
- 09 秦肖参加界别讨论时指出：
稳中求进 以进促稳 先立后破
- 10 9件优秀提案受表彰
- 11 市政协十四届三次会议举行提案审查立案会议
- 12 市政协召开十四届十五次常委会会议
- 13 市政协十四届三次会议举行第三次全体会议
- 14 市政协十四届三次会议胜利闭幕

■ 报告摘录

- 16 中国人民政治协商会议第十四届瑞安市委员会
常务委员会工作报告(摘编)

主办单位:

政协浙江省瑞安市委员会

电话:(0577)65812799

65812582

传真:(0577)65812799

地址:

浙江省瑞安市安阳街道市政大院

E-mail: razxbgs@163.com

http://www.razx.gov.cn

邮编:325200

25 中国人民政治协商会议第十四届瑞安市委员会常务委员会
关于十四届二次会议以来提案工作情况的报告(摘编)

30 中国人民政治协商会议第十四届瑞安市委员会
第三次会议决议

■ 领导讲话

32 李坚在市政协十四届三次会议闭幕式上的讲话

■ 分组讨论

37 群英聚会献良策 凝心聚力谋发展

■ 提案摘编

42 关注民生民情 反映热点难点

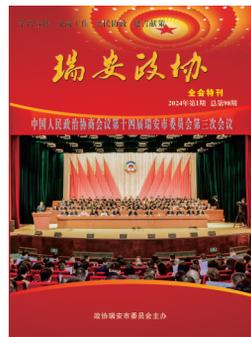
■ 两会花絮

47 市政协委员履职故事

50 政协委员开展会前视察活动

52 怀揣民意赴盛会 肩负重托谋发展
——市政协委员报到侧记

54 两会剪影



编委会成员

主任:施巨耀

副主任:陈荣臻 姜宗羽

林邦虎 金丽云

杨成彪 王文光

陈万里 刘玉庭

委员:张威 施经略

陈伟东 陈彪

翁荣亮 黄洪勉

夏光荣 张宏献

陈道明 俞彪

林栩 王剑

王必欣 李芳

黄建华

本期责任编辑:

管筱君 蔡飞霞

金建洪

封面:大会主席台



市政协十四届三次会议



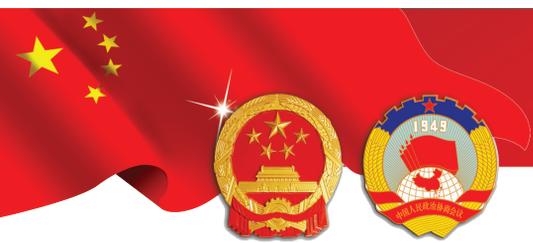
隆重开幕



砥砺奋进新征程,携手建功新时代。2月3日上午,政协第十四届瑞安市委员会第三次会议在市政会议中心大会堂隆重开幕。来自全市23个界别的政协委员齐聚一堂,在为期3天的会期中,他们将认真履行政治协商、民主监督、参政议政职能,讨论和审议各项报告,以高质效协商、高水平议政助力谱写中国式现代化瑞安篇章。

本次会议的执行主席是:施巨耀、陈荣臻、姜宗羽、林邦虎、金丽云、杨成彪、王文光、陈万里。市领导李坚、秦肖、应希克、李辅正等到会祝贺并在主席台前排就座。本次大会应出席委员404名,实到397名,符合政协章程规定。上午9时,大会主持人、市政协副主席姜宗羽宣布市政协十四届三次会议开幕。全体起立,奏唱国歌。

会议审议通过市政协十四届三次会议议程后,市政协主席施巨耀代表政协第十四届瑞安市委员会常务委员会,向大会作工作报告。他说,2023年是全面贯彻落实中共二十大精神的开局之年,是“八八战略”实施20周年。一年来,在中共瑞安市委的坚强领导下,市政协及其常委会坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,认真贯彻落实习近平总书记考察浙江重要讲话精神,准确把握人民政协性质定位,坚持团结



和民主两大主题,推动建言资政和凝聚共识双向发力,发挥专门协商机构作用,开创了新时代政协工作新局面。

施巨耀从创新构建助力中心献良策体系,当好服务发展奋进者;创新构建协商议政增效能体系,当好履职尽责领跑者;创新构建凝聚共识强合力体系,当好团结联谊推动者;创新构建固本强基提能力体系,当好队伍建设践行者;创新构建党建统领把方向体系,当好思想锤炼引领者等五个方面总结了过去一年市政协常委会的工作。

施巨耀指出,2024年是全面贯彻落实中共二十大精神的关键之年,也是人民政协成立75周年。面对新征程新使命,政协需要新奋斗新担当。2024年,市政协工作的总体要求是:以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入学习贯彻习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想,认真贯彻落实习近平总书记考察浙江重要讲话精神,紧紧围绕省委、温州市委决策部署,在中共瑞安市委的坚强领导下,紧扣持续推动“八八战略”走深走实,全力拓宽“创新深化、改革攻坚、开放提升”基本路径,充分发挥专门协商机构作用,以更加强烈的使命担当、更加振奋的精神状态、更加优异的履职成绩,全力当好新时代加强和改进人民政协

工作排头兵,在践行全过程人民民主上发挥示范引领作用,为奋力谱写中国式现代化瑞安新篇章贡献政协智慧力量。

施巨耀在报告中表示,市政协在2024年工作上要深化思想认识,保持坚如磐石的政治定力;服务发展大局,增强谱写新篇的内生动力;聚焦履职实效,激发提质增效的创新活力;弘扬民主团结,凝聚砥砺奋进的磅礴伟力;恪守为民情怀,强化勇担使命的服务能力。

大会听取了市政协副主席陈荣臻作的《政协第十四届瑞安市委常务委员会关于十四届二次会议以来提案工作情况的报告》。十四届二次会议以来,广大市政协委员和各参加单位、专门委员会、界别组共提出提案建议333件,经审查,立案302件,立案率90.7%。全部提案分别由市委、市政府系统的47家单位承办,都在规定时间内办复。

大会还通报表彰了市政协十四届二次会议以来优秀提案以及2023年度履职优秀委员、反映社情民意信息工作先进个人。

在主席台就座的还有中共瑞安市委、市人大常委会、市人民政府、市人武部、市人民法院、市人民检察院、驻瑞部队领导,历届市政协主席、十三届市政协副主席,本届市政协秘书长候选人、政协常委。

市政协十四届三次会议第二次全体会议召开



2月3日下午,市政协十四届三次会议召开第二次全体会议。市领导李坚、秦肖、应希克、施巨耀、李辅正等参加会议并在主席台就座。市政协副主席金丽云主持会议。

这是瑞安政协的最高讲坛。在两个多小时里,来自各界各党派团体的23位委员和列席人员或上台演讲或即席发言。委员们带着深入基层了解的民意、长期调研发现的问题和推动瑞安发展再上新台阶的期望,紧紧围绕经济发展、民生事业等方面建睿智之言、献务实之策。

谈问题,委员们直言不讳

“做好婴幼儿照护服务关系到每个孩子、每个家庭,但目前公办幼儿园离园时间

早,照护功能相对不充分;婴幼儿照护师资良莠不齐,难以满足育儿需求;婴幼儿照护权威机构少,服务质量难保障。”

“我市预付费存在监管主体责任不明、市场准入门槛过低、消费者权益难以保障等问题,这不仅造成消费者经济损失,也不利于行业健康有序发展。”

“近年来我市外贸企业、货物、数据外流较为严重,‘前有强敌,后有追兵’的竞争局面没变,但我市外贸危中有机,自身优势也不少,主要体现在有产业基础但关键配套欠缺,有生产能力但订单资源不足,有资源优势但服务温度不够。”

“纵观我市文旅产业发展现状,存在已有大力度,但缺乏好规划;已有好风景,但缺乏好故事;已有体验式,但缺乏沉浸感。”



提建议,委员们开门见山

“建议做优顶层设计,绘好产业蓝图;紧盯关键环节,塑造产业品牌;强化要素支撑,夯实产业基础,全力打造‘天瑞地安人健康’高端养老品牌。”

“建议强化产业集聚发展,积极培育优质企业,创新转型绿色发展,为促进本市四大基础工艺行业集约化、专业化、数字化、绿色化转型提升。”

“建议在新居民子女教育就读需求旺盛的地区,就近建设新居民子女寄宿制学校,进一步促进教育公平,促进经济社会发展,实现共赢。”

“建议我市公园引入Park-PFI模式,提升公园功能,加强政策督导,实现生态效益、社会效益、经济效益三效丰收。”

“轻轨时代已经来临,建议强化基础建

设、推进融合发展、强化品牌推介,着力把水产城商圈打造成短途旅游、购物、商贸的首选目的地。”

“建议加快我市活禽集中定点屠宰场所建设,规范临时屠宰点经营,做大家禽屠宰交易产业链,以切实保障食品卫生安全,保护公众健康。”

“建议做好我市‘桥下、地下、街旁’三大未利用空间改造,将瑞安打造成出门进园、街角遇绿、地下有乾坤的‘诗与远方’。”

……

勇担使命献良策,集智聚力谋发展。一条条意见,一个个建议,凝聚着政协委员的智慧和心血,反映了百姓的期待和呼声。会场内,不时响起的掌声,是对委员们直言和睿智的赞赏。

市委副书记、市长秦肖在听取大家的发言后说,委员的精彩发言饱含高度的责



任、丰富的智慧、大量的心血，市政府将结合工作逐一梳理、充分吸收，真正把意见建议转化为有效举措和实际成效。

秦肖指出，2024年是实施“十四五”规划关键一年，市政府将深入贯彻落实中央、省、温州和瑞安市委决策部署，坚定不移深入实施“八八战略”，全力拓宽“创新深化、改革攻坚、开放提升”基本路径，激活四大“强引擎”，厚植四大新优势，在勇当先行者谱写新篇章中担使命拼实干争一流。要坚持创新引领强内力、改革攻坚增动力、开放提升添活力，坚定不移在“牢牢扭住‘创新改革开放’牛鼻子”上挑大梁作示范；要在助企纾困发展上持续用力、产业集群成链上尽心竭力、企业发展壮大上精准发力，坚定不移在“牢牢扭住‘新型工业化’主引擎”上挑大梁作示范；要在都市跃迁上实现新突破、乡村振兴上取得新成效、民生福祉上展现新作

为，坚定不移在“牢牢扭住‘共同富裕先行’主目标”上挑大梁作示范；要做好文化传承利用、做实文化服务供给、做强文旅产业发展，坚定不移在“牢牢扭住‘文化自信自强’动力源”上挑大梁作示范。

秦肖表示，今年是中华人民共和国成立75周年，更加需要人民政协和广大政协委员多谋发展之计、多建睿智之言、多献务实之策，切实推动瑞安在勇当先行者谱写新篇章中担使命拼实干争一流。市政府系统将全面加强同市政协的沟通衔接，认真落实政治协商制度、自觉接受政协民主监督、全力支持政协参政议政，全力营造“主动支持、积极配合”的良好履职环境。希望市政协和广大政协委员继续发挥优势、积极履职，在勇当高质量发展增长极、一体化融合急先锋、现代化建设排头兵中展现新气象新作为。

李坚参加界别讨论时指出：

坚定信心 抢抓机遇 奋勇争先



2月4日下午，市委书记李坚来到市政协工商联、科协、科技界别小组，和委员一起讨论市政府工作报告、市政协常委会工作报告等。

会上，委员踊跃发言，结合实际，围绕产业发展、城市建设、农业农村、教育医疗、人才招引等方面发表意见建议。李坚认真听取发言，边听边记，就有关问题进行深入探讨交流。

李坚指出，要坚定信心、乘势突围，紧抓政策机遇、市场机遇、瑞安城市转型机遇，借

势发展、弯道超车，加快推动企业与瑞安协同发展；要转型升级、创新突围，坚持创新驱动，在持续打造高能级科创平台，企业与高校、科研院所共建研发机构，创新型企业梯度培育和管理，企业上市等方面加码发力；要政企联动、合力突围，坚持“办好企业的事就是办好自己的事”的理念，以政务服务增值化改革为牵引，迭代完善企业综合服务中心十方面高效协同运行机制，真抓实干优化营商环境，真心实意助企兴企，打造优质的营商环境。

秦肖参加界别讨论时指出：

稳中求进 以进促稳 先立后破



2月4日下午，市委副书记、市长秦肖参加市政协经济界别小组讨论，与大家共议市政府工作报告、市政协常委会工作报告等。

当天，秦肖认真听取委员的发言，仔细记录意见建议，现场给予回应解答，并表示将认真研究、充分吸纳，把大家的意见建议尽快转化为推动政府工作的具体举措。

秦肖指出，必须坚持稳中求进、以进促稳、先立后破，全面贯彻新发展理念，加

快推进安全发展、高质量发展、可持续发展，勇当高质量发展增长极、一体化融合急先锋、现代化建设排头兵。以产业之“稳”，再造高质量发展新天地，全力在产业集聚上“见实效”、在平台登峰上“促实干”、在纾困解难上“亮实招”；以探路之“进”，再赋高质量发展新活力，持续激发“创新之进”“改革之进”“开放之进”的澎湃动能；以企业之“立”，再创高质量发展新优势，为全国、全省和温州大局多作贡献。

9件优秀提案受表彰

中国人民政治协商会议第十四届瑞安市委员会第三次会议



中国人民政治协商会议第十四届瑞安市委员会第三次会议



2月3日上午,市政协十四届三次会议通报表彰了市政协十四届二次会议以来优秀提案,以此肯定成绩、鼓励先进,进一步激发政协委员运用提案履行职能的积极性,不断提高提案质量。

该9件优秀提案分别为,民盟瑞安市委员会《关于优化助企纾困举措 加快提振企业家信心的建议》、市工商业联合会《关于推动我市机械制造(高端装备)产业链发展 打造国家级高端泵阀产业基地的建议》、市无党派人士联谊会《关于推动光伏项目落地 助力我市制造业高质量发展的建议》、民建瑞安市基层委员会《关于破解我市政府产业基金运作难题 有效发挥基金引导作用的建议》、民革瑞安市基层委员会《关于讲好国旗故事 弘扬红色文化的建议》、九三学社瑞安市委员

会《关于加快谋划瑞安深水港 助推青春都市能级跃迁的建议》、九三学社瑞安市委员会《关于加快轨道交通配套及接驳推进轨道、公交、慢行“三网融合”的建议》、农工党瑞安市基层委员会《关于“生保育养” 四轮驱动全力打造生育友好型城市的建议》、民进瑞安市基层委员会《关于建设现代化海洋牧场 助力海洋经济强市建设的建议》。

政协提案经有关承办单位认真办理落实,对促进市委、市政府决策民主化和科学化,为推动瑞安经济社会发展、改进部门工作等方面,起到了积极作用。

此外,市政协十四届三次会议还通报表彰了万明鹏等50名履职优秀委员、陈勇等10名反映社情民意信息工作先进个人。

市政协十四届三次会议举行提案审查立案会议



2月4日上午,市政协十四届三次会议举行提案审查立案暨重点提案初选会议,对市政协十四届三次会议期间收到的提案进行审查立案。市政协副主席陈荣臻参加会议。

截至2月3日12时,大会提案组共受理委员以提案形式提出的意见建议312件。其中,以集体名义提交51件,占总数16.3%;委员个人和多人联名提交261件,占总数83.7%。根据《政协瑞安市委员会提案工作规定》要求,本届提案委员会本着严格标准和严谨立案的原则认真审理,立案277件,并提出了2024年重点提案的初选意见。提案委表示,对本次大会提案统计截止时间以后收到的提案,也将按照

有关规定和程序及时予以审查立案。

本次会议提案内容务实,议题广泛,涉及我市经济、政治、文化、社会及生态文明建设五大领域,充分反映了社会各阶层和人民群众的愿望和要求,具有一定的针对性和可行性,是各民主党派、人民团体、专委会、界别组集体智慧的结晶,展现了委员履职的责任担当,体现了鲜明的政协特色。

经统计分类,立案的277件提案中,经济、政治建设方面有53件,占总数19.1%;社会建设方面提案有160件,占总数57.8%;文化建设方面提案有34件,占总数12.3%;生态建设方面提案有30件,占总数10.8%。

市政协召开十四届十五次常委会会议



2月4日晚,市政协十四届十五次常委会会议召开,市政协主席施巨耀主持会议,市政协副主席陈荣臻、姜宗羽、林邦虎、金丽云、杨成彪、王文光、陈万里,市政协常委参加会议。

会议审议通过政协第十四届瑞安市委员会秘书长、常务委员候选人名单,审议通过政协第十四届

瑞安市委员会第三次会议选举办法,审议通过政协第十四届瑞安市委员会第三次会议总监票人、监票人名单,审议通过政协第十四届瑞安市委员会第三次会议决议(草案),审议通过政协第十四届瑞安市委员会提案委员会关于十四届三次会议提案初步审查情况的报告(草案),通报2024年重点提案。

市政协十四届三次会议举行第三次全体会议



2月5日下午,市政协十四届三次会议第三次全体会议在市政会议中心大会堂召开。会上,全体政协委员投票选举出政协第十四届瑞安市委员会秘书长1名、常务委员5名。

本次会议的执行主席是施巨耀、陈荣臻、姜宗羽、林邦虎。市政协副主席林邦虎主持会议。

根据市政协十四届三次会议选举办法,大会选举采取等额选举和无记名投票的办法,选举政协第十四届瑞安市委员会秘书长和常务委员。

14时许,会议准时开始。开始投票前,各位候选人一一与委员们见面。

“大会应出席委员404名,实到394名,

超过全体委员的三分之二,可以进行选举……”主持人宣读相关事项之后,选票分发到委员们手中。

14时25分许,大会主持人宣布投票开始。委员们依次从座位上起身,走向投票箱,投下自己神圣的选票。14时36分许,投票完毕。大会主持人宣布:根据总监票人报告,收回的选票数等于发出的选票数,本次选举有效。

会场上,委员们稍事休息;计票处,大会计票工作人员紧张地统计票数……14时55分许,大会主持人宣布选举结果:刘玉庭当选为政协第十四届瑞安市委员会秘书长,张嘉祥、俞彪、施经略、雷蕾、薛月者当选为政协第十四届瑞安市委员会常务委员。

市政协十四届三次会议胜利闭幕



2月5日下午,政协第十四届瑞安市委员会第三次会议圆满完成了预定各项议程,在市政会议中心大会堂胜利闭幕。

15时30分,闭幕会正式开始。市政协主席施巨耀主持会议。本次会议的执行主席为施巨耀、陈荣臻、姜宗羽、林邦虎、金丽云、杨成彪、王文光、陈万里、刘玉庭。市领导李坚、秦肖、应希克、李辅正等到会祝贺,并在主席台前排就座。本次会议应到市政协委员404名,实到委员394名,符合政协章程规定。

市委书记李坚代表市委,向市政协常委会和广大政协委员,向各民主党派、工商联和无党派人士,表示衷心的感谢!李

坚说,去年以来,市政协常委会和广大政协委员始终与市委风雨同舟、同心同向同行,认真履行政治协商、民主监督、参政议政职能,做了大量富有成效的工作,为全市经济社会发展大局作出了积极贡献。

李坚说,今年是中华人民共和国成立75周年,是人民政协成立75周年,是实施“十四五”规划关键一年,做好今年的工作责任重大、意义重大。希望市政协常委会和广大政协委员牢记初心使命,发挥独特优势,努力在奋力谱写中国式现代化瑞安新篇章的生动实践中,书写更多“政协篇章”、贡献更多“政协力量”。

就新一年政协工作,李坚提出四点要

求:坚持党的领导,政治同向,思想同心,始终把牢正确方向;发挥独特优势,多建务实管用之言,练好调查研究之功,善行监督落实之事,全力服务中心大局;坚持团结共进,在团结和谐上出实招,在凝聚合力上下功夫,在增进共识上想办法,广泛凝聚人心共识;加强自身建设,练好内功强本领,强化创新提效能,对标对表树形象,全面提升形象能力。

李坚说,政协事业是党的事业的重要组成部分,市委将一如既往地重视和关心政协工作,及时研究解决政协工作中的重大问题,确保人民政协政治有地位、建言有机会、出力有舞台。全市上下要大力支持政协工作,支持政协开展视察、调研、监督等活动,积极采纳合理化建议,认真办理政协提案、委员建议,为政协履职尽责创造良好条件、提供有力保障,共同营造“鼓励干事、支持改革、宽容失误”的良好氛围。

施巨耀在致闭幕词时说,全市政协各参加单位、广大政协委员,要以更高的政治站位、更强的责任担当、更实的工作作风,展现新风貌,彰显新作为。要把握“两个确立”的决定性意义,在坚持和加强党的领导中筑牢

忠诚之魂;要把握“中国式现代化”的使命任务,在建言资政和凝聚共识中提升履职质效;要把握“全过程人民民主”的本质内涵,在平台创新和制度机制中拓宽协商民主渠道;要把握“人民政协为人民”的价值追求,在搭建桥梁和服务群众中践行初心使命。

会议通过政协第十四届瑞安市委员会提案委员会关于十四届三次会议提案初步审查情况的报告,宣布2024年重点提案,通过政协第十四届瑞安市委员会第三次会议决议。

应邀出席闭幕式并在主席台就座的领导和嘉宾还有中共瑞安市委、市人大常委会、市人民政府、市人武部、市人民法院、市人民检察院、驻瑞部队领导,历届市政协主席、十三届市政协副主席,本届市政协常委。

会议在雄壮的国歌声中胜利闭幕。



中国人民政治协商会议 第十四届瑞安市委员会常务委员会 工作报告(摘编)

(2024年2月3日政协第十四届瑞安市委员会第三次会议)

施巨耀



贯彻落实习近平总书记考察浙江重要讲话精神,准确把握人民政协性质定位,坚持团结和民主两大主题,推动建言资政和凝聚共识双向发力,发挥专门协商机构作用,开创了新时代政协工作新局面。

一、创新构建助力中心献良策体系， 当好服务发展奋进者

常委会立足全局协商议政,围绕中心建言献策,聚焦民生监督议政,以高质量的协商议政全力助推经济社会发展。

围绕中心加强协商助发展。紧扣人口集聚增长,发挥书记点题、政协接题、委员答题协商建言机制作用,召开市委书记与委员面对面专题协商会,针对婚恋难、生产难、养育难、引留难“四难”问题,精准提出优化婚恋服务环境、生育扶持体系、就业创业生态等建议,相关部门认真研

2023年工作回顾

2023年是全面贯彻落实中共二十大精神的开局之年,是“八八战略”实施20周年。一年来,在中共瑞安市委的坚强领导下,市政协及其常委会坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,认真

究,积极转化落实,将委员好声音变成助推发展硬举措,助力出台《瑞安市人口高质量发展十条措施》。紧扣新居民服务保障体系建设,聚焦就业创业扶持激励不足、新居民购房潜力挖掘不足等十大问题,逐项提出对策,助推健全我市新居民服务保障体制机制,加强新居民就业、住房、医疗、随迁子女教育等全生命周期服务保障,推动举办“5·20”新居民节等活动。紧扣国资保值增值,开展视察调研、走访座谈,重点就改革目标定位、理顺关联单位关系、提升服务能力等问题,召开专题议政性常委会协商,为国企做强做优做大献计出力。紧扣古城保护建设,科学编制规划方案,精心谋划6大板块17个重大项目,有机串联忠义街、西山历史文化街区,深度挖掘古城历史文化资源,创新推出City Walk,助力文脉赓续、名城创建。

突出重点强化监督促发展。强化委派民主监督,持续15年坚持一名主席、一个专委、一支队伍、一位纪委联络员、一套方案“五个一”办法,组建监督小组10组124人,派驻10家部门单位,提出意见建议106条,促进城市绿道建设管理、公共图书服务体系等建议有效办理。强化提案办理监督,创新提案“月月商”驻点指导,采取重点提案党政领导挂钩领办、重要提案市级领导批办、B类件

提案政协跟踪督办,有效解决一批涉及实体经济发展、医疗卫生事业等热点难点问题,全年办理答复提案302件,完成第三方提案质量评价117件、重点提案办理质量评价14件。强化“榕树下”电视议政监督,精选社会热点、焦点话题,制作播出节目20期,其中老年社区食堂建设相关视频被浙江卫视报道。强化省市县政协三级联动监督,深入一线明察暗访,持续督、重点督,助推农村人居环境整治、营商环境提升等工作有序开展。

关注民生多方议政谋发展。围绕重大工程献良策,就推进飞云江综合治理提升,开展市长与政协常委面对面专题协商,从水安全、水生态等5个方面提出15条建议,有关建议加快落地,助推入选浙江省2024年全域幸福河湖建设项目名单,助力获得中央特需国债、省水利建设专项资金6.33亿元,省财政补助资金4000万元;谋划深水港建设,形成相关提案,提交温州市政协获立案办理,赴北京等地与中化集团等央企对接合作,力推深水港项目尽快落地。围绕民生实事建真言,通过线下座谈会、线上主题议政的方式,开展“民生实事大谈论”活动,梳理汇总社会化养老、农产品销售等民生事项48件,提交党委政府作决策参考;抓好利济医学传承课题协商成果转化,助推成立瑞安利济医学促进会、修订温郁

金种植标准等建议落地实施,助力温郁金特色产业升级、群众共富发展,并应邀参加全国政协地方干部培训班作“助推利济中医药传承创新发展”协商模式经验介绍。围绕急难愁盼问题拓渠道,就老旧小区改造、养老设施建设、菜市场食品质量、建筑垃圾循环利用、中小学生心理健康等事项,深入乡村社区协商议事,走进海岛山区调研视察,为推动社会事业发展、化解热点问题出谋划策,形成调研视察报告20篇,推动相关工作落实。

二、创新构建协商议政增效能体系,当好履职尽责领跑者

常委会创新探索协商民主新载体、新方法,鲜活展示人民政协专门协商渠道丰富多彩的生动实践。

创新发展交互式协商体系。不断完善线下协商格局,以全体会议为龙头,以“请你来协商”为重点,以常委会议政协商、专委会对口协商、界别协商为常态,以民生议事堂、委员工作室、社情民意信息联系点为协商新平台,深化党委重视、政府支持、部门主动、各方配合的工作局面,全年高质量组织各类协商活动130场次,有效推动协商成果转化为党委政府决策。不断延展数字政协履职手臂,加快融入省政协应用场景,强化协商在线、提案在线、社情民意在线等数据平台

应用,推动基层协商议事可视化、动态化,目前已累计开展线上协商23场,锦湖环集云山体育运动走廊建设、仙降产业人口高质量发展等话题受到群众热议,点击访问量高达3.9万人次,110件建议转化为金点子进入基层智治业务办理流程。

纵深推进一体化议政体系。坚持建管用一体发力,深入推进民生议事堂建设,稳固政协基层协商阵地。精心组织运行,常态开展“4+X”活动、线上全流程服务,形成“23个民生议事堂+53个协商驿站”协商体系。注重实效引导,规范协商选题定题、制订方案、组织调研、开展协商、报送意见、办理反馈、结果评价等“七步走”工作流程,推动协商更有质量、更富成效。强化考核激励,对优秀民生议事堂给予政协公益基金会资金支持。2023年以来累计开展活动112场,参与委员、群众和专家达到3000多人次,多场活动在《联谊报》等媒体刊登,原省政协主席黄莉新点赞肯定:瑞安市政协把民生议事堂作为服务民生的重要载体,助力解决群众身边的操心事、烦心事、揪心事。

迭代建设综合性亲民资政体系。扩容升级“政协之家”,建设成为集学习交流、协商议事、接待群众、宣传展示于一体的政协履职综合体,“政协之家”品牌

效应辐射力更强、影响力更大。委员常在岗,405名政协委员以界别为组、160名政协之友以小组为单位,轮流驻点值班,搜集社情民意,为群众排忧解难。群众常上门,定期开展线下读书会、主题展览、主题市集等活动,以活动聚人气,以内容扩影响,全年共开展体育摄影展、永嘉学派文化名人语录展等8个主题展,接待群众2万多人次。协商常有效,发挥“政协之家”商以求同、协以谋事的优势,开展各类协商活动208场,协商氛围更浓厚、协商效果更凸显。“政协之家”相关做法获温州“一县一亮点”评选活动一等奖,获省政协副主席、副主席王昌荣批示肯定:瑞安“政协之家”是县域政协工作的有效载体,值得各地政协学习借鉴。

三、创新构建凝聚共识强合力体系,当好团结联谊推动者

常委会有效发挥政协组织所具有的广泛代表性作用,最大限度凝聚人心、汇聚共识,携手共画团结奋斗的最大同心圆。

推动各方联心。做优党派工作,支持和保障民主党派、工商联和无党派人士参政议政,在政协各项会议和活动中优先安排发表意见建议,采纳大会发言42篇、集体提案54件,报送社情民意信息117篇。做实民族和宗教工作,举办

宗教场所整合提升常委会协商,落实联系走访制度,宣传贯彻民族宗教政策,促进民族团结、宗教和睦。做深“侨”字文章,依托侨贸委员会客厅,引导侨界委员争当党的政策宣传员,向海外侨胞传达各类会议精神,助力华侨回归落户,开展主题活动6场,形成议政专题文章7篇,其中深挖“侨批”独特价值向世界讲好中国故事被全国政协采用。

推动各界联合。深化界别建设工作,打造“6+1”活动模式,即开展一次接待界别群众月、举办一次界别学堂、提交一篇集体提案、联系一个协商驿站、开展一次社情民意大家谈、参与一次界别协商会;整合教育界别政协委员力量,助力瑞安职业中专教育集团学校迁建、瑞安中学初中部重建。深化委员会客厅提质工作,荣获省五星级委员会客厅称号2家,持续发挥文创委员行业优势,举办非遗伴手礼开发协商活动,推动成立全市伴手礼联盟。深化委员工作室建设工作,加大整合重塑力度,升级挂牌农村“三位一体”合作服务、“融资畅通”金融服务等14家委员工作室,全新上线运营。

推动各类交流。发挥文化文史作用,聘请文史专员,编辑出版《蔡幼学集》《永嘉学派历史名人系列》《岁月记忆·瑞安知青老照片》等文史资料。发挥社会

团体作用,加强语言艺术学会、诗书画联谊会、甲骨文学会、茶文化研究会、盆景艺术学会等社团建设,举办甲骨文科普等活动,不断丰富政协工作内容。发挥宣传赋能作用,打造“网、端、微、屏”于一体的全媒体立体化传播矩阵,推动政协门户网站、掌上云履职应用场景、微信公众号、政协杂志协同发力,57篇稿件获温州市级以上媒体刊物宣传报道,全面扩大影响力、提升美誉度。

四、创新构建固本强基提能力体系,当好队伍建设践行者

常委会主动适应新形势新要求,牢记初心使命,强化责任担当,充分展示新时代政协人的新样子新风范。

持续发挥政协委员主体作用。强化作用发挥,探索建立专委会全覆盖模式,让405位政协委员全员融入10个专委会、23个履职小组和多个调研课题组。强化培训考核,坚持委员全员培训,开展常委、委员述职活动,完善委员履职日常考评机制,实现委员履职成绩实时更新、季度通报、年度公示;启动委员退出机制,退出履职考核不合格委员4人,切实增强委员履职责任感。强化沟通联系,通过主席接待日、走访慰问、履职指导等方式,了解委员工作、生活和思想状况,征求委员意见建议,切实

增强委员履职幸福感。强化典型选树,叶伟东委员荣获省政协“最美浙江人·最美政协人”荣誉称号,吴云委员荣获温州政协“最美温州人·最美政协人”荣誉称号,评选产生履职优秀委员50名、反映社情民意信息工作先进个人10名,优秀提案9件,切实增强委员履职荣誉感。

充分释放政协智库智力优势。建强社情民意信息员队伍,实施“壮苗育才”计划,开设问诊课堂,研究重点选题,加强指向约稿,充分发挥反映社情民意信息“直通车”作用,向党政机关和上级单位传递民声、传达民意,全年收集信息线索152条,编报信息89篇、《社情民意信息专报》5期,得到温州政协及以上采用57篇,获省市领导批示10篇17人次;荣获省政协反映社情民意信息工作先进单位二等奖、先进个人1人、优秀社情民意信息2篇,并在省政协信息工作会议上作典型经验交流发言。强化理论队伍建设,健全研究工作机制,提升理论研究水平,省、温州市获奖共11篇,其中省政协、温州政协一等奖各1篇、温州市委优秀调研成果二等奖1篇。

有效激发政协志愿公益活力。重塑政协之友社,汇集政协离退休干部、历届委员、各界专业人士力量,成立同

心团、智囊团和联谊团。发起成立政协公益基金,募集资金530万元,重点帮扶教育、卫生、文化、乡村振兴领域引领性项目,支持创办老人食堂、关爱失独家庭等,鼓励委员所在单位捐资助学。由市政协牵头创建的崇德书院及其公益系列事业成为公益慈善的靓丽名片,在2023年第四届温州慈善大会上作为唯一的社会组织典型介绍经验。开展“迎亚运、促消费、聚共识”特别活动和亲子趣味嘉年华、体育市集等六大主题活动,吸引数十万群众参与,多项活动被学习强国及各级媒体报道。

五、创新构建党建统领把方向体系,当好思想锤炼引领者

常委会深入贯彻落实新时代党的建设总要求,凝心铸魂、学思践悟,推进政协党的各项建设。

坚持举旗铸魂。把深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想作为重中之重,深入开展主题教育活动,组织开展动员部署、集体承诺等11项活动,以学铸魂、以学增智、以学正风、以学促干,提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力。坚持理论中心组引领学、委员开放日交流学、政协学堂共享学,推动把党的创新理论运用

于各项履职活动之中,全年组织各类教育学习百余次,开展主题宣讲30多次。

坚持党建引领。健全完善“双联、双岗、双促”政协党建工作制度。发挥“1+10+14”政协党组织整体功能,强化政协党组织统领作用,落实政协党组成员联系常委、党员委员联系党外委员的“双联”要求,确保政协系统党组织“两个全覆盖”;持续释放14个党员先锋岗“头雁效应”,坚持带头开展调查研究、带头建言献策、带头发挥示范表率作用,促进政协岗位履职尽责、本职岗位建功立业“双岗”有为;以“双促”作用强化责任担当,促进党员委员身份角色意识强化、促进建言献策和凝聚共识双向发力。同时重视机关离退休党支部建设,连续5年获评浙江省“最美离退休干部党支部”称号。

坚持作风建设。充分发挥市政协党组在履职实践中的领导核心作用,落实全面从严治党和意识形态主体责任,严格执行中央八项规定精神和省委有关要求,深入推进市委巡察发现问题整改工作,开展警示教育月主题教育,营造勤勉干事、风清气正的良好政治生态。围绕项目指挥部、产业链链长制、助企服务、文明城市创建、河长制等市委市政府重点任务,市政

协班子成员带头,组织力量积极参与,以务实过硬作风推动工作走在前列。加快建设学习型、服务型、创新型、智慧型、清廉型“五型机关”,严格执行在调查研究、改进文风、厉行节约等方面要求,切实推进政协机关工作作风转变。

2024年工作思路

2024年是全面贯彻落实中共二十大精神的关键之年,也是人民政协成立75周年。面对新征程新使命,政协需要新奋斗新担当。2024年市政协工作的总体要求是:以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入学习贯彻习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想,认真贯彻落实习近平总书记考察浙江重要讲话精神,紧紧围绕省委、温州市委决策部署,在中共瑞安市委的坚强领导下,紧扣持续推动“八八战略”走深走实,全力拓宽“创新深化、改革攻坚、开放提升”基本路径,充分发挥专门协商机构作用,以更加强烈的使命担当、更加振奋的精神状态、更加优异的履职成绩,全力当好新时代加强和改进人民政协工作排头兵,在践行全过程人民民主上发挥示范引领作用,为奋力谱写中

国式现代化瑞安新篇章贡献政协智慧力量。

一、深化思想认识,保持坚如磐石的政治定力

深入贯彻落实中共二十大精神,筑牢坚决拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”的思想根基,始终做习近平新时代中国特色社会主义思想的忠实信仰者、坚定维护者和实践引领者。坚持组织同建、履职尽责,以“融合双促”行动推进政协党的组织和党的工作有效覆盖。更好发挥政协党组“把方向、管大局、保落实”的重要作用,创新政协党的建设工作模式和组织方式,进一步强化党组织功能,充分发挥党员委员作用。举办庆祝人民政协成立75周年活动,协助开好市委政协工作会议,组织开展党委相关文件落实情况督查。进一步健全学习制度体系,笃学深悟习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想,巩固拓展主题教育活动成果,不断提升学习研讨实践成果。多形式、全覆盖、常态化推进党的创新理论走深走心走实,让书香成为政协浓浓的味道。

二、服务发展大局,增强谱写新篇的内生动力

自觉把政协工作放到全市“一盘棋”中去谋划和推进,始终做到与党政决策部署同频共振。锚定市委十五届五次全体会议报告提出的打造共同富裕县域样板、谱写中国式现代化瑞安篇章等目标任务,认真履行专门协商机构职能,更好发挥“专”的优势,提升“商”的质量。聚焦创新改革开放、现代产业跃迁、城乡融合发展、文化高地建设等事关瑞安长远发展的重大问题,深入调查研究,提出对策建议。聚焦养老产业发展、推动企业上市、瑞安如何融入“一带一路”建设、花椰菜全产业链打造、海洋牧场建设、华侨助教兴学等,开展形式多样、高效务实的协商活动,提高建言靶向性和含金量。聚焦制造业转型升级、瑞安古城复兴计划、服务业高质量发展,找准方位、选好角度,深入开展调研视察、民主监督,助力打造“强城行动”。聚焦“扩中”“提低”、公共服务优质共享、共富型大社保体系、社会治理创新等社会关切的难点、热点问题,持续用力、久久为功,助力破解民生难题、增进民生福祉。紧贴共同富裕和群众急难愁盼问题,做深做实政协民生系列履职工作,深入开展大走访大调研大服务大解题,精心组织“六送下乡”活动,助力推进幸福城市建设。

三、聚焦履职实效,激发提质增效的创新活力

深化政协协商民主体系建设,建好用好“请你来协商”、民生议事堂、协商驿站等平台,进一步完善以全体会议为龙头,以专题议政性常务委员会会议、专题协商会、界别协商、提案协商、政企协商为重点,常态化、多层次、各方面有序参与的协商议政格局,努力在完善协商内容、丰富协商形式、健全协商规则、培育协商文化、提高协商能力上有新成效。完善政协民主监督的制度机制,加强与党政工作有效衔接,创新形式、规范程序,形成监督有计划、工作有方案、办理有反馈、结果有报告的工作格局,不断提高民主监督质量成效。研究制定关于进一步加强和改进提案工作的意见,探索建立提案质量评价办法,深化“政协提案月月商”驻点服务,更好提升提案工作水平。持续打造“政协之家”、“榕树下”、侨贸委员会客厅、文创委员会客厅等特色品牌,加快实现履职品牌功能集聚、优势叠加,成为推进人民政协协商民主体系建设、加快打造全过程人民民主实践的县域典范。系统整理政协文史档案,完成《瑞安姓氏文化》《瑞安方言俗语》编辑出版工作,创设“政协

文史讲坛”，活用文史研究成果，传播地方文史故事。

四、弘扬民主团结，凝聚砥砺奋进的磅礴伟力

充分发挥政协作为最广泛爱国统一战线组织的优势，拓展沟通渠道，加强与各民主党派、工商联和无党派人士的联系，推动新居民、劳模工匠、新的社会阶层人士等代表的委员比例逐步提升，定期走访沟通，广泛听取意见，深入交流思想，不断增强为民发声的动力。密切同民族宗教界人士、在外瑞安人、港澳台侨同胞等的联系，努力把思想政治引领与团结联谊服务结合起来，把宣传政策、解疑释惑和排忧解难、凝心聚力贯通起来，进一步促进政党关系、民族关系、宗教关系、阶层关系、海内外同胞关系和谐。主动顺应统战对象新变化，持续推进委员工作室提质增效，构建凝心聚力工作矩阵，努力使每项工作都成为团结载体、每个界别都成为团结纽带、每位委员都成为团结因子，广泛汇聚同心奋进新征程、建功新时代的磅礴力量。健全完善政协新闻宣传机制，统筹做好瑞安政协门户网站、政协微信公众号、《瑞安政协》刊物等宣传管理，强化与省、温州市政协和各民主党派宣传平台的联动，发出政协好声音，努力

扩大传播力、感召力、影响力。

五、恪守为民情怀，强化勇担使命的服务能力

切实加强常委会自身建设，发挥“头雁效应”，当好勤学善思、建言献策、凝心聚力、敬业奉献、遵纪守法的表率，引领全体政协委员在为民履职的道路上接续前行。不断加强对界别的联系指导，挖掘界别潜能，突出界别特色，活跃界别工作，推进“一界别一品牌”建设。按照“懂政协、会协商、善议政，守纪律、讲规矩、重品行”要求抓好两支队伍建设，持续纠治形式主义、官僚主义，推动政协机关政治要求更严、活力更足、效能更高、作风更实，教育引导政协委员和机关干部厚植为国履职、为民尽责的情怀，把事业放在心上，把责任扛在肩上，把高质量的“委员作业”写在瑞安大地上、写在群众心坎里。进一步优化对委员的服务管理，完善委员履职评价体系，探索建立“委员档案”，坚持严管与厚爱结合、激励与约束并重，用真情温暖委员、用事业凝聚委员、用机制激励委员、用舞台成就委员。坚持以数字化理念推进政协工作全流程全方位全系统全媒体重塑，以数字化手段提升政协履职开放度活跃度融合度，以数字化建设赋能政协工作高质量发展。

中国人民政治协商会议第十四届瑞安市委员会 常务委员会关于十四届二次会议以来 提案工作情况的报告（摘编）

（2024年2月3日政协第十四届瑞安市委员会第三次会议）

陈荣臻



一 提案及办理情况

市政协十四届二次会议以来,广大市政协委员和各参加单位、专门委员会、界别组共提交提案建议333件,经审查,立案302件,立案率90.7%。全部提案分别送交47家单位承办,都在规定时间内办复,其中

被采纳的有234件,部分被采纳或列入计划采纳的有65件,因条件所限未被采纳或留作参考的有3件。总体来看,这些提案有见地、有价值,办理后取得了较好成效,充分体现了政协委员的高智效、高站位,积极展现了各民主党派、工商联和无党派人士与党委政府同心的政治自觉、与发展同频的时代担当、与人民同步的务实作为。

经济建设方面提案79件。主要内容涉及提升营商环境、建设先进制造业集群、优化金融服务等。关于优化助企纾困举措等提案,促进惠企政策的完善,助推我市营商环境改革成果贡献度居温州第一。关于高端装备产业链发展等提案,聚焦产业集群提质,助力汽车零部件和精细化工入选省先进制造业协同区。关于光伏项目落地的提案,推动出台《关于修订瑞安市分布式光伏发电项目管理办法的通知》(瑞发改能

环〔2023〕45号),落实建设高度2.6米,现已审批通过用户侧能储备案5个。关于破解我市政府产业基金运作难题的提案,部门积极办理,截至2023年12月底,云江基金港已新增市场化基金注册68家,累计创造税收881万元,并开通线上数字化平台服务。

文化建设方面提案31件。主要内容涉及弘扬红色精神、做精文化金名片、保护非遗文脉等。关于讲好国旗故事等提案,其中定期更新国旗馆展陈内容和迭代升级场馆智能设备的建议得以实施。关于保护木活字印刷术等提案,建议被部门采纳,共推木活字印刷术入选温州唯一的全国“一县一品”特色文化艺术典型案例并亮相杭州亚运会代表团团长大会。关于“南戏故里”品牌建设等提案,部门认真落实,共新建13处南戏演艺中心,其中南戏研究传承中心等5处已建成并对外开放。

社会建设方面提案170件。主要内容涉及都市跃迁、民生提优、社会治理等。关于谋划瑞安深水港建设的提案,契合瑞安港区凤凰山作业区开发等水运工程建设工作,为建成多式联运的温州南部水上交通枢纽探索对策。关于完善我市轨道交通配套与接驳的提案,办理工作卓有成效,已新增S2线配

套公交接驳站点14座、公交线路1条,优化公交线路8条。关于打造城西优质教育高地等提案,办理工作依托“小横山教育文化产业园”建设不断推进,现区域内瑞安市职业中专教育集团学校迁建工程已完成立项,华峰中学建设项目正式动工。关于营造良好的婚恋环境等提案,为丰富我市青年婚恋交友的活动类型提供参考,据统计,2023年工青妇等部门共举办28余场交友活动,服务青年1382余人次,共计216名青年意向性牵手成功。

生态文明建设方面提案22件。主要内容涉及打造和美乡村、延伸农产品产业链、修复海洋生态环境等。关于提振乡村旅游的提案,聚焦文旅深度融合,为乡村振兴提供助力。关于发展稻田综合种养的提案,为创建“两稻一虾共富农家”的新模式建言。关于建设现代海洋牧场的提案,为我市打造集增值渔业资源、修复水域生态环境、发展休闲渔业和建成智慧海洋平台为一体的现代化海洋牧场示范区献策。

二 提案工作体会

一年来,市政协常委会深入贯彻落实习近平总书记关于加强和改进人民

政协工作的重要思想,坚持“围绕中心、服务大局、提高质量、讲求实效”的提案工作方针,狠抓质量,注重协商,突出实效,提案工作在政协履职中发挥了重要作用。

一、加强组织领导,形成提案工作合力

坚持提案工作与政协整体工作和党政中心工作紧密结合。一是主动争取党委政府的重视和支持,党政领导领衔办理14件重点提案,以上率下形成浓厚协商氛围,发挥引领效应。二是始终把提案工作列为政协履职的重要内容,主席会议成员领衔督办重点提案,推动党政领导领办督办重点提案落地,汇聚起党委、政府、政协领导高位共抓提案督办整体合力。各专门委员会把提案工作作为履行职能的一项重要任务,融合视察、民主监督等工作,认真督办160余件提案。三是积极推动各承办单位结合本单位实际落实提案办理,做到“有人管、有人抓、有人办”,确保提案转化为政策举措和惠民举措。

二、强化精品意识,切实提高提案质量

坚持质量导向和实效标准,固本强

基让提案有“质”有“量”。一是引导示范。引导委员把提案工作与政协履职和党派团体活动结合,提倡将调研和履职成果转化为提案,全年相关提案有50余篇;充分发挥党派团体、专委会及界别组的集体优势,年初精心选题,年中调研取材,年底形成优质提案,为大会发言蓄力,年度集体提案占比上升10.6%。遴选重点提案14件、评选优秀提案9件,其中,大会发言提案占比78.1%。二是制度保障。实行全会提案征集关口前移,制定提案不予立案情形清单,精细标准,严格审查。会前收到435件建议,合法性、合理性审查后退回102件;审查会议严明立案标准和审查程序,对不符合立案要求的提案坚决不予立案。三是创新发力。开展“政协提案月月商”驻点服务10次,分别就大会发言、提案办理等内容开展培训交流,让委员们在“正确的时间”匹配到“对应的知识”,实现委员培训从“被培训”到“要培训”的转变;全年共有200余人次参与活动,因时间灵活,形式多样,内容精准,广获委员好评。

三、深化办理协商,促进提案成果转化

坚持拓展协商深度和广度,使提案

办理协商成为建言资政和凝聚共识的生动实践。一是严格协商程序。确立先协商后办理,协商后再答复,办结后促落实的办理协商工作原则。要求提案承办单位,在办前办中办后要主动和提案人进行协商,做到有的放矢、重点突出、落实成果。二是加强沟通协商。增强与市委、市政府提案工作部门、提案人及各承办单位的联系对接,如交办期间有11家单位对27件提案提出了意见建议,经两办、提案委专题研究后,对其中15件提案的承办单位予以调整。三是开展专题协商。重点提案办理融合专题协商会议,邀请市委、市政府领导,提案承办单位、提案人及政协常委开展专题协商,通报办理情况,交流意见建议,与会人员提出科学可行的落实意见,推动提案有效办理。

四、增强督查督办,提升提案办理实效

坚持分层督办,坚持融合履职,坚持双向发力,持续提升督办质效。一是强化重点督办。市委、市政府领导对编报的15期《重要提案摘报》全部做出批示,激发提案督办动能;市政协领导先行带动,激发提案督办效应,如关于养老服务、温郁金产业发展等提案,施巨

耀主席开展调研会议活动6次;其他市政协领导结合调研视察开展督办活动8次。二是融汇政协履职。提案办理与政协重点调研、协商议政、民主监督紧密结合,与专委会视察、民生议事堂等活动协同推进,相互赋能,促使提案和各项履职成果更好转化。提案委结合民主监督工作开展B类提案督办活动2次,其他专委会就S2线周边环境整治、教育发展等提案内容开展督查活动10次。三是内外协作发力。用好政协“报刊网微端屏”融媒体,讲好“提案故事”。通过10期“榕树下”电视栏目推动承办单位落实办理措施;在瑞安政协微信公众号的“提案连线”上推送5篇提案工作报道,《瑞安政协》刊载6篇重要提案信息,宣传提案办理亮点和成果,切实发挥民主监督和舆论监督的双向功效。

各位委员,在肯定成绩的同时,我们也清醒认识到,提案工作还存在一些短板和不足。如具有前瞻性、战略性提案的数量质量有待提高,知情明政渠道有待拓展,多方位开展提案办理协商有待加强等。这些都需要我们在今后的工作中认真研究解决。

三 2024年提案工作思路

2024年,提案工作要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻落实中共中央和省市委的有关决策部署,围绕全市中心工作,建言资政、凝聚共识双向发力,让“人民的声音”通过提案的传递越发嘹亮,让瑞安高质量发展发展的步履越发铿锵。

一、锚定方向,在“立得好”上下功夫

坚持党的领导贯穿于提案工作始终,持续深入学习贯彻习近平总书记关于提案工作的重要指示精神。坚持党政工作重心落到哪里,提案力量就汇聚到哪里,精准选题、深度调研、提出提案。完善重要摘报提案遴选机制,对具有宏观性、前瞻性的提案,组织委员联动调研,形成系列子提案,更好促进市委、市政府重大决策部署落实落地。

二、精心选题,在“提得好”上下功夫

着力征集引导,着力培育精品,着力委员培训,全面提高提案质量。探索全年动态向党政部门、社会公众征集提案线索。向党派团体、专委会和界别组有针对性地邀约提案,做到提案聚焦中心

选题准、问题导向调研深、服务大局建议实。融合政协提案“月月商”活动,全链条开展提案知识培训,全方位提升质量。

三、侧重落实,在“办得好”上下功夫

继续强化提案办理全过程协商,固化成果、形成机制、指导实践。完善办理协商,以重点提案办理为抓手,丰富协商内容,创新协商形式,规范协商程序;加大督办协商,探索建立提案工作各方协同落实机制;把握转化协商,采取课题转化、民情转化、新闻转化等机制,推动提案落实走深走实,做到“办好一件提案、解决一类问题、推动一方工作”。

四、主动作为,在“服务好”上下功夫

适当前移服务,充分发挥提案委员会组织协调联络、督促检查、协调服务的作用,提前介入提案形成、审查立案和办理等环节,做好协调、督促等工作。畅通知情渠道,通过政情通报会、民生议事堂等活动,为委员掌握“上情”了解“下情”吃透“市情”熟悉“民情”创造条件。拓展服务深度,探索开展专题“月月商”活动,联席专委会、部门和委员,把视角对准基层,把群众智慧和力量融汇到政协提案中,发展人民政协在扩大公民有序政治参与中的重要渠道和平台作用。

中国人民政治协商会议 第十四届瑞安市委员会第三次会议 决 议

(2024年2月5日政协第十四届瑞安市委员会第三次会议通过)



中国人民政治协商会议第十四届瑞安市委员会第三次会议,于2024年2月3日至5日在瑞安召开。

会议期间,中共瑞安市委书记李坚,市委副书记、市长秦肖等市领导同志出席大会并参加分组讨论,与委员们共商我市改革发展大计。会议审议通过施巨耀主席代表政协第十四届瑞安市委员会常务委员会

所作的工作报告和陈荣臻副主席代表政协第十四届瑞安市委员会常务委员会所作的提案工作情况报告,选举政协第十四届瑞安市委员会秘书长1名、常务委员5名。委员、列席人员列席瑞安市十七届人民代表大会第三次会议,听取并讨论秦肖市长所作的政府工作报告,听取并讨论市人民法院工作报告、市人民检察院工作报告和其

他有关报告。会议赞同上述报告,并提出意见建议。全体委员、列席人员以高度的政治责任感和历史使命感,积极履职尽责,认真建言献策,广泛凝聚共识,圆满完成会议各项议程。会议高效务实、风清气正,是一次高举旗帜、民主团结的大会。

会议认为,2023年,面对多重超预期困难挑战,中共瑞安市委、瑞安市人民政府团结带领全市人民坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻落实习近平总书记考察浙江重要讲话精神,深入实施三个“一号工程”和“十项重大工程”,全面推进“四大振兴”,坚定走好“八方面现代化之路”,实体经济在承压奋进中回升向好,科创活力在积势蓄能中加速激发,改革开放在先行先试中纵深推进,城市品质在融合跃迁中稳步提升,全域美丽在绿色先行中加快展现,幸福质感在共建共享中切实增强,政府治理在系统变革中全面加强,各项事业发展取得新成效。政府工作报告提出的2024年主要目标任务和重点工作,符合中央精神、契合瑞安实际、顺应群众期盼,目标设定切实可行,任务部署措施有力。

会议指出,过去一年,在中共瑞安市委的坚强领导下,市政协及其常委会坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,坚持发扬民主和增进团结相互贯通、建言资政和凝聚共识双向发力,创新构建助

力中心献良策体系,当好服务发展奋进者;创新构建协商议政增效能体系,当好履职尽责领跑者;创新构建凝聚共识强合力体系,当好团结联谊推动者;创新构建固本强基提能力体系,当好队伍建设践行者;创新构建党建统领把方向体系,当好思想锤炼引领者,各项工作取得新成效、展现新气象。

会议强调,2024年是全面贯彻落实中共二十大精神的关键之年,也是人民政协成立75周年。市政协要深入学习贯彻习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想,认真贯彻落实习近平总书记考察浙江重要讲话精神,紧紧围绕省委、温州市委决策部署,在中共瑞安市委的坚强领导下,紧扣持续推动“八八战略”走深走实,全力拓宽“创新深化、改革攻坚、开放提升”基本路径,充分发挥专门协商机构作用,以更加强烈的使命担当、更加振奋的精神状态、更加优异的履职成绩,在践行全过程人民民主上发挥示范引领作用,在勇当先行者、谱写新篇章中展现政协担当作为。

会议号召,市政协各参加单位和广大政协委员要更加紧密地团结在以习近平同志为核心的中共中央周围,在中共瑞安市委的坚强领导下,牢记嘱托、感恩奋进,开拓创新、勇毅前行,奋力当好新时代加强和改进人民政协工作排头兵,为谱写中国式现代化瑞安新篇章作出新的更大贡献!



在市政协十四届三次会议闭幕式上的讲话

(2024年2月5日下午3:30,市政会议中心大会堂)

李 坚

各位委员、同志们：

经过大家的共同努力,市政协十四届三次会议圆满完成了各项议程,即将胜利闭幕。会议期间,全体委员高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜,深入学习领会习近平总书记关于加强和改

进人民政协工作的重要思想和总书记调研浙江重要讲话精神,提出了很多富有建设性的好建议好提案,充分彰显了人民政协作为专门协商机构的独特优势,充分彰显了全过程人民民主的生机活力,充分彰显了全体政协委员的履职风采。在此,我

代表中共瑞安市委,向大会的圆满成功和新当选的政协班子成员表示热烈的祝贺,并向全体委员和同志们的辛勤付出,表示衷心的感谢!

回顾刚刚过去的2023年,面对严峻复杂形势和艰巨繁重任务,我们高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜,深入贯彻落实习近平总书记考察浙江重要讲话精神和中央、省委、温州市委决策部署,强力推进三大“一号工程”,大力开展“五争”创优、经济振兴“八提攻坚”和平安建设五大专项行动,经济社会发展走出了“脱后争先、逐月攀高”的强劲态势,主要经济指标经历一季度低谷后快速上行,全年实现地区生产总值1285亿元、增速6.4%、全省排名较一季度上升26位,全省经济十强县(市)排名升至第8位,争取到国家创新型县(市)创建、全国自然资源节约集约示范县(市)等省级以上荣誉106项、试点66个,企业上市等多项工作创下历年最好成绩。在这过程中,市政协和广大委员始终与市委风雨同舟、同心同向同行,认真履行政治协商、民主监督、参政议政职能,做了大量富有成效的工作。一是助推发展有担当。紧紧围绕人口集聚增长、国资保值增值、古城保护建设等积极开展专题协商议政,为市委市政府推进人口高质量发展、国

企改革等中心工作精准建言,在重大工程推进、民生实事落地、利济医学传承创新上出谋划策,生动诠释了市政协和广大政协委员的坚定信念、责任担当和奋斗本色,特别是聚焦飞云江综合治理提升工程组织专题协商,有力助推该项目入选省全域幸福河湖建设名单、争取上级专项资金达6.7亿元。二是服务民生有作为。建立健全“民生议事堂+委员工作室+社情民意信息联系点”协商平台体系,提速推进数字政协建设、“政协之家”扩容,创新规范协商议事“七步走”程序,全年累计开展活动200余场次,为老百姓解决了一批实实在在的困难和问题,成效获原省政协主席黄莉新批示肯定。三是凝聚共识有成效。创新推出界别建设“6+1”活动模式,建强用好委员会客厅、委员议事厅等平台载体,举办宗教场所整合提升常委会协商、瑞籍海外青年创新创业家乡行等活动,有力巩固了爱国统一战线,形成各方协同、上下同心的良好氛围。在此,我代表中共瑞安市委,向市政协和广大政协委员,向各民主党派、工商联和无党派人士,表示衷心的感谢!

各位委员、同志们!2024年是中华人民共和国成立75周年,是人民政协成立75周年,是实施“十四五”规划关键一年,做好今年的工作责任重大、

意义重大。希望市政协

和广大政协委员牢记初心使命，发挥独特优势，努力在奋力谱写中国式现代化瑞安新篇章的生动实践中，书写更多“政协篇章”、贡献更多“政协力量”。借此机会，我代表市委对政协工作提四点希望、要求：

一、坚持党的领导，始终把牢正确方向。

坚持党对政协工作的全面领导，是人民政协成立时的初心和共识，也是政协事业接续发展的历史经验和根本保证。一要政治同向。要把坚持中国共产党领导作为最根本的政治原则，树牢“四个意识”、坚定“四个自信”，坚决做到“两个维护”，始终在政治立场、政治方向、政治原则、政治道路上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致，确保人民政协事业始终沿着正确方向砥砺前行。二要思想同心。坚持巩固拓展主题教育成果，持续深化“第一议题”制度，引导广大政协委员学深悟透习近平新时代中国特色社会主义思想及总书记考察浙江重要讲话精神，及时跟进学习习近平总书记最新重要讲话和重要批示指示精神，不断增进对中国共产党和中国特色社会主义的政

治认同、思想认同、理论认同、情感认同。三要行动同步。始终胸怀“两个大局”、心系“国之大者”，在“总书记有号令、中央有部署、省市有要求、瑞安见行动走前列”中选准坐标、瞄准靶心，自觉围绕市委决策部署开展工作，切实做到“党委有声音、政协有响应，党委有部署、政协有跟进”。

二、发挥独特优势，全力服务中心大局。

要充分发挥政协作为协商民主重要渠道和专门协商机构的作用，以“协商有方、监督有力、参政有为”的实际行动，在各项事业发展中刻下政协印记、展现政协担当。一要多建务实管用之言。充分发挥政协委员人才荟萃、智力密集、联系面广的特点和优势，围绕市委十五届五次全会和这次“两会”提出的奋斗目标、思路举措，建强用好“榕树下”“请你来协商”“政协之家”等具有瑞安辨识度的特色载体，聚焦创新改革开放、现代产业集群建设、人口高质量发展等事关瑞安长远发展的重大问题强化协商议事，为党委政府科学决策提供高水平智力支持。二要练好调查研究之功。坚持问题导向、底线思维，既要聚焦产业转型升级、重大项目建设、

强城行动推进等大方向、大战略,也要针对群众急难愁盼和社会关心关切的热点难点问题,找准方位、选好角度,深入开展大走访大调研大服务大解题活动,提高建言“靶向性”,增强资政“含金量”。三要善行监督落实之事。完善政协民主监督的制度机制,围绕市委市政府的重大部署、重要工作,多开展协商式、助推式、促进式监督,敢于“较真碰硬”“揭短亮丑”,以“柔性监督”发挥“刚性作用”,抓重点督大事、抓焦点解难事、抓热点帮急事,在新征程上展现更大“政协作为”。

三、坚持团结共进,广泛凝聚人心共识。

人心是最大的政治,做好新时代人民政协工作,必须把广泛凝聚人心作为履职尽责的中心环节。一要在深化团结上出实招。建强用好民生议事堂、委员工作室、社情民意信息联系点,不断畅通各界利益诉求表达渠道;把握好尊重包容和坚守政治底线的关系,加强与各民主党派、工商联、无党派人士的合作共事,进一步密切同民族宗教界人士、在外瑞安人、港澳台侨同胞等的联系,巩固和发展最广泛的爱国统一战线,努力实

现最大广度的联合、最大限度的团结。二要在凝聚合力上下功夫。政协人脉资源丰富、沟通联系广泛,是推动发展的重要力量,要持续深化同党外知识分子、非公有制经济人士、新的社会阶层人士的沟通联络,加强对外联谊交流、合作共赢,推动企业做大做强、上规上市,为招商引资、招才引智穿针引线、铺路搭桥,争取更多“头部”企业、重大项目、高端科研机构 and 创新创业人才落户瑞安。三要在增进共识上想办法。充分发挥政协委员代表性强、联系面广、影响力大的优势,紧盯项目建设、团块拆改等矛盾纠纷易发多发领域,积极协助党委和政府做好释疑解惑、协调关系、理顺情绪、化解矛盾的工作。同时,要充分用好政协学堂、委员开放日等平台载体,面向社会、面向群众广泛开展正面宣传宣讲活动,讲好瑞安经济社会发展的向好趋势、强劲潜力,引导广大群众看清主流、看清本质、看清光明面,不断增强对党委政府的信任、对发展前景的信心,最大程度凝聚共识、形成共鸣。

四、加强自身建设,全面提升形象能力。

加强履职能力建设,是政协组织

的立信之本、立言之要、立行之基。一要练好内功强本领。发挥好政协党组在政协工作中的领导核心作用、基层党组织的战斗堡垒作用、政协组织中共产党员的先锋模范作用,持续提高政治把握、调查研究、联系群众、合作共事“四种能力”,增强资政建言的前瞻性、精准性,切实做到懂政协、会协商、善议政。二要强化创新提效能。不断延展数字政协履职手臂,建强用好协商在线、提案在线、社情民意在线等平台应用,积极探索民主监督的新形式、参政议政的新途径,把一些实践证明行之有效的好做法、好经验上升为制度机制,提升政协协商民主的广度、深度和效能。三要对标对表树形象。政协委员都有一定的社会知名度和群众关注度,一言一行都有很强的影响力和示范性。广大政协委员要深入践行习近平总书记提出的“懂政协、会协商、善议政,守纪律、讲规矩、重品行”的要求,坚持把作风之实和履职之能结合起来,进一步发挥在本职工作中的带头作用、政协工作中的主体作用、界别群众中的代表作用,以新担当新作为展现新时代政协委员的风采。

政协事业是党的事业的重要组成部分,市委将一如既往地重视和关

心政协工作,支持政协按照章程富有成效地开展工作,及时研究解决政协工作中的重大问题,确保人民政协政治有地位、建言有机会、出力有舞台。全市上下要大力支持政协工作,支持政协开展视察、调研、监督等活动,积极采纳合理化建议,认真办理政协提案、委员建议,为政协履职尽责创造良好条件、提供有力保障。政协委员作为各党派团体和各族各界代表人士,是各行各业的佼佼者,在社会上享有较高的知名度和影响力,也希望大家和党委政府站在一起、想在一起、干在一起,在经济发展上多为瑞安鼓劲添彩,在拆改建设上多为群众带头示范,在矛盾调处上多为各方润滑解纷,在环境治理上多给我们出力献计,在改革攻坚上多给我们宽容体谅,在接受测评时多给我们点赞支持,共同营造“鼓励干事、支持改革、宽容失误”的良好氛围。

各位委员、同志们!聚众智可定良策,合众力必兴伟业。让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围,高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜,团结一心、踔厉奋发、勇毅前行,不断开创人民政协事业新局面,为奋力谱写中国式现代化瑞安新篇章而努力奋斗!

群英聚会献良策 凝心聚力谋发展

政协委员分组讨论常委会工作报告等

2月3日晚、4日下午,参加市政协十四届三次会议的政协委员们,围绕市长秦肖所作的政府工作报告、市政协主席施巨耀所作的常委会工作报告、市政协副主席陈荣臻所作的提案工作情况报告展开分组讨论,现场气氛热烈,委员们对上述报告给予充分肯定和高度评价,并结合自身实际,踊跃发言、深入讨论,对今后市政协进一步履行职能和发挥作用,以及更好地助力政府工作提出了许多意见和建议。

中国共产党界别、无党派人士界别的委员们建议,密切关注中小学生心理健康

动态,引入第三方专业测评机构进行筛查,呵护学生身心健康;规划、建设高品质的公园和绿道建设,构建绿色宜居高品质人居环境;加快完善社会治安防控体系,持续开展道路交通、生产安全、消防安全等领域平安系列专项整治。

中国民主同盟界别、九三学社界别的委员们建议,立足本地优势产业,强化产业招商引资;加大旅游投入力度,引进专业的旅游投资运营商,推动旅游业转型升级,带动周边群众共同富裕;挖掘千年文化基因,弘扬传承南戏文脉,打响“南戏故



里”文化品牌,助力瑞安特色文化大繁荣大发展。

总工会界别、中国共产主义青年团界别、妇女联合会界别的委员们建议,落实大国工匠人才培育工程,建立完善关爱劳模工匠和高技能人才的常态化机制,发挥劳模和大国工匠在精神弘扬、技艺传承、创新攻关、人才培养等方面的优势和特长;加大民办幼儿园扶持政策力度,帮



扶民办学校(幼儿园)健康发展;打造高端护理型养老机构,引导社会组织参与养老服务,打造高品质养老服务体系。

市归国华侨联合会界别的委员们建议,加速构建我市海外仓建设新格局,通过华商华侨对接海外市场及其经销(代理)商,大力发展我市跨境电商行业,通过强强联合、优势互补的“组团出海”方式,提升海外市场的整体竞争力。积极推行促进内外贸一体化发展,支持外贸新业态新模式发展,帮助民营企业拓展海外市



场;加强留学人才回归的服务保障,政府部门提前介入,协助办理学历认证子女就学和归国签证;建立海外人才交流服务机制,设立留学人才的科研专项扶持基金,加速科技成果的转化应用和人生价值的实现。

市台胞台属联谊会界别的委员们建议,发挥好侨领、侨二代(三代)、海外留学生等三类人才资源,特别是留学生资源;建立海外精英信息库,摸清底数,建立人才“蓄水池”;创设多元联络载体,加强联络联谊,增强乡情链接,促进资源推介对接。

市工商业联合会界别的委员们建议,瑞安伴手礼推广渠道应更通畅,伴手礼组成更多样化,带有地方特色,瑞安企业可以定制瑞安礼,企业发掘新商机,将瑞安伴手礼商业化运作,企业既可以推广瑞安产品,又可以发挥企业爱心;进一步完善新居民服务保障体系,新居民和瑞安居民同城待遇。



市科学技术协会界别、科学技术界别的委员们建议,根据瑞安四大主导产业发展需求,科学规划、合理布局产业集群,整合提升各类工业产业园(小微园),做优做强做大产业集群;对我市公立医疗机构开展培训,指导临床、医技科室充分了解医保法律、法规和政策,让医院熟知医疗服务项目、药品、医用耗材价格管理有关规定。

经济界别一组的委员们建议,发挥协会作用,组织在外瑞籍企业家二代接班人回乡考察观察,增强“创二代”的家乡认同感和凝聚力;进一步强化助企服务,打造



公平诚信市场环境,弘扬企业家精神,在全社会形成尊重爱护企业家的良好氛围;以建设“特色街区”为突破口,擦亮“利济医学堂”金名片,合作举办高峰论坛,汇聚名医资源,加强产业合作,组建高能级科研平台,推动瑞安市利济中医药传承创新发展。

经济界别二组的委员们建议,适当提高年度投资计划,提高竣工验收率;充分发挥国企的顶梁柱作用,把更多的项目向国企倾斜;保护本地中小建筑企业资金安全,设立工程款户头严格监管,专款专用;培养高端技术型人才服务,搭建职业院校与企业之间的桥梁,为制造行业孵化人才;加强工程设计前期调查研究,做到业主管理人员一个工程管到底,便于工程结算。

农业界别的委员们建议,关注海上渔业新业态的健康发展,休闲渔业船舶的安全监管,海钓等新兴行业的纳规管理都还存在一定的管理盲区,需要政府层面在法



律法规的框架下出台更为具体的管理举措;瑞安本地好茶不少,可是本地茶政府招待用茶的和成为商务伴手礼的比例不高,建议相关部门率先垂范用本地茶,充分发挥茶进机关和企事业单位的示范引领作用,并出台更多的鼓励政策,集中力量将本地茶叶品牌扶持做大做强。



社会科学界别、社会福利和社会保障界别的委员们建议,2024年是孙诒让《契文举例》问世120周年,合力打造孙氏文化地标,列入全市文旅发展重点点位,与玉海楼进行整体规划建设,深挖孙氏文化和永嘉学派学术的现代价值;文旅项目要扎根民间,特别是南戏、永嘉学派等文化要推陈出新,植入群众特别是青年人喜闻乐见的元素,要有生命力、体验感;加强社会科学调查研究,创新提案激励保障机制,鼓励政协委员多多撰写前瞻性、战略性的提案。

新闻出版和文化艺术界的委员们建议,把具有地方特色的瑞安传统文化融入到中小学生学习教育,滋养学生人格,有助于增强学生的地域认同感,使学生更好地理解 and 尊重自己家乡的文化传统,更好地适应社会和维护瑞安文化传承;大力发展数字文化产业,汇聚文化类平台数据,助推瑞安本土数字文化经济发展。

教育界别、体育界别的委员们建议,将中小学生学习心理健康问题作为重点课题,深入学校、家庭开展更加广泛的调研,寻找问题的根本原因,为学校、医院及专业机构提供病人信息支持;整合规模小、教育质量相近的初中学校资源,构建公平与卓越统筹、普通与重点兼顾的,适合我市未来发展的教育新生态;建立托管类机构“白名单”机制,尽早明确区域托管类机构“白名单”认定标准和审核标准,规范机构场地、消防、食品安全,提升管理质量。



医药卫生界别的委员们建议,利用现代医学研究手段对道地药材的药理药效毒理等方面深入研究,并开发新制剂、药品、美容产品和保健品等,促进瑞安中医药一、二、三产业融合快速发展;投资建设温郁金产业园,集产、研、销一体,依托高能级科研平台,建立我市中医药产业技术创新联盟,加快中医药产品研发、成果转化和应用。



少数民族界别、宗教界别的委员们建议,加强对古城古建、人文故居、宗教古迹的保护以及宗教场所的拆迁安置和修缮维护,消除安全隐患,保护文化遗产;加强民间信仰活动场所规范管理,促进宗教健康传承。

特别邀请人士界别一组的委员们建议,重视企业人才需求与高校人才输送结构性矛盾问题,通过依托产业建学院,解决“人才不匹配”问题、通过依托产业办专

业,解决“人才招不到”问题等措施,实现企业用人需求与高校人才供给的无缝对接,更好促进企业经济良好发展;进一步提升探望权基地运行实效的建设,积扶宣传“探望权基地”功能、作用及申请方式,公开开放,更好地维护未成年人合法权益。

特别邀请人士界别二组的委员们建议,由政府主导完善养老机构保障体系,健全人才培养与奖励扶持机制,推进多形式融合,数字赋能,形成梯度服务,对养老服务质量进行抽检,建立全过程的综合监管机制,推进我市养老机构高质量建设。

特别邀请人士界别三组的委员们建议,要搭建自由职业者创新创业平台,激发新业态灵活就业市场,促进更多自由职业者融入劳动力市场;打造忠义街、知青馆、话桑楼红色研学路线,加强我市红色文化资源的宣传。





关注民生民情 反映热点难点

经过深入细致的调研,政协委员围绕我市经济、教育、医疗、农业、交通等方面提出了大量有见地的意见和建议,为我市经济社会发展建言献策。

◎ 关于对预付费市场进行重拳治理,规范行业有序发展的建议

关键词:预付费

提案人:市无党派人士联谊会

近年来,预付费模式兴起,已经成为服务行业的常态。健身房、美容美发店或者教育培训机构,都会经常做一些形式多样的充值活动。面对打折诱惑,大多数消费者头脑一热就很难克制。经测算,目前我市单用途商业预付卡金额达10亿元以上,发卡企业和个体经营户近万家,然而却时不时爆出预付费商家“跑路”事件。2023年7月,瑞安某知名早教机构突然停业,数百名消费者走上维权之路,同年9月,某亲子游泳中心“关门”,涉及金额高达上千万元。据统计,市12345政务服务热线2023年累计受理预付卡类维权投诉超3000件,较2022年大幅增加47.1%,且呈逐年上升趋势。预付费“暴雷”不仅造成消费者经济损失,也不利于行业健康有序发展。经过调研梳理,发现主要存在以下三点问题:

一、监管主体权责不明。商务、市监、公安等部门都有一定的监管权,但游泳、健身、早教等行业,文广旅体等部门也有监督职责。因权责划分不明确,实践中常因多头管理导致出现监管“真空”地带。

二、市场准入门槛过低。当前对预付式经营没有设置前置条件,谁都可以进行

预付式经营。我市发卡商户近万家,但截至2023年底,在市商务局备案的企业仅为26家。个体工商户作为发行预付卡的主体之一,却没有被纳入备案范围,绝大部分处于“脱管”状态。

三、消费者权益难以保障。在预付式消费行为中,消费者和商家之间信息本就不对称,加之部分商家在签订协议时还会附上霸王条款限制消费维权,消费者单向性风险极高。预付式消费纠纷往往涉及面广、金额大,且大部分商家名下轻资产甚至无资产,消费者就算在法院胜诉也很难得到足额退款,导致社会矛盾愈发激烈。

为此,建议:

一、理顺职责分工,建立闭环监管机制。一是强化事前预警。从严制定预付卡发放准入条件,建议依托浙江省行政执法监管(互联网+监督)平台,要求经营者事先向主管部门备案登记,主动申报相关经营信息和预付卡消费合同。建立特殊事件提前报备制度,商家若因故准备停业、撤店的,须提前向主管部门报备,制定妥善的解决方案并向消费者公示。二是强化事中联动。监管部门通过异常信息预警、随机抽查等方式,加强对暴雷频发的文体健身、亲子早教等重点行业的日常监管。建议由市监部门牵头,会同商务、体育及各行业主管部门不定期开展联合执法检查监督检查。三是强化事后的处置。

加大对经营者违法失信行为的惩戒力度，实行信用定级评价，提高其服务与合规意识。

二、加强账户监管，防范资金风险。

一是设定收款专户。规定商家提供唯一的收款账户供消费者支付费用并定期提供交易明细，规定预售资金只能用于经营活动有关支出。二是建立保证金制度。规定商家根据预付卡发售金额向监管部门指定的监管账户交纳一定比例的保证金或者提供履约保函，商家自身原因致使消费者权益受损害而无法履行赔款义务的，可先行获得赔付。三是设计新型履约保险。由银保监部门指导保险公司设计推出“预付式消费合同履行保证保险”，引导商家为消费者投保，由保险公司对商家的信用状况进行不定期巡查，及时掌握经营者的经营状况，防范消费风险。

三、强化信息披露，推进行业信用体系建设。

一是加强商家信用信息公示。建议商务部门在门户网站上设置预付式经营者信息披露模块，对已核准发卡的经营者进行信用信息分类显示，供消费者精准查询。同时将失信商家信息和被投诉情况进行集中曝光公示，充分保障广大消费者的知情权。二是加强行业用信和行业自律。建议商务部门牵头组织成立瑞安市预付卡协会，由协会统一制定并推广预付卡示范合同文本，开展行业培训指导。加强预付卡行业信用建设，建立优质商家“白名单”，对名单内商家给予信用贷款贴息政策扶持，引导经营者合规发卡和诚信经营。三是加强舆论引导和预警宣传。加强消费者风险宣传教育，提高警惕意识，防范消费陷阱，倡导理性购卡、按需消费。



◎ 关于加快谋划布局高品质养老产业,打造“天瑞地安人健康”高端养老品牌的建议

关键词:养老产业

提案人:九三学社瑞安市委委员会

健康养老是“家事”,也是“国事”,关系人民群众美好生活。十几年来,市政协多次呼吁发展养老产业,市委市政府也比较重视,兜底性、普惠型基本养老服务体系逐步建立,但高品质养老产业发展严重滞后,仅养老用地选址就几经变更、始终没有落地,导致数以千计瑞安“有钱、有闲”的老人选择到文成、泰顺,乃至杭州、上海等地养老。如文成嘉南美地和泰顺华东大峡谷一期两个项目平均每三套就有两套为瑞安人购买,购房数高达5928套总价约20亿元,高端养老呈现“飞地化”发展。与此同时,温州养老产业正在向专业化、多层次、规模化发展。2023年11月,温州市5地5家高端养老机构集中开园,为社会提供高品质、定制化、智能化的康养服务,抢占高端养老市场。为了让更多老年群体留在瑞安,助力银发经济高质量发展,我市亟待发展高品质养老产业。

具体理由如下:

一、瑞安是天瑞地安之城。瑞安是温润之洲、山水之城,森林覆盖率高,西部山清水秀、中部水田阡陌、东部临江面海,集山的奇秀、田的壮阔、水的柔美、海的韵味

于一体,风光秀丽迷人,与周边地区相比生态优势明显,“山水林天湖草”自然风光优美、生态禀赋良好,发展高端养老产业优势显著。

二、瑞安是宜居人和之城。瑞安于三国吴赤乌二年置县,至今已有1700多年历史,文化底蕴深厚,古有道医陶弘景,近有利济医学堂,文化底蕴深厚,为温州南翼医疗副中心,市人民医院多次排全国县域100强第一,是非常适宜养老的城市。另外,我市现有老年人口高达27.94万人,占比已达22.01%,已经步入老龄化加速期,对高品质养老产品需求正快速上升。

三、瑞安是幸福富足之城。瑞安素有“理学名邦”“东南小邹鲁”美称,是中国重商文化和南戏的发祥地,创成全国文化先进市、义务教育发展基本均衡市、国家卫生城市,省级教育强市、体育强市、卫生强市,连续四年入选中国最具幸福感城市,2022年居民人均可支配收入66628元,是一座经济发达的工贸强市,温州首个中国金融生态城市、全省首批“省级信用县”。但是由于产业发展短板存在,无法满足中高端老年群体日益增涨的养老需求,客观上抑制了消费潜力的释放,导致消费外溢周边县市区,阻碍我市银发经济高质量发展。

今年,国务院首场常务会议召开专题研究发展银发经济、增进老年人福祉

的政策举措。银发经济已经成为一条“新赛道”，为抢占先机，我市需加快谋划布局高品质养老产业，培育经济社会效益显著的产业链。为此，我们建议：

一、做优顶层设计，绘好产业“蓝图”。

从战略规划上，我市须寻找基于自身优势的市场细分化、差异化和产业协同性、融合性的发展新路，改变传统“卖房子”为“卖服务”，打造高品质养老服务供应链，建设面向温州，辐射浙南闽北的区域高品质养老服务中心。从产业规划上，对比文成嘉南美地7.37平方公里和泰顺华东大峡谷32.8平方公里的产业规划，要以更高的站位谋划，摒弃县域眼光，结合生态、资源等优势大手笔规划产业和功能配套。从开发机制上，要采取更灵活的机制，建立“国企+龙头企业+运营商”的模式，国企出地、企业出钱、运营商出运维，充分发挥国企的引领作用，通过联合开发形成优势互补，解决土地、融资、投资、运营等难题。

二、紧盯关键环节，塑造产业“品牌”。

一是招引头部企业。建议以“带方案低地价定向供地”的方式，进一步优化投资环境，实施精准招引国内具有成功经验的头部企业（如祥颐、泰康、耘林等）进行合作，发挥头部企业的带动效应，做大做强产业。二是明确运营模式。高品质养老的关键是“后续稳定的运营和优质服务长期供给”，我市要选择“租售并举”运营模式，自持比例不低于50%，以重资产运营确保长

期稳定优质的服务供给。三是打造区域品牌。要充分吸收先进管理手段和服务理念，形成自身的标准，引导企业加大品牌投入，不断丰富品牌内涵，进一步提升品牌价值，增强企业品牌的知名度、美誉度和忠诚度，联合政企宣传行业品牌，打响产业的知名度和影响力。

三、强化要素支撑，夯实产业“底座”。

首先，把高品质养老产业发展纳入我市经济发展规划，制定具体推进的实施细则，结合瑞安经济社会发展的“十四五”规划及其他专项规划，编制瑞安“多规合一”的高品质产业发展规划，同时邀请相关专家、政府部门、企业对规划进行科学论证，使规划更加具有可行性、可操作性，以指导政府、企业更好地发展产业。其次，有关部门要学习先进地区做法，站在有利产业发展的大局上，整合财政产业扶持资金，建立产业发展引导基金，引进或创办各类风险投资公司，引导银行支持产业发展，部门之间联合制定具体的、可行的配套扶持政策，包括土地、税收、融资、补贴等优惠政策，重点加强审批、医保、金融服务领域政策衔接，适时探索开发适合于瑞安老年人需求的保险、证券、基金、信托、房地产类金融产品。再次，要积极招引和培育产业链上的上下游产业，培育一批从事老龄产品制造业、健康服务业、休闲旅游业、金融服务业的领军型企业，构建适宜我市的高品质养老全产业链。

市政协委员 **履 职 故 事**

● 吴云： 心系民生办实事 聚焦发展献良策



她勇敢担当,不负韶华;她积极上进,不忘初心,她就是连任四届的市政协委员吴云。自2008年履职以来,吴云始终贴近民生、反映民意、汇聚民声,推动美好愿景变为生动现实,展现新时代政协委员的责任与担当,曾获温州市最美政协人、瑞安市最美政协人、瑞安市优秀政协委员等荣誉称号。

在日常工作和生活中,时刻保持敏感度是吴云作为政协委员获取社情民意的秘诀。“在座谈、沙龙里会听到一些内容,在听他人建议想法时,会有不同观点和角度,哪怕闲聊时也会收集到有用的信息。”吴云说,如果对内容感兴趣或有想法,她会详细了解具体情况,与大家探讨,搜集相关资料,逐步形成一个主题鲜明的建议提案。

“《关于提升企业科技创新能力的建议》是我第一次任政协委员提交的提案。没想到引起了有关部门的高度重视,也带动了企业家和社会各界人士对科技方面的关注,推动相关政策落地,这让我感受到作

为政协委员的成就感和使命感。”吴云说。在接下来的每届履职中,她用脚力深入基层,调研社情民意,撰写了《关于切实解决企业用地问题,推进我市民营企业发展壮大》《破解“民工荒”,推进民营企业的可持续发展》《关于规范建设涉企协会的建议》等有温度、有力量的建议。其中《关于加快建设工业专用垃圾消纳场的建议》被列为重点提案;《关于进一步优化我市飞地科创港平台建设的建议》被评为优秀提案。

暑往寒来,今年市两会如期而至。这一次,吴云聚焦经济,准备了《关于我市建筑业一张网数字化智治的建议》《关于助力我市“擒雕”百年品牌谋新局的建议》两篇提案;递交了《关于防止“指尖上的形式主义”的建议》《关于助推中小型紧固件企业破解发展困境的建议》两篇社情民意(均为合稿)。

“‘擒雕’是我国首家炼乳厂瑞安百好乳品厂旗下的品牌,也是中国乳品工业注册最早的商标,注册至今已近百年。此次

‘擒雕’痛失中华老字号‘金字招牌’，令人震惊和惋惜。”吴云说，通过提案的形式，她提出了政府部门应加大扶持力度，让企业在保持民间传统特色和适应市场要求的同时，能有效提高产品质量、加强品牌宣传、拓宽合作与交流等建议。

作为履职多年的资深政协委员，吴云深知监督是政协委员的另一项重要职责，是了解政府部门工作的重要途径之一。她兼任瑞安市第七批党风政风监督员，先后参加过市教育局、市经信局、市交通运输局、市财政局、市税务局等部门的监督工作。她通过与监督小组的组员共同制定工作计划，就部门和政协委员共同关注的焦点问题开展讨论和交流，撰写建议提案，助力我市经济社会高质量发展。

此外，吴云还身兼瑞安市政协公益基金会理事长、瑞安市政协之友社理事长、瑞安市新联会会长等职务。她带领团队积极开展各项助老、助侨、助弱等社会服务，传递党的关怀和温暖。她开展的政协公益基金会和政协之友社的相关工作，还得到了省政协副主席王昌荣的肯定和批示。

“政协是一个大平台、也是一个大舞台。”自2008年成为一名政协委员以来，吴云表示，她的社交、学习和所见所闻都发生了翻天覆地的变化。身边优秀委员精辟入理的发言，更是让她学会了如何善学、善思、善言。作为政协委员，吴云能更快了解更多市委、市政府的方向和决策，引导企业和带领团队调整好方向，更加高效地作出决策，助力企业发展。

● 叶伟东： 心系民生助发展 履职尽责显担当



叶伟东，市政协委员、市叶适纪念馆馆长、市经纬气动液压元件成套有限公司总经理。他一直心系社会民生，热衷公益事业，积极回报社会，用实际行动诠释政协委员的履职担当和企业家的仁爱情怀。

作为永嘉学派集大成者叶适先生的后裔，叶伟东一直致力于家乡文化建设。2018年，考虑到叶适纪念馆展陈形式老化、内容陈旧等问题，他发动叶适后裔筹集200多万元对纪念馆进行了全面升级改造。

造,大大提升了纪念馆的文化内涵和档次。在他的努力下,叶适纪念馆成为省内知名的民间纪念馆,列入浙江省博物馆名录,并先后获得“温州市优秀爱国主义教育基地”“温州市优秀社科普及基地”等称号。2019年5月,市文保单位“叶氏宗祠”因火灾毁于一旦,他为重建工作四处奔走,发动社会捐资,在当地街道及相关部门的支持下,终于顺利完成了“叶氏宗祠”重建工作,使这处极具历史价值的遗迹得以原貌恢复。

自担任政协第十一届、十二届、十三届、十四届瑞安市委员会委员以来,叶伟东始终不忘初心,积极履职尽责、建言献策。2012年,他主动申请成立“叶伟东委员工作室”。十多年来,他积极发挥工作室作用,通过线上线下相结合的方式,倾听群众呼声,收集反映社情民意信息,并且利用自身的专长,为基层群众排忧解难。工作室成立至今,共计接待来访群众1000多人次,受理问题200多个,帮助群众解决了实际问题100多个。

2023年8月,为了更好适应新形势,在市政协的指导下,“叶伟东委员工作室”晋级为“民呼我应”委员工作室,还整合了社情民意联络站、协商驿站,成为“三位一体”功能的履职新平台。

每年的市两会期间,都是他最繁忙的时刻。他深入调研,倾听民声,其敏锐的触角总能延伸到与人民群众生活息息相关的

方方面面,通过提案将一件件民生问题向党和政府反映。他还于2007年开始担任市政协特邀信息员,期间撰写了100多篇社情民意信息,多篇信息被温州市政协、省政协乃至全国政协采用。

由于履职表现突出,他多次被瑞安市政协评为“优秀政协委员”,2016年还被授予“瑞安市政协成立60周年突出贡献奖”。2024年,叶伟东荣获第四届“最美浙江人·最美政协人”称号。

今年市两会期间,叶伟东撰写了《关于推进滨海花椰菜产业化发展的建议》《关于在水心街“水心庙”遗址修建叶适故居的建议》《关于加快推进我市北麂岛旅游资源开发利用的建议》《关于开发木活字印刷老宋体字库的建议》等四份提案,努力为群众发声。

“这些年来,我一直在关注‘三农’问题,并且与当地农民群众保持着密切的联系。”叶伟东说,在平时与农户的交流当中,他了解到滨海花椰菜产业在发展过程中所遇到的一些问题。于是,他撰写了这份提案,希望能引起市政府和相关部门的重视,进一步优化措施,为滨海花椰菜产业的健康发展提供有力保障。

“为瑞安高质量发展建言献策是政协委员的责任和担当。”叶伟东说,他将始终以饱满的热情和强烈的社会责任感认真履职,为地方发展积极建言献策,用自己的实际行动展示新时代委员风采。

政协委员开展会前视察活动

为了让政协委员更好履行建言献策职能、展现政协担当作为,瑞安市政协领导率队开展市政协十四届三次会议会前视察活动,深入了解我市民生工程与重点项目推进情况。



陈荣臻开展会前视察活动

1月19日上午,市政协党组副书记、副主席陈荣臻一行先后深入中特产业园、木活字印刷展览馆和平阳坑东篱民宿,详细了解我市机械制造业发展、研学基地建设和乡村农文旅振兴发展等情况。市政协提案委和经济社会委负责人,市政协工商业联合会、经济等界别政协委员共30余人参加活动。

1月11日下午,市政协副主席姜宗羽一行实地察看了瑞安中学华峰校区项目,

详细了解该项目的规划情况。瑞安中学华峰校区项目由华峰集团捐资建设,位于锦湖街道小横山教育产业园。该校办学规模分高中部和初中部,各36个班级,占地约223.8亩。力争建设具有地域特征、文化积淀、时代精神的示范性一流名校。市政协教卫体委、民族和宗教委负责人,市政协教育、体育、医药卫生、少数民族和宗教界别委员共70多人参加活动。



姜宗羽开展会前视察活动

1月25日上午,市政协副主席林邦虎先后走访了我市塘岙底隧道和桃源幸福颐养院施工现场。塘岙底隧道工程项目南起瑞祥新区瑞枫大道,北至荣昌路与大南山路交叉口处,截至目前,开工累计完



林邦虎开展会前视察活动

成产值 34762.4 万元,完成合同额 40061 万元的 86.8%。桃源幸福颐养院建设工程选址于飞云街道上埠村,项目拟建设总用地面积 9862.73 m² (约 14.79 亩),总建筑面积 17321 m²,规划设置床位数 366 床。市政协委员工作委、社会和法制委负责人,市政协特邀、社会科学、社会福利和社会保障界别政协委员等共 30 余人参加活动。

1月26日下午,市政协副主席金丽云一行先后走访了市博物馆、湖岭镇乡村侨舍“泉玥”精品民宿以及永乐侨史馆。视察组一行边走边看、边议,认真听取了项



金丽云开展会前视察活动

目情况介绍,为两会高质量建言打下了坚实的基础。市政协文化文史和学习委、港澳台侨和外事委负责人,市政协台胞台属联谊会、归国华侨联合会、新闻文艺等界别政协委员参加活动。



王文光开展会前视察活动

1月17日下午,市政协副主席王文光一行先后走访浙江香海食品股份有限公司、浙江瓯飞食品有限公司、瑞安古城,详细了解我市农产品精深加工产业发展以及西山、忠义街历史文化街区保护建设工作等情况。市政协农业和农村委、城乡建设和资源环境委负责人,市政协科学技术协会、科学技术、农业界别政协委员等共 50 余人参加活动。

参与视察的委员们表示,通过视察活动,深入地了解了我市民生工程和重点项目的实际情况,感受到了政府在推进重点项目中所付出的努力和取得的成果,他们将以视察活动为契机,认真履行职责,积极建言献策,为我市的民生福祉事业发展贡献自己的力量。

怀揣民意赴盛会 肩负重托谋发展

——市政协委员报到侧记



2月2日下午,怀揣着民声与期盼,肩负着责任与使命,参加市政协十四届三次会议的政协委员们陆续向大会报到,共赴这场全市人民瞩目的盛会。在接下来几天的会议中,他们将履职尽责,传递民声。出席本次市政协十四届三次会议的政协委员404人,列席人员293人。

下午两点,在政协委员驻地瑞安

国际大酒店,委员们陆续进入酒店。大厅内,经济、社科、教育、医卫等多个界别的牌子摆在显目位置。工作人员将提前准备好的出席证、列席证以及相关文件资料整齐摆放,方便大家领取。报到现场,委员们一见面就直奔主题,话语间谈及民生事业、社会发展、城市建设等方面。会前,他们深入基层一线走访调研,广泛听取意见和

建议,准备了不少反映民生、民情的提案。

市政协委员余伟带来了关于规范道路整修的提案。他表示,我市在道路整修工期、围挡摆放等方面存在诸多的不足,引起了市民包括周边商户的不满。因此,他希望通过提出相关建议,来进一步规范道路整修工作。

市政协委员马晓英带来了关于西部山区留守儿童心理健康教育、关于完善学生心理测评工作机制的两个提案。“希望通过我们心理学工作者的发声,能够让更多的人去关注学生心理健康这方面的问题。”马晓英说道。

市政协委员吴旭浩带来了关于促进热处理行业发展的提案。他说,一个2000万元规模的热处理相关企业,能够撬动80-100亿元的工业产值,希望有关部门能够更加重视我市的热处理行业发展。

市政协委员虞罗敷带来了关于无障碍环境设施建设的提案。“残联作为残疾人的‘娘家’,我们看到了市委市政府对残疾人的生活冷暖格外的关心与关怀。所以接下去我想也以两会为契机,去构造残疾人高质量就业、高质量康复、高质量文体,最后达到高质量融合,在共富的道路上为残障事业托起稳稳的幸福。”虞罗敷说道。



余伟



马晓英



吴旭浩



虞罗敷



两会剪影



市领导看望政协委员



委员报到



委员前往会场



委员认真听取常委会工作报告



常委会组成人员合影

